

中非关系中的“软实力”问题

李文刚

内容提要 约瑟夫·奈的“软实力”概念虽有不少局限性，但毫无疑问已在一定程度上影响着人们对综合国力和国际关系理论的看法。如何提升软实力成为国际竞争中的重要一环。从一个贫穷落后的发展中国家跃升全球第二大经济体的发展经验，成为中国在非洲软实力的主要来源之一，中国对非外交政策和中国文化从一开始就彰显着中国软实力的魅力。与欧美发达国家相比，中国在非软实力还有不小差距，即使与新兴国家的印度、巴西等相比，亦无多少优势可言。中国提升在非软实力迫在眉睫，意义重大，任重道远。软实力进入中国官方话语体系后，在国家和社会各界的共同努力下，提升中国在非软实力将有利于中非关系的可持续发展。

关键词 中非关系 软实力 公共外交 中非合作论坛

作者简介 李文刚，中国社会科学院西亚非洲研究所社会文化研究室副主任、副研究员（北京 100007）。

上世纪90年代初以来，美国学者约瑟夫·奈（Joseph S. Nye）的软实力概念和理论开始在国际关系领域逐渐流行起来。虽然中国人对软实力并不陌生，甚至如奈所言：“深谙此道”，且中国传统文化中也不乏软实力的例证，如“和为贵”、“和谐”、“不战而屈人之兵”、“攻心为上”等等，但中国将软实力建设提高到国家发展的战略高度还是最近几年的事情，用中国特色软实力理论考察对外关系也是一个鲜活话题。这主要是因为，改革开放30多年来，中国有形的经济、军事、科技等硬实力逐步增强了，无形的文化和外交政策等软实力才得到了相应提高，这也反证“弱国无外交”说法包含着一定

的道理；另外，俗语云：“树大招风”。中国发展壮大后，难免引起外界的误解、猜疑，甚至是抹黑和攻击。如何破解“树欲静而风不止”的难题，保障中国这棵“大树”茁壮成长，软实力或可大有作为。非洲是中国提升软实力的重要地区。中非关系中的软实力历史悠久，内涵丰富，在当前面临大的发展机遇，同时也要面对欧美发达国家和新兴国家的竞争。提升中国在中非软实力，需要国家和社会各界共同努力。鉴于学界对中非关系中的软实力问题研究尚比较零散，本文将在已有研究成果的基础上，对中非关系中软实力的历史、现状、意义和提升途径等做一较为全面的阐述，以期推动中国在中非软实力问题的研究。

中国在中非软实力的历史及现状

“软实力”^①一词是美国著名政治学家、哈佛大学肯尼迪政府学院教授约瑟夫·奈在20世纪90年代初提出的，是相对于“硬实力”而言的“权力的第二张面孔”。^②奈把一个国家的综合国力划分为硬实力（Hard power）和软实力（Soft power），前者指一国的军事实力、经济实力、科技实力等；后者指依靠吸引力，而非通过威逼或利诱的手段来达到目标的能力。它源自一个国家的文化、政治理念和政策。^③郑永年等指出，奈并不是第一个认识到软实力重要性的学者，意大利新马克思主义学者葛兰西最早系统讨论过软实力但没有使用这一概念。在葛兰西那里，软实力表现为意识形态和文化。^④后来，奈又提出了“巧实力”（Smart power）的概念，建议美国政府要学会将硬实力和软实力巧妙结合以实现自己的外交政策目标。^⑤最近，奈又在《华盛顿邮报》上撰文，指出拥有军事和软实力优势的美国在21世纪的实力将取决于“其余

① “Soft Power”目前在中国有3种译法，即软实力、软权力和软力量。本文采用的是“软实力”的译法，但在引文时遵循原作者的译法。

② 约瑟夫·奈在1990年出版的《注定领导世界——美国权力性质的变迁》（*Bound to Lead: The Changing Nature of American Power*）一书中首次提出“软实力”的概念，以反驳当时一度流行的美国衰败论。

③ [美国]约瑟夫·奈著；马娟娟译：《软实力》，中信出版社，2013年版，前言。

④ 参见郑永年、张弛：《国际政治中的软力量以及对中软力量的观察》，载《世界经济与政治》2007年第7期。

⑤ [美国]约瑟夫·奈著；李达飞译：《巧实力：权力，个人、企业和国家》，中信出版社，2013年版。

力量的崛起”(the rise of the rest)。奈认为,美国领导人维系联盟与构建网络的能力是美国硬实力与软实力的重要方面,因为“美国实力的矛盾在于,即便是最大的国家,没有他国的帮助也无法实现它想要的结局”^①。凡此种种,无不表明“软实力之父”所具有的战略家的眼光。奈提出软实力概念的初衷,是对美国政府单边主义倾向的警示。在奈看来,美国要保持全球唯一超级大国的领导地位,软实力事关重大。

关于中国在非洲的软实力问题,国内学者涉及较多的是中国援非医疗队^②、中国对非发展援助^③以及近年来出现的以孔子学院为代表的中非文化交流^④等较为具体的领域。对中国在非洲软实力整体状况的研究成果以学术论文和硕士论文为主。^⑤英国学者肯尼斯·金在中非教育合作领域的研究颇有建树。他在最新出版的著作中,将中国的教育与培训援非作为中国提升软实力的举措进行了深入探讨,认为中国与埃塞俄比亚、南非、肯尼亚的教育合作极大的提升了中国的软实力,中国在非洲能力建设方面的援助对非洲发展意

① Joseph S. Nye Jr., “American Power in the 21st Century Will be Defined by the Rise of the Rest”, http://www.washingtonpost.com/opinions/american-power-in-the-21st-century-will-be-defined-by-the-rise-of-the-rest/2013/06/28/5169668-dced-11e2-9218-bc2ac7cd44e2_story.html, 2013-07-18.

② 参见张春:《医疗外交与软实力培育——以中国援非医疗队为例》,载《现代国际关系》2010年第3期;李安山:《中国援外医疗队的历史、规模及其影响》,载《外交评论》2009年第1期;Drew Thompson, “China’s Soft Power in Africa: From the ‘Beijing Consensus’ to Health Diplomacy”, *China Brief*, Vol. 5, Issue 21, 2005.

③ 参见张永蓬:《国际发展合作与非洲:中国与西方援助非洲比较研究》,社会科学文献出版社2012年版;[美国]黛博拉·布罗蒂加姆著;沈晓雷、高明秀译:《龙的礼物:中国在非洲的真实故事》,社会科学文献出版社,2012年版。

④ 参见曹琳:《从孔子学院看中非文化交流》,载《黑龙江史志》2011年第19期;钟英华:《非洲孔子学院建设中的几个基本问题》,载《云南师范大学大学学报》(对外汉语教学与研究版)2009年第1期;周倩:《中国与非洲的教育交流与合作——以孔子学院为例》,载《云南师范大学大学学报》(对外汉语教学与研究版)2010年第1期;罗拉:《中国在非洲软实力倡议的教育战略:孔子学院的影响》,南京大学硕士学位论文,2012年;高航:《喀麦隆孔子学院办学模式研究》,浙江师范大学硕士学位论文,2012年。

⑤ 参见贺文萍:《推到高墙:论中非关系中的软实力建设》,载《西亚非洲》2009年第7期;曹东:《中国对非洲软实力研究》,上海师范大学硕士论文,2008年;胡南:《中国对非洲软实力研究:战略分析与对策建议》,载《长春市委党校学报》2011年第4期;罗建波:《优化中国在非洲的软实力》,载《亚非纵横》2007年第6期;钟婷婷、王学军:《论中国对非洲的软实力外交》,载《浙江师范大学学报(社会科学版)》2010年第4期;王慧芳:《中国在非洲的软实力建设及其对中非关系的影响》,载《渤海大学学报(哲学社会科学版)》2008年第5期;英格尔·岳汉娜·鲁塞特(Inger Johanne Ruset):《中国在非洲的软实力——从在中国的非洲留学生的角度》,复旦大学硕士论文,2011年。

义重大。^①

对中国在非软实力的历史做简单梳理后就会发现，尽管软实力一词是上世纪90年代初才出现的，但中国在非软实力并不是一个新话题。例如，中国一贯奉行的平等友好的对非外交政策、周恩来总理1964年在加纳演讲时向外界宣布的对外经济技术援助的八项原则等等，都是伴随着中非关系在1956年的开启逐步形成并不断得到完善的。中国首倡的处理国家间关系的和平共处五项原则，在1955年成为了亚非会议的一项重要成果。中国向非洲派遣医疗队的历史可追溯到1963年1月。当时，中国向阿尔及利亚派遣了3支医疗队，开创了新中国援外医疗队的历史。^② 中非历史上的文化交流更是源远流长，最为外界津津乐道的郑和下西洋，其影响力至今犹存。肯尼亚帕泰岛上有一个郑和船队后裔的“中国村”，中国的传统医术在那儿发扬光大。^③ 中、肯学者联合考古的新发现还有可能改写东非海岸的历史。^④ 上述几例都是中国文化在非洲软实力的具体体现。

中国在非软实力是中非关系的重要内容，中非关系的一些特点在考察中国非软实力时也是适用的。中非关系半个多世纪里经历了不少风风雨雨，但其连续性令人赞叹。李安山指出，这种连续性主要表现在贯穿着一条“平等相待、尊重主权、共同发展”的主线。^⑤ 中国始终如一地坚持并不断发展和完善着对非关系的基本原则，这一行为本身就是中国软实力的所在。中非关系今天的良好局面是伴随着中国改革开放事业不断取得进步、中国国内外环境的变迁以及经济全球化的日益深化而出现的。中非关系的日益紧密，被有些西方学者说成中国“重返”^⑥非洲，但这很大程度上忽视了中非关系的悠久历史和连续性。这一点与西方截然不同。本世纪初，在一些西方媒体和学术界中，非洲仍被描绘

① Kenneth King, *China's Aid and Soft Power in Africa: The Case of Education and Training*, James Currey, 2013.

② 李安山：《中国援外医疗队的历史、规模及其影响》，载《外交评论》2009年第1期，第26页。

③ 参见李新烽主编：《郑和与非洲》，第三篇“郑和舟师在非洲遗存探析”，中国社会科学出版社，2012年，第233~255页。

④ 曾江：《中肯联合考古进入第二阶段：新发现有望改写非洲东海岸历史》，载《中国社会科学报》2012年7月30日。

⑤ 李安山：《论“中国崛起”语境中的中非关系——兼评国外的三种观点》，载《世界经济与政治》2006年第11期，第9页。

⑥ See Chris Alden, Daniel Large, and Ricardo Soares de Oliveira eds., *China Returns to Africa: A Rising Power and a Continent Embrace*, New York: Columbia University Press, 2008;

成“没有希望的大陆”，冷战结束后，西方国家对非洲的兴趣日益衰减。只是在最近几年，伴随着非洲国家经济的良好表现和中非关系的持续升温，非洲才被称为“充满希望的大陆”、“崛起的非洲”。^① 西方反恐战争将战线不断向非洲扩展，非洲的战略地位得到进一步提升。正是在上述背景下，西方国家才重新重视起了非洲，用“重返”非洲来描述他们，倒是比较贴切。

中国和非洲国家外交和经贸关系不断升温，引起全世界广泛关注。中国在非洲的“崛起”、中国“重返”非洲、中国在非洲的“长征”、“远征”等字眼不时见诸西方媒体和学术出版物。笔者 2009 年在爱丁堡大学非洲研究中心访问期间，设在该校的苏格兰孔子学院为庆祝新中国成立 60 周年，特邀苏格兰各大学的中国问题专家举办了几场学术报告会，其主题是探寻中国如何从一个第三世界的经济体发展成为世界第三大经济体，讲座之一是圣安德鲁斯大学伊安·泰勒的“中国在非洲”^②。这样的安排，从一个侧面折射出了非洲在中国崛起中的重要作用。同时，将中国与非洲的关系与中国改革开放的发展经验这一主题放在一起，耐人寻味。这与中国发展经验所产生的影响力和吸引力触动非洲人不无关系。“向东看”已成为不少非洲国家发展战略中的重要内容。^③ 2013 年 7 月 3 日，肯尼亚政府宣布，将在西部的基苏木、沿海的蒙巴萨和拉穆设立特别经济区。^④ 这是肯尼亚借鉴中国经验、发展本国经济的举措，也是中国在非软实力的又一例证。

在不同历史时期，中国在非软实力侧重点有所不同，这是由特定的历史条件等客观因素造成的。新中国成立至改革开放前，中非关系的重心是支持非洲民族独立解放运动、反帝反殖反霸、亚非拉合作。中国的软实力主要体现在对非外交政策和援助上。中国在自身经济还比较落后的条件下开展对非无私援助，汇集成了中非关系的宝贵精神财富和软实力，标志性事件莫过于坦赞铁路了。改革开放以来，中国以经济建设为中心，经济高速发展，硬实

① 参见 2000 年 5 月 11 日和 2011 年 12 月 3 日英国《经济学人》杂志 (The Economist) 以两种截然不同的封面大标题对非洲所做的报道。<http://www.economist.com/node/333429>; <http://www.economist.com/node/21541015>, 2013-07-24.

② Ian Taylor, "China's Involvement in Africa", The PRC at 60 Lecture Series hosted by The Confucius Institute for Scotland at the University of Edinburgh, 4th, Nov, 2009.

③ 参见杨光主编：《中东非洲发展报告（2010~2011）：解析中东非洲国家的“向东看”现象》，社会科学文献出版社，2011 年版；Daniel Large, Luke A. Patey, *Sudan Looks East: China, India and the Politics of Asian Alternatives*, James Currey, 2011.

④ 中新网 2013 年 7 月 4 日。

力增强，软实力也相应提高。如奈所言，“在 20 世纪的最后 20 年里，亚洲最大的国家中国以年均 7%~9% 的高增长率，使其国民生产总值惊人地增长了 3 倍，同时也提高了声誉和软实力”。^① 中国硬实力的提高，为提升中国在非软实力提供了坚实的物质基础。中国成为世界第二大经济体时援建了非盟会议中心，成为中非关系的一个新标志。与此同时，中非文化、人文领域各方面的交流日趋活跃。

中国在非软实力还具有承上启下的特点，2000 年中非合作论坛的召开是其中的一个重要节点。以中非文化交流为例。新中国与非洲官方文化交流开始于上世纪 50 年代，但规模并不大。在 2000 年中非合作论坛第一届部长级会议上，中非双方已意识到文化合作领域的重要性，提出要“扩大文化交流，尤其是高层文化代表团、艺术和体育团组的互访，增加各类艺术展览和加强对对方文化的研究和介绍”。^② 经过 10 余年的发展，2012 年第五届部长级会议通过的《北京行动计划（2013~2015 年）》肯定了近几年中非文化交流合作的成果，并“同意在尊重彼此文化特性的基础上，开展中非文明对话，推动中非文化互鉴，共同维护人类文明进步的多样性，为世界文化的繁荣发展作出贡献。”未来三年中非人文交流与合作力度和广度均得到了前所未有的扩展，包括文化、教育、新闻出版与媒体、学者与智库、民间与青年、妇女交流及体育。^③ 与以往相比，上述领域进一步突出了中非之间的“人与人”的直接交流与合作，是中国培育和提升在非软实力的重点所在。

约瑟夫·奈在谈到美国和中国的软实力时常常说这样一句话，“中国的软实力建设还有很长的路要走”。奈在其著作中列举了美国拥有的诸多能够制造软实力的资源和一些社会指数，如科技、教育、互联网、诺贝尔奖得主。皮尤公司最近的民调也显示，美国的全球形象比中国更正面。^④ 笔者以为，这并非对美国软实力的溢美之词。我们首先要对自己有一个清醒的认识和定位，扬长避短。在短时期内，我们不可能指望汉语像英语、法语一样在非洲流行，也不大可能

① [美国] 约瑟夫·奈著；马娟娟译：前引书，第 111 页。

② 《中非经济和社会发展合作纲领》，2000 年。参见中非合作论坛官网：<http://www.focac.org/chn/ltda/dyjbzjhy/hywj12009/t155561.htm>。

③ 详见《中非合作论坛第五届部长级会议——北京行动计划（2013 年~2015 年）》，中非合作论坛官网：<http://www.focac.org/chn/ltda/dwjbzzjh/hywj/t954617.htm>。

④ Pew Research Center, “America’s Global Image Remains More Positive than China’s”, <http://www.pewglobal.org/2013/07/18/chapter-3-attitudes-toward-china>。

看到中国传统文化像西方文化那样在非洲受欢迎,即使中国在一些非洲国家比美国更受欢迎。全国政协外事委员会主任赵启正在谈到我国文化对外传播的困难时曾指出,“我们汉语的确是比较难学,难以指望像掌握英语那样多的外国人掌握汉语,而语言又是文化最主要的载体”。^① 2005年,中国在非洲第一所“孔子学院”落户肯尼亚,目前数量已达31所。数千名非洲学生在孔子学院学习中文及中国文化、历史和书法。孔子学院在推广汉语和传播中国文化方面取得了一些成绩,但如肯尼斯·金所言,非洲人学中文主要是为了方便做生意,但推动了孔子学院的发展。^② 这并不奇怪,前些年国内出现“日语热”、“韩语热”,很大程度上也是出于类似的目的。但接下来就很自然地发展到利用语言这门工具去了解对方的文化和风俗习惯,这是经贸活动顺利进行的基础,也是中非深度交流的基础。当前中非关系中出现的一些问题,根源或许也出在我们对非洲语言文化和风俗习惯了解还很欠缺或者根本就不尊重非洲文化。

中国在非软实力有多强?这一问题颇难回答。因为与硬实力相比,软实力并不好量化,它是一种无形的实力。虽如此,国外有机构推出了一些指数,试图对一个国家的软实力进行考量,涉及3大类:全球形象(Global image),包括《时代》周刊发布的全球最具影响力100人、奥运会、最受尊敬的公司、学习语言的人数;与国际一体化程度(Global integration),包括大学排名、旅游业、英语流利程度等;全球诚信度(Global integrity),包括自由程度、选民投票率、法治、碳排放等等。^③ 上述指标的科学性及可操作性值得进一步研究,但其的确可以表明一个国家的软实力和影响力,有一定的借鉴意义。例如,2008年北京成功举办奥运会,将中国改革开放30年来积累的硬实力与软实力很好地集中呈现在了世人的面前。这也从一个侧面说明,软实力也正日益成为一国综合实力的标志。奈认为,北京奥运会是中国提升其软实力战略的重要部分。^④ 顺便指出,北京奥运会之前,非洲还成了检验中国软实力的平

① 赵启正:《你身边的故事就是中国的故事》,载《公共外交季刊》2012年冬季号,第1~2页。

② 杜汉士:《专家对中国在非洲的“软实力”看法不一》,载香港《南华早报》网站,2013年7月22日。转引自新华网:http://news.xinhuanet.com/2013-07/23/c_125049580.htm,2013-08-15。

③ See Ernest & Young, *Rapid - growth markets soft power index (Spring 2012)*, http://emergingmarkets.ey.com/wp-content/uploads/downloads/2012/05/TBF-606-Emerging-markets-soft-power-index-2012_LR.pdf,2013-07-18。

④ http://www.huffingtonpost.com/joseph-nye/the-olympics-and-chinese_b_120909.html,2013-07-19。

台。当时，一些西方人处心积虑地将本属苏丹内政的达尔富尔问题硬要与奥运会扯在一起，攻击中苏关系。事实上，中国在达尔富尔的外交斡旋及发挥的建设性作用得到了国际社会的广泛认可。这一点连美国政府也不得不承认^①。也就是说，作为中国软实力重要内容之一的“不干涉别国内政原则”经受住了实践的检验。

关于中国在非洲的软实力现状，皮尤公司的最新调查显示，中国在非洲有限的软实力中，非洲最看重的是中国的科技成就（75%）、中国人做生意的方式（59%），而中国的观念和习俗，音乐、影视文化产品受欢迎的程度分别只有46%和34%。^②这也反证了中非文化交流尚处于初级阶段，亟待双方共同努力。综合中非关系方方面面的发展，笔者以为，中国目前在非洲软实力的优势在于中国对非外交政策及外交实践上，而中国文化和价值观的影响还难以同西方文化和西方价值观匹敌。美国在非洲软实力虽相对较强，但其与非洲的关系并不是一种平等互利的关系，美国还不时干涉别国内政，甚至在非洲大肆施展军事硬实力，其后果是非洲人可能崇尚美国文化，但并不认为美国是它们效仿的对象。此外，美国在非洲的软实力出发点是维护其在包括非洲大陆在内的全球的霸主地位。这在致力于联合自强，努力改变不公正的世界政治、经济秩序的广大非洲国家看来是不可接受的。因此，对中国在非软实力，我们既不能盲目乐观，也不能消极悲观，而应主动谋划，积聚各方面的正能量，规避负能量，才能不断提升在非软实力。

提升中国在非软实力的意义及必要性

当前，无论是西方大国，还是新兴国家，无不在对非关系中更加倚重软实力。这就要求中国更要迎头赶上，大力提升在非软实力。这不仅是中国发展的需要，也是非洲发展和中非关系大局的需要。

第一，软实力是一个国家综合国力不可或缺的部分，提升中国在非软实力有助于增强中国的综合国力。2007年，胡锦涛同志在十七大报告中正式提

^① 参见刘鸿武、李新峰主编：《全球视野下的达尔富尔问题研究》，世界知识出版社，2008年版，第211~236页。

^② Pew Research Center, “America’s Global Image Remains More Positive than China’s”, <http://www.pewglobal.org/2013/07/18/chapter-3-attitudes-toward-china>, 2013-07-19.

出“文化软实力”这一概念并强调：“当今时代，文化越来越成为民族凝聚力和创造力的重要源泉、越来越成为综合国力竞争重要因素”。^①2012年十八大报告又将“文化软实力显著增强”列为十六大、十七大确立的全面建设小康社会目标的基础上努力要实现的新要求之一，并对文化强国战略做了更为充分的论证。^②由此可见，文化软实力建设已上升到国家发展的战略高度。中非关系中的文化交流与互鉴毫无疑问是增强中国文化软实力的重要途径。

第二，软实力建设是关乎中非关系的基础是否牢固的大问题。应该承认，近几年中非关系的大发展主要得益于经贸领域的发展，这本身虽没有错，但容易给外界造成中国发展对非关系主要是为了获取非洲的油气、矿产资源以支撑国内的高速发展的印象。同时，中非经贸合作中的确也暴露出不少问题，如假冒伪劣产品、不尊重当地文化和风俗习惯、破坏环境、过分追求经济利益，抢夺当地人的饭碗，等等。这些均对中国的国家形象造成了损害。从近几年中非关系发展的实践来看，软实力的重要性也正在日益显现。2013年3月，习近平主席在刚果（布）议会演讲时指出：“民相亲在于心相知。文化是各国人民增进相互了解和友谊的重要桥梁和纽带，人文交流是中非新型战略伙伴关系的重要支柱。中非关系发展既需要经贸合作的‘硬’支撑，也离不开人文交流的‘软’助力。人文交流将为中非关系发展提供丰富的文化营养，注入强大的精神动力！”^③

第三，中国在中非软实力建设有助于促进公正、合理的国际经济、政治新秩序的建立。中国是世界上最大的发展中国家，非洲是世界上发展中国家最为集中的大陆。中国和非洲发展“政治上平等互信、经济上合作共赢、文化上交流互鉴”的新型战略伙伴关系对促进世界的和平稳定和发展具有重要意义。中非关系从一开始就体现着中国传统文化所蕴含的“和平”、“稳定”与“和谐”的精神，堪称国家间关系的典范。这与过去奴役过非洲，现在还不时表现出“宗主国”情结，以自我为中心并抱有“冷战”残余思想的西方国家发展对非关系的出发点是不同的。中国与非洲发展平等互利的关系，使得非

① 参见新华网：http://news.xinhuanet.com/newscenter/2007-10/24/content_6938568_6.htm, 2013-07-19.

② 参见新华网：http://www.xj.xinhuanet.com/2012-11/19/c_113722546_6.htm, 2013-07-19.

③ 习近平：《共同谱写中非人民友谊新篇章——在刚果共和国议会的演讲》，2013年3月29日。新华网布拉柴维尔2013年3月30日电。

洲国家多了一个选择，这不仅表现在经济发展上，还体现在非洲国家日益自信的外交上。2007年，奈在北京大学演讲时指出，“中国独特的发展道路及其所取得的非凡经济成就吸引着国际社会的广泛关注，特别是拉美和非洲的许多发展中国家。中国的改革开放政策成为这些国家的榜样，他们据此可以设计符合本国实际的各项政策。”^①当然，中国软实力的魅力并不在于所谓的“北京共识”上，而在于强调每一个国家要走独立自主、自力更生的发展道路，找到符合本国实际的道路。非洲学者指出，中国的软实力正在助推非洲新的自信外交。非洲国家领导人因为中国迅速崛起并主张建立多极世界秩序而备受鼓舞，在国际事务中表现得比以往更加自信。^②如果中国实现了中华民族伟大复兴的“中国梦”，非洲国家实现了联合自强、发展振兴的“非洲梦”，那么离实现持久和平、共同繁荣的“世界梦”也就不远了。^③

第四，中国在非软实力建设有助于为中国的和平发展创造宽松的外部环境，有助于打消外界特别是非洲国家的疑虑，有助于抵制西方国家散布的“新殖民主义”、“中国威胁论”、“掠夺资源”等言论。关于外界对中国崛起（和平发展）的种种猜测和曲解，李安山教授撰文进行了深刻评论，指出其基点是所谓的“中国威胁论”。^④软实力建设之所以对打消外界对中国和平发展的疑虑，抵制西方的抹黑和攻击有效，是因为它是别的国家自愿而非被胁迫地对你的文化、价值观念、外交政策所产生的好感或者认可，从本质上说并不涉及军事、经济这些让人与“大国”、“霸权”等字眼产生无限联想的硬实力。软实力发挥的是一种更为和平和持久的力量。况且发展软实力并不是西方大国的专利，而是每一个国家的基本权利，国家无论大小都可发展有助于提升自己魅力和吸引力的软实力。^⑤奈也欢迎中国软实力的发展和崛起，认为这有助于中国更积极地参与诸多国际事务的解决。中非关系的悠久历史和发展大局已表明，这是一种互利互惠、共同发展的平等关系。中国从不试图将

^① Joseph Nye, “The Rise of China’s Soft Power”, speech delivered in Peking University on 14 Dec. 2007, *Peking University Newsletter*, Autumn/Winter 2007, Issue 3.

^② Peter Kagwanja, “China’s soft power bolsters Africa’s new assertive diplomacy”, *Daily Nation*, <http://www.nation.co.ke/oped/Opinion/Africas-new-assertive-diplomacy/-/440808/1907214/-/iljuh6/-/index.html>, 2013-07-19.

^③ 笔者这一观点借鉴了同事李智彪研究员在社科院西亚非洲所的一次内部讨论会上的发言。

^④ 参见李安山：《论中国崛起语境中的中非关系——兼评国外的三种观点》，载《世界经济与政治》2006年第11期，第7~14页。

^⑤ [美国] 约瑟夫·奈著；马娟娟译：前引书，中文版序。

自己的社会制度、发展模式和价值观、意识形态强加于人，也绝不允许别国干涉中国的内政。这些主张和原则均受到非洲国家的认同。这就是软实力。2006 年中非合作论坛北京峰会之所以能吸引 48 个非洲国家领导人参会就说明了这一点。

第五，西方大国重视在非软实力建设。众所周知，老牌资本主义国家英、法、比利时、葡萄牙等国历史上曾经对非洲进行了长期的殖民统治和奴役，其间将非洲纳入到了“被动的”的现代化，实际上就是“西化”的进程。非洲虽然较好地保留了自己的传统文化，但西方语言、文化、宗教和教育的影响还是十分深远的，特别是对非洲社会精英阶层而言。非洲之所以常常被冠以“英语”、“法语”和“葡语”的修饰语，就是因为殖民主义者留下的语言遗产的关系，现在成了西方在非洲软实力的一大优势，西方国家与非洲国家交流时几乎没有什么语言障碍。非洲国家独立后，在西式民主浪潮的冲击下，多党民主制目前在许多非洲国家已成为现实，西式民主、自由、人权、良政等思想更是大为流行，即使在属于伊斯兰文化圈的北非也不例外。这些都毫无疑问地拉近了西方国家与非洲的距离。此外，除官方发展援助外，英国还通过英联邦首脑会议、英国文化委员会，法国通过法非首脑会议、法语联盟、法国文化中心等等，进一步保持着对非洲国家的外交和文化影响力。相比之下，美国在非洲没有什么太多遗产，自身还因国内的种族问题和“全球宪兵”角色在第三世界国家中印象不佳。上世纪 60 年代初的冷战时期，肯尼迪政府意识到了美国的这些劣势。故此，除利用“美国知音”公开宣传美国文化和政治价值观，利用国际开发署等机构加大对非洲的援助外，美国还成立和平队，向包括非洲在内的第三世界国家派遣志愿者，提供教育、医疗卫生、农业、社区发展等方面的援助，达到传播美国文化及价值观的目的。有学者还指出，和平队作为美国外交政策的有机组成部分，是美国在第三世界的外交“软实力”，服务于美国的国家利益。此外，和平队有助于美国了解别国的文化，这对提高美国外交决策的针对性很有帮助。^①事实上，美国智库和学界的不少非洲问题专家学者都有在非洲作为和平队志愿者的经历。另一方面，美国的单边主义、霸权政策、反恐战争以及干涉别国内政、设立美军非洲司令

^① 参见刘国柱：《和平队与美国对第三世界外交的软实力》，载《浙江大学学报（人文社会科学版）》2008 年 1 月第 38 卷第 1 期，第 35～44 页。

部等做法又造成了美国在西亚北非和黑非洲软实力的流失，出现了一边是崇拜美国，一边是反对美国政府的局面。^① 奈和一些智库不厌其烦地阐释软实力理论就是希望美国政府对此予以高度重视。

第六，新兴国家重视在非洲的软实力建设。目前，以金砖国家为代表的新兴国家，无不倚重并进一步提升其在非洲的软实力优势或重新定位软实力在其对非关系中的地位。众所周知，苏联的非洲研究实力雄厚，堪称其在非洲软实力的重要内容，特别是在非洲的民族、语言研究领域。苏联解体后，俄罗斯在撒哈拉以南非洲的软实力微乎其微，俄罗斯媒体对非洲所发生的事情似乎漠不关心。《全球事务中的俄罗斯》杂志主编甚至认为，软实力从来都不是俄罗斯外交政策的强项。当前，这种状况正在发生着变化。2013年7月，在一次关于外交政策的讲话中，俄罗斯总统普京要求俄驻外大使们要积极利用新技术宣传俄罗斯取得的辉煌成绩，重塑俄罗斯大国形象，保护其海外利益。^② 可以预见，随着俄罗斯重返非洲步伐的加快，其在非洲的软实力将不再仅仅是商业色彩颇浓的芭蕾舞演出，文化外交将成为俄罗斯非洲政策的重要支柱。与非洲文化同源的巴西，由于人种、历史和语言的关系，与非洲有自然的亲和力。卢拉政府利用这一点，大打“亲情牌”，增强非洲国家对巴西的认同感，^③ 更是将其在国内社会发展政策上所取得的成功经验作为其对外发展援助政策中的重要内容加以推介，不仅获得了国际组织的认可，也受到非洲国家的欢迎。正是这些软实力，巴西对非外交政策受到西方的赞扬远远盖过一些微不足道的批评。^④ 巴西对非外交中的软实力策略或可作为中国的有益借鉴。相比之下，中国近邻印度在非洲的软实力就更不容小觑。肯尼亚著名马兹鲁伊博士在接受《非洲季刊》采访时指出，“与中国在非洲更看重经济关系和一定程度的军事合作相比，印度在非洲软实力的影响可谓非常明显。”马兹鲁伊还以童年的经历，回忆了印度电影在蒙巴萨的盛极一时。此外，印度

① 参见刘国柱：前引文，第43页；CSIS，“Chinese Soft Power and Its Implications for the United States: Competition and Cooperation in the Developing World”，March 2009，pp. 38~39.

② Kester Kenn Klomegah，“Promoting Russian Culture in Africa”，http://rbth.ru/articles/2012/08/09/promoting_russias_culture_in_africa_17207.html，2013-07-13.

③ 孙岩峰：《巴西加速挺进非洲与中—非—巴合作的可能》，载中国社会科学院西亚非洲研究所“非洲论坛”，<http://iwaas.cass.cn/dtxw/fzdt/2013-05-16/2623.shtml>，2013-05-18.

④ 贺文萍：《巴西对非外交的“软实力”》，载中国社会科学院西亚非洲研究所“非洲论坛”<http://iwaas.cass.cn/dtxw/fzdt/2013-04-17/2588.shtml>，2013-04-18.

的饮食、音乐、歌曲和歌手在肯尼亚、坦桑尼亚和尼日利亚北部也很受欢迎，印地语对斯瓦西里语也有一定的影响。^① 不仅如此，非洲大陆有大量的印度移民，特别是在南非的德班和肯尼亚首都内罗毕。印度文化和价值观藉此很自然地在非洲大陆传播，成为其软实力的一大优势。以印度在南非的软实力为例。圣雄甘地的“非暴力不抵抗运动”最初在南非得以实践，曼德拉及非国大都深受其影响。印度在南非的侨民在数量上远超华人，其受教育程度和与当地社会的融合程度也较高，加之印度与南非曾同属英国殖民地，在语言、政治制度、思维、经历上都有共性。印度的高速发展同样也吸引了诸多非洲国家的目光。^② 虽然印度 - 非洲论坛规模远远小于中非合作论坛，但其业已成为印度提升在非软实力的一个重要平台。在 2011 年的印非论坛峰会上，印度出台了不少对非援助、培训计划、奖学金计划及文化和艺术交流计划。^③ 这些都将进一步提升印度在非洲的软实力，印度的软实力不再仅仅是宝莱坞和瑜伽。综上，中国提升在非洲软实力，不仅面临发达国家的挑战，同样会碰到新兴国家间的竞争。

第七，非洲国家重视软实力能力建设。非洲传统文化、语言、音乐、艺术、文学对世界的影响十分深远。埃及、尼日利亚、南非均诞生过诺贝尔文学奖得主，在中国，他们的作品也被广泛翻译和阅读。这难道不是非洲国家的软实力吗？最近，尼日利亚联邦政府批准了一项针对尼日利亚电影业的能力建设基金，大力支持本国的“诺莱坞”（Nollywood）^④，因为电影业在创造就业和传播尼日利亚文化方面为这个国家作出了突出贡献。尼日利亚出台的这一举措，毫无疑问会进一步提升其软实力。这只是其中的一个例子。非洲国家对软实力的重视，也要求我们必须在软实力建设上有所作为，这是中非平等友好交往的宝贵资源。“文化上交流互鉴”是建立中非新型战略伙伴关系的基本要求之一。只有中国和非洲国家都重视自己的软实力建设，将自己优

① Manish Chand, “India has soft power advantage in Africa”, <http://www.indiaafricaconnect.in/index.php?param=news/11/in-conversation/116>, 2013-07-18.

② 王国泰：《龙象推手非洲样本：南非“中印软实力”调查（上）》，载《21世纪经济报道》2008年5月6日第4版。

③ Rani D. Mullen, Sumit Ganguly, “The Rise of India’s Soft Power: It’s not just Bollywood and Yoga Anymore”, http://www.foreignpolicy.com/articles/2012/05/08/the_rise_of_indian_soft_power, 2013-07-18.

④ 刘海方：《非洲文化和文化产业概览》，载《西亚非洲》2007年第9期，第75页。

秀的、真实的文化展现出来，才谈得上“交流互鉴”。今年3月，习近平主席访问坦桑尼亚时特意提到，中国的电视剧《媳妇的美好时代》在坦桑尼亚热播，让坦桑尼亚的民众能了解中国民众生活的酸甜苦辣，引起共鸣。如果非洲的优秀影视剧也能象印度、巴西、甚至墨西哥的影视剧那样被译制到中国，中非文化交流会上一个新的台阶，世界的文化多样性也会更加精彩。

综上，提升中国在非软实力非常必要，具有重大理论和现实意义。中国在非洲培育软实力，目的是为了保障中非友好合作关系健康可持续发展。这将有助于建立客观、公正的国际政治、经济新秩序。非洲作为中国培育软实力的一个重要平台，可以为中国在全球更广泛区域内提升软实力和国际地位积累有益经验，这对实现中华民族伟大复兴的“中国梦”具有重要意义。

对提升中国在非软实力的几点思考

奈提出的软实力概念虽然主要针对的是国际政治领域，强调的是软实力的“外向性”和对外界的影响力，但不少学者注意到了这一概念提出的背景，即美国国内已具备了很强的软实力，奈关心的是如何利用软实力巩固美国在全球的领导地位。因而，软实力建设包括国内和国外两个层次。国内软实力建设是基础，国外软实力是前者的延伸。二者相辅相成、不应也不可割裂。换句话说，一国软实力建设的立足点是国内。因此，提升中国在非洲软实力的出发点是搞好国内的建设，解决好民生领域食品安全、医疗、环境保护和社会发展方面存在的突出问题及腐败问题。此外，进一步解放思想、建设学习型国家和思考型社会、提高国民文明素质、培育大国心态都是提升在非软实力之前就应该做好的工作。^①

美国《外交政策》双月刊网站曾刊载奈的文章《中国和俄罗斯所不了解的软实力》称，软实力不是靠一个国家有意识的去提升，中国和俄罗斯错误地认为政府是软实力的主要工具。^②一些中国学者在谈到软实力时对中国是否应该主动谋划或被动应对亦有不同的看法，这从“Soft Power”这一概念被翻译成“软实力”、“软力量”、“软权力”或可看出学者对软实力的不同态度。

^① 贺文萍：《推倒高墙：论中非关系中的软实力建设》，载《西亚非洲》2009年7期，第12页。

^② [美国] 约瑟夫·奈：《中国和俄罗斯不懂的软实力》，http://www.foreignpolicy.com/articles/2013/04/29/what_china_and_russia_don_t_get_about_soft_power, 2013-06-05.

在中国，软实力已被提高到国家发展的战略高度，这也就成了全国上下的一件大事。在笔者看来，从官方和民间两大层面上探索提升在非洲的软实力，正是中国道路的一大特色。

从官方层面来说，首脑外交一直在中国对非关系中发挥着重要作用，周恩来总理年逾花甲仍三访非洲成千古佳话。习近平主席2013年3月对坦桑尼亚、南非和刚果（布）的访问进一步凸显“我国国家元首首次出访就访非的先例”。^①在访问坦桑尼亚期间，习近平提出“中非从来都是命运共同体”，以及中非联手实现“中国梦”和“非洲梦”，赋予了中非关系的新内涵。中国外长自1991年来每年年初坚持首访非洲国家，也已成为中非友好关系的标志。作为最具综合性的处理中国对外关系的一个创举和机制，中非合作论坛及后续行动委员会已成为各界关注的焦点，其本身成为中国在非软实力的一大品牌。中国可以更好地借助这一平台，培育和提升在非软实力。中国不附加任何政治条件的对外援助正在惠及越来越多的非洲民众，加大对非洲民众的直接援助可以在潜移默化中提升中国在非洲民众中的形象。这种影响力或许更为持久。王逸舟指出，区域性国际公共产品可以提升非洲区域的稳定发展、整体能力，应该成为中国未来援助非洲的新方向。^②中国援外医疗队有着悠久而光辉的历史，至今走过了半个世纪，无疑是最不具争议的软实力，因为医疗外交“往往并不涉及与硬实力相关的经济收益，更多是展现一国的医疗技术、传统文化以及对他国民众的关注等，对软实力的培育有着重要作用”。^③中国在联合国框架下参与非洲维和行动为非洲的和平与安全做出了贡献，受到广泛赞誉。

从民间层面来说，简单说来就是要积极推进公共外交。对涉非企业及赴非务工人员来说，就是要尊重当地的风土人情，遵守法律法规，履行企业社会责任。在这方面，一些有实力的中国企业在非洲有较好的表现，给中国海外形象的提升增添了正能量。例如，华为在开拓尼日利亚电讯市场的同时，还同当地慈善机构“浓情”一道，为尼日利亚乃至西非的儿童教育发展作出

① 杨洁篪：《新形势下中国外交理论创新》，载《求是》2013年第16期，第8页。

② 王逸舟：《区域公共产品提供：中国对非援助的新方向》，载《公共外交季刊》2013年夏季号，第39-44页。

③ 张春：《医疗外交与软实力培育——以中国援非医疗队为例》，载《现代国际关系》2010年第3期，第49页。

贡献，赢得了尼日利亚人民的信任。^① 在员工本地化与文化融合方面，中国有色金属集团（以下简称“中色”）为当地提供了超过 12 500 个就业岗位，赞比亚员工本地化率超过了 85%。“中色”还投入 1.3 亿美元用于基础设施建设和学校修缮，支援当地医疗设施，经营中赞友谊医院。^② 对于新闻媒体来说，应积极深入非洲一线，深度报道真实的非洲、真实的中国和真实的中非关系。在这方面，中国仍处于劣势，这是因为西方媒体控制国际话语权和舆论权。国际新闻报道消息源 80% 以上来自西方媒体，而西方出于西方精英的国家利益观和道德优越感，对中非关系的评价存在“意识形态取向”；西方媒体难以摆脱西方或欧洲中心主义的影响，认为非洲是自己的势力范围；一些西方媒体戴着有色眼镜评价中非关系，动辄将经贸问题政治化，把个别问题普遍化，把所有问题都归咎于中国的做法。此外，中非关系中还存在不少需要改进和完善的地方，一些问题容易让西方媒体借机炒作。中国学者应积极参与国际学术交流，利用各种场合发出客观公正声音，充分利用“中非联合交流计划”平台，开展联合研究，用扎实的研究成果影响新闻媒体。中国还应加大派遣青年志愿者的力度。美国学者黛博拉·布罗蒂加姆很自然地将中国的志愿者称为中国的“和平队”，但也同时指出，与美国的和平队相比，中国志愿者的规模要小很多。^③

中国提升在非软实力，官方层面和民间层面应加强联系和互动。这将有助于国家从总体上对在非软实力建设的谋划和把握。在软实力建设方面，政府的职责除提高国内民众的福祉，提高民族凝聚力和政治动员的能力，使国内具备软实力之源外，还应制定和推行合法的对外政策。当前中非关系的主体更加多元化，就经贸领域而言，不仅有国企，还有民企，小商小贩更是不计其数。如何保证这些中非关系的参与者的行为对于中国在非软实力增添正能量而不是相反，的确是一个很重要的问题。这就要求政府及其各个机构担负其教育、规范中国赴非企业和人员的职责，因为在海外，它们都是中国形象的一部分。正是在国资委相关文件的要求下，在非央企纷纷推出了自己的企业社会责任报告。如果各级政府能加强对赴非务工人员的教育和约束，加纳拘捕广西上林采金者的事件或可避免。在中非文化交流与合作方面，中非

① 新华网：http://news.xinhuanet.com/overseas/2013-06/02/c_115999575.htm, 2013-07-18.

② 详细内容参见中国有色集团：《赞比亚 2011 社会责任报告》，内部印刷，2012 年。

③ [美国] 黛博拉·布罗蒂加姆著；沈晓雷、高明秀译：前引书，第 101~103 页。

合作论坛已搭起了许多框架，其下还有不少分论坛，如法律论坛、卫生论坛、智库论坛等等，这些为更广泛的民间交流，为公共外交的发挥作用提供了广阔的平台，也是政府与民间互动的一个平台。

The Soft Power Issue in China – Africa Relations

Li Wengang

Abstract: Despite its limitations, the term of “soft power” by Joseph S. Nye has heavily influenced people’s views on comprehensive power of a country and the theory of international relations. How to boost soft power matters much in contemporary international competition. China’s successful story from a poor and backward developing country into the second largest economy in the world proves to be main source of attraction for African countries. Compared with developed countries, China’s soft power is weak in Africa. Nor China has many soft power advantages compared with emerging powers like India and Brazil. To build soft power in Africa is of vital importance to the sound and development of China – Africa relations, and to the peaceful development of China. In recent years, Soft power has entered China’s official discourse, which will exert profound influence on China’s soft power efforts in Africa.

Key Words: China – Africa Relations; Soft Power; Public Diplomacy; FOCAC

(责任编辑：詹世明 责任校对：樊小红)