

## 塞西当选总统后的埃及形势

杨福昌

**内容提要** 2014年6月3日，埃及大选尘埃落定，塞西以高票当选总统。由于获得人民、军队、政治家们以及多数海合会国家的支持，塞西的当选有其必然性。但如何实现社会稳定，谋发展；弥合社会分裂，求团结；抓好青年工作，求稳定；解决经济困难，谋发展；改善国际处境，争取主动是塞西面临的挑战和亟待解决的问题。埃及是地区大国，几十年来在地区事务中发挥着重要作用，埃及形势的变化深刻影响地区格局。目前，早日结束社会动荡，谋求和平发展已成埃及社会共识。塞西当选给埃及人民希望，但要带来真正变化，尚需时间。

**关键词** 埃及政局 塞西 总统选举

**作者简介** 杨福昌，中国外交部前副部长、前中国驻科威特、埃及大使、中国中东学会名誉会长、中国国际问题研究基金会顾问、高级研究员（北京 100006）。

2014年6月3日，埃及总统选举委员会公布大选结果，前国防部长阿卜杜·法塔赫·塞西获23780104票，占总有效票数的96.91%，当选为埃及总统。塞西于6月8日宣誓就职，埃及开始了一个新时代。

### 塞西当选有其必然性

1952年埃及革命推翻王朝建立共和后，埃及社会的主要矛盾方不是王室和共和两派，而是军队和穆兄会的斗争。1954年，穆兄会因谋划暗杀纳赛尔被镇压；1965年，当局以阴谋颠覆国家罪逮捕了数千名穆兄会成员，穆兄会遭到沉重打击；2013年12月24日，政府宣布穆兄会为恐怖组织。埃及虽有

一些政党，但其组织规模和活动能力都不能同穆兄会相抗衡，几次斗争中都是有军队背景的执政当局打败了穆兄会。1952年革命后，在62年历史中，埃及历届领导人，除穆尔西外，都有军队背景，只有一年是穆兄会执政。穆兄会1928年成立后，提出的口号是“安拉是我们的目标，《古兰经》是我们的宪法，使者是我们的领袖，圣战是我们的道路，为主道而战是我们最崇高的愿望，”主张建立一个以《古兰经》和圣训为基础的真正的伊斯兰国家。1965年遭镇压后，穆兄会领导意识到极端的宗教主张在埃及社会行不通，决定删除口号中最后有关“圣战”和“为主道而战”两句。<sup>①</sup>埃及是一个伊斯兰国家，穆兄会在埃及传播其理念、发展组织是有基础的；埃及又是受多方文化影响的国家，想建一个“真正的伊斯兰国家”，或一个政教合一的国家，是社会不接受的，这三年多的变化已充分说明了这一点。塞西的当选说明多数人对其军队背景并不介意，相反却认为这种背景是对抗极端宗教势力的可靠力量。

综上，塞西埃及总统在意料之中。首先，塞西于2013年7月3日宣布罢黜穆尔西，结束穆兄会执政，深得人民支持；其次，近一年来执行路线图有条不紊；第三，通过了宪法，明确了国体，为后续行动打下了基础；第四，对穆兄会保持了持续打击，遏制了其反抗能力；第五，依靠前外长穆萨等一批老政治家为其出谋划策；第六，在沙特、阿联酋、科威特等海湾国家援助下，经济基本保持了稳定；第七，人心思定，希望有一位强势人物治理国家，首先把社会稳定下来。

## 塞西执政的优势

塞西执政伊始，气势正盛，获多方支持。

### （一）人民的支持

塞西高票当选说明他在人民中有很高的支持度。推翻穆兄会政权，扭转了国家前进方向，既反映了大多数的意愿，也反映了一种期待，即认为他能遏制极端的宗教势力，治理好国家。塞西就职后也确实表示出了强势，他在一次讲话中强调要恢复国家尊严，他说：“我不允许有另一个司令部争夺国家权力”，并用埃及方言强调说：“明白不明白，不允许有第二个司令部，埃及

---

<sup>①</sup> 杨灏城、许林根编著：《埃及》，社会科学文献出版社，2006年版，第193页。

只有一个司令部。<sup>①</sup>这也许就是人们期待的一种作风。2014年6月下旬，塞西否决了预算初稿，显示了一定魄力；7月5日，他宣布燃料涨价，这更是一个大胆决定，因为燃料涨价会带动一系列物价上涨，从而引发人们的不满，但如不涨价，补贴依旧，负面作用会持续。

### （二）军队的支持

军队一直是埃及的压舱石、稳定器。军队不乱，国家就不会乱。在3年多的动荡中，军队的行动是有领导、有章法的，没有自行其是。埃及军队是阿拉伯世界最强大的一支部队，据塞西透露，现在伊拉克闹事的“伊拉克和沙姆伊斯兰国”（ISIS）原想在埃及举事，多亏埃及有强大的军队，才转至伊拉克。一年多前，他警告过美国，“伊拉克和沙姆伊斯兰国”将走出叙利亚，进入约旦、沙特，<sup>②</sup>现果然实现了。塞西位居元帅，是目前埃军衔最高者，虽已脱下军装，但在军中的影响自不待言，他讲话底气足，与背后军方的支持分不开。

### （三）政治家们的支持

废黜穆尔西行动中，塞西得到不少政党支持，2013年7月3日后，更是在他们的支持下，逐渐完成路线图任务。前外长穆萨表现出很强的活动力，在反穆尔西的斗争中，他联合各政党组织了拯救阵线。穆尔西倒台后，他领导50人的制宪委员会，制定新宪法，获公投通过。之后，他牵头塞西的竞选班子，出谋划策，制定竞选纲领。塞西胜选后，他又在筹组议会竞选联盟，参加议会选举。他提出参加联盟的几个条件是：第一，遵守宪法；第二，尊重民主原则；第三，支持当选总统；第四，在未来议会选举中协调立场、相互支持；第五，对世俗力量参加民主进程敞开大门；第六，不要求各政党、各派别都参加这一联盟，除非他们的政治取向是服务于国家，进行受尊敬的、有组织的政治活动。<sup>③</sup>穆萨此前曾表示不谋求行政职位，但目前看来他看上了议长的位子，现也有人提出要过渡时期的总统曼苏尔竞选议长，如曼苏尔同意，届时会有一番竞争，这两人不论谁当选，都会是塞西的有力支持者。

### （四）多数海合会国家的支持

多数海合会国家在政治上支持埃及推翻穆兄会政权，在经济上帮助埃及

① 《埃及重拾国家尊严》，载《金字塔报》网站，2014-06-11。

② 《塞西：埃及处于一种战争状态》，载《金字塔报》网站，2014-07-07。

③ 《穆萨筹组新联盟》，载《金字塔报》网站，2014-06-10。

渡过困难。塞西一上台，沙特阿拉伯、科威特、阿联酋立即向埃及提供了近百亿美元的财政援助。阿拉伯国家主权财富基金有接近 2 万亿美元，主要在海湾产油国，他们财大气粗，当美国议论停止对埃经济援助时，一些海湾国家立即表示，会补足埃及的需求。沙特现倡议召开援助埃及会议，如能开成，埃及会受益，也会减轻这些海合会国家的负担。海合会国家同埃及是兄弟国家，援助埃及稳定局势，对地区、对他们都有利，因此，他们对埃及援助是不会断的。据媒体透露，沙特阿拉伯、科威特、阿联酋三国将在 5 年内向埃及提供 500 亿美元援助，此议题将在援埃会议上提出。<sup>①</sup>

## 塞西面临诸多挑战

塞西任命过渡时期的马赫莱布总理组阁，现已完成，议会也将进行选举，新权力机构即将全面开始运作。塞西虽享有诸多优势，但挑战和困难也不少，仍需付出巨大努力。

### （一）实现社会稳定，谋发展

埃及变局发生 3 年多来，各地游行示威不断，游行者和军警之间的冲突时有发生。穆尔西下台后，过渡政府制定了游行法，对违法者逮捕、审判，均未见效。社会不安定，旅游者不敢来，投资者在观望，直接影响了经济发展。塞西上台后，形势未见根本变化，主要还是军队和穆兄会之间的斗争。穆兄会已不能公开活动，组织这些活动的是“支持合法性、反对政变全国联盟”和“埃及军”（AJNAD MISR），后者是一个新出现的组织。据“半岛台”报道，2014 年 6 月 13 日做完主麻礼拜后，埃及不少地方都有群众上街游行，支持穆尔西，反塞西，安全部门与示威者发生冲突，开罗一警察被打死，塞得港游行者的口号是，总统选举是一场闹剧，要求恢复穆尔西职位。<sup>②</sup> 6 月 25 日，开罗地铁发生爆炸，有人受伤。6 月 30 日，在总统府附近又发生爆炸，导致两名内政部的军官死亡，这起事件就是“埃及军”组织执行的。<sup>③</sup> 对穆巴拉克下台也有不同看法，但不是对抗形式，支持穆尔西者，则把游行示威活动作为一种常态的表达方式，同警察发生冲突也时有发生。埃及的安全形

① 《500 亿美元 100 万工作机会》，载《今日埃及人报》网站，2014-06-23。

② 《埃及发生反塞西游行》，载“半岛台”网站，2014-06-13。

③ 《采取反恐紧急措施》，载《金字塔报》网站，2014-07-02。

势不好，投资和旅游的下滑是必然的。埃及要提振经济，首先要有一个好的治安环境。塞西在竞选阶段也强调一定要实现国家安全、社会稳定。

## （二）弥合社会分裂，求团结。

埃及最近 3 年多经历了两次“革命”，现有两位前领导人同时关在监狱里受审。自从 2011 年 1 月发生动荡后，每当领导人变化时，都会引发社会分裂：穆巴拉克下台后，社会上有支穆和反穆分歧；穆尔西上台后，社会上出现了政体之争，即世俗制和政教合一之争；穆尔西被废黜，又产生了支持穆尔西合法性同反穆的斗争；塞西当选后得到大多数人支持，但也有反对之声。不同的意见、繁杂的取向充斥社会。穆巴拉克执政 30 年，其追随者、政府及其政党（民族民主党）的成员，是一个不小的群体，其中有贪腐分子、违法人员，也不乏有特长的专业人士、甚至精英。如何团结这些人，而不是一概否定，需要时间和宽容。有消息称，2014 年 7 月 15 日，开罗一法院撤销了不准前民族民主党领导成员参加议会选举的决定，这是一个好的开始。

军队同穆兄会的斗争持续了几十年，2013 年 12 月 24 日，埃及过渡政府总理贝卜拉维宣布穆兄会为恐怖组织，矛盾的性质成为敌我矛盾。塞西在竞选时说，穆兄会在 70 个国家有分支机构，<sup>①</sup>意在说明当它在埃及受到压制，外界的支援和影响会很大，如何处理好穆兄会的问题是摆在当局面前的一个难题。前外长穆萨曾提出要穆兄会承认新宪法、放弃暴力、承认新政权的合法性。穆兄会则坚持穆尔西为合法总统。双方很难走到一起。目前穆兄会的做法是，高举合法性旗帜，进行各种形式的斗争，肯定自己在埃及政坛的存在，以此保留住组织，因此不排除其通过各种名义参加未来的议会选举的可能；对外则用不同手段，渗入到同美国政府有关的信息及研究机构，说明它是一支反对力量而不是恐怖组织，以此向埃及政府施压。<sup>②</sup>2014 年 6 月 14 日，塞西会见一个外国代表团时说：“我们愿同那些手上没有沾上鲜血的人谈和解，对方要说明他们的选择，他们能为埃及做些什么。”<sup>③</sup>对穆兄会人员参加议会选举问题，塞西说：“有人说，他是‘真主的人’，实际上他在威胁着社会的稳定。”<sup>④</sup>可以说，穆兄会的问题不解决，社会不会安定。

① 参见《金字塔报》网站，2014-05-07。

② 《恐怖集团号召今日游行》，参见《金字塔报》网站，2014-07-03。

③ 参见《金字塔报》网站，2014-06-15。

④ 《埃及处于一种战争状态》，参见《金字塔报》网站，2014-07-07。

### （三）抓好青年工作，求稳定

青年是埃社会最活跃的力量，3年多的动荡中，青年一直冲在前头。穆兄会大力做青年工作，在开罗大学和爱资哈尔大学影响很大，这两个学校频繁发生暴力事件，至今仍不安定。“四月六日”运动是以青年为主体的组织，是两次“革命”的积极参与者，在2013年6月30日推翻穆尔西后，不满军人干政，同当局对着干，被禁止活动。现该运动同其他一些组织成立了“革命抵抗阵线”，只承认“一·二五”革命，对路线图有保留。<sup>①</sup>在总统大选中“很少能见到青年选民的身影，……显示大量青年选民对此次选举的抵制态度。”<sup>②</sup>青年人的这种态度已引起当局的关注，争取青年人的支持，是双方都在做的事，当局已表示在新政府中要多安排青年人承担责任。

### （四）解决经济困难，谋发展

因安全形势不好，埃及经济一直未见起色。开罗银行行长透露，失业率已达14%，失业人口为350万，<sup>③</sup>超过了动荡前的数字。失业增加、生产下降，直接影响到人民生活，缺资金，少投资，无法恢复和扩大生产，总是依靠外援也非长久之计。根据2014年5月政府提出的2014/2015年度预算，总支出为8070亿埃镑，收入为5170亿埃镑，赤字为2880亿埃镑，占国内生产总值的12%，大大超过了国际公认的警戒线。在支出项目中，工资为2090亿埃镑，各项补贴为2530亿埃镑，付债务利息为2020亿埃镑，用于投资建设等的开支约为1400亿埃镑。<sup>④</sup>上述四项开支过去均约占总支出的1/4，新预算中补贴大增，投资减少，照顾了人们生活，顾不上发展；生产不发展，生活难有提高。塞西没有批准该预算，认为赤字太大，要求修改。2014年6月29日，塞西批准了修正后的预算：支出为7890亿埃镑，收入为5990亿埃镑，赤字为2400亿埃镑，占国内生产总值的10%，同原预算相比，收入增加，支出下降。

为下压赤字，政府采取了以下措施：第一，增加税收。新增或调整了房产税、证券税、矿产税、烟酒税等，新设对年收入超过百万埃镑的富人，3年内多征5%的附加税（从2014年1月起）。税务局长穆斯塔法说，税率调整

---

① 参见半岛台网站，2014-06-30。

② 李姝蕊、马岩：《总统选举后埃及能否走向长治久安》，[http://news.xinhuanet.com/world/2014-05/27/c\\_11110875378.htm](http://news.xinhuanet.com/world/2014-05/27/c_11110875378.htm)，2014-05-27。

③ 参见《金字塔报》网站，2014-06-13。

④ 参见《金字塔报》网站，2014-05-27。

后，将增加100亿埃镑收入，其中约30亿~35亿埃镑为对富人增加的附加税。<sup>①</sup> 第二，提高燃料价格。埃及内阁决定自2014年7月5日起提高油气价格，92号油由1.85镑提高到2.60镑，95号油由5.85镑提高到6.25镑，等等。燃料几十年来享受补贴，低价运转，今次提价招致一些人不满，有人说92号提得多，95号提的少，照顾了富人。石油矿产部长谢里夫说，燃料提价后减少了补贴410亿镑，但补贴仍达1003亿镑。<sup>②</sup> 第三，成立捐献基金。塞西7月1日决定成立“埃及万岁基金”，由他和爱资哈尔大学校长、基督教长老、财政部长负责管理，接受国内外的埃及人捐献。他宣布他本人每月只领半薪，同时把自己一半财产献给国家。<sup>③</sup>

总之，新政权在恢复和发展经济方面面临不少困难，虽做出了很多努力，但要见到实效还需要时间，需要有专家做很好的谋划。塞西曾多次表示，需要付出两年的时间才能起飞。他呼吁人们做出真正的牺牲，拯救国家经济，因为不能总是靠海湾国家的援助。

#### （五）改善国际处境，争取主动

穆尔西被废黜后，埃及面临复杂的国际形势，对废黜行动有支持者，如海合会除卡塔尔之外的其他五国等；有反对者，如卡塔尔、土耳其等，还有伊朗，但伊朗不愿同埃及搞得太僵。最重要的还是美国等西方国家的态度，他们认为埃及发生的是政变，不符合他们的游戏规则，一时间停止援助、进行制裁之声迭起。但埃及毕竟是地区大国，他们还是有所顾忌，行事会留有余地。美国国务卿克里2014年6月22日访埃，宣布恢复美国对埃及的经济援助。埃及前外长阿拉比认为，美国未来可能双方下注，既同新政府发生关系，同时也同穆兄会保持联系，但程度要比过去低。<sup>④</sup> 埃及把改善同美国的关系放在重要地位，同时也会注意处理好同欧盟的关系。

## 结 语

埃及进入了一个新时代，鉴于她在地区的大国地位以及几十年来在地区

---

① 《税收将增100亿》，载《金字塔报》网站，2014-07-07。

② 参见《金字塔报》网站，2014-07-06。

③ 《埃及需要全体做出真正的牺牲》，载《金字塔报》网站，2014-06-25。

④ 参见《今日埃及人报》网站，2014-06-05。

事务中起的作用，其形势变化会对地区带来影响，因此，人们希望她能早日结束社会动荡，实现安定和发展。当前埃及社会一对主要矛盾方还是军队和穆兄会，塞西的背景是军队，执政后，如能很好地利用他掌控的条件，可以给社会带来某种稳定，有了稳定才能谈发展，才能实现新预算规定的3.2%的经济增长率。矛盾的另一方是穆兄会，穆兄会还要对抗多久，取决于三方面：内部是否有调整、政府治理能力大小、外界支持力度强弱。总之，塞西上台给困难重重的埃及形势带来希望，但要真正带来变化，需要时间。2014年7月6日，塞西会见埃及媒体主要负责人时说，埃及面临内外挑战，处于一种“战争状态”，埃及定会打赢这场战争。<sup>①</sup>

## Situations in Egypt after Sisi's Election as President

*Yang Fuchang*

**Abstract:** On June the 3rd 2014, presidential election in Egypt came to an end when Sisi was elected as president with an overwhelming majority. Owing to the supports from the people, the military, politicians, and most of the Gulf Cooperation Council (GCC) states, Sisi's election is certain. However, how to realize social stability, to heal social division, to deal with youth issues and to overcome economic difficulties for stability, solidarity and development, and how to improve international circumstances for a positive status, are major challenges and issues of top priority for Sisi. Egypt is a regional power. For the past decades, it has been playing important roles in regional affairs. Situation changes in Egypt will inevitably exert profound impacts on regional pattern. There's common consensus in Egypt that social turbulences terminate, and peace and development restore as soon as possible. Sisi's election brings hope to Egyptian people, though real changes will take time to come.

**KeyWords:** Political Situations in Egypt; Sisi; Presidential Election

(责任编辑：樊小红 责任校对：詹世明)

---

<sup>①</sup> 参见《金字塔报》网站，2014-07-07。