

非洲经济一体化五十年

舒运国

内容提要 以非洲统一组织成立为标志，非洲国家开始了独立以后探索经济一体化的进程。非洲大陆的经济一体化始终以泛非主义作为理论基础和指导思想。至今大约经历了两个历史阶段的发展，即 1963 ~ 1991 年的初始阶段和 1991 年至今的发展阶段。经过半个世纪的努力，非洲的经济一体化已经取得了可观的进展，诸如已经在全洲和次区域层面建立了比较健全的组织机构和运作制度、制定了经济一体化的路线图和时间表，在实践中取得了一定的进展，以及呈现出向更高层次发展的趋势等。然而，由于历史和现实的种种原因，非洲经济一体化面临许多问题和困难，因此至今仍然处于较低发展水平。

关键词 经济一体化 泛非主义 区域经济组织

作者简介 舒运国，浙江师范大学中非国际商学院常务副院长、教授、博士生导师（金华 321004）。

若把非统组织的成立视为非洲国家独立后经济一体化的开端，至今已经达半个世纪了。在 50 年时间里，非洲经济一体化获得了长足进展，但也面临着许多困难和问题。究竟如何评价非洲经济一体化？本文试图通过剖析非洲经济一体化的特点，从中寻找答案。

泛非主义：一体化的理论基础

在非洲经济一体化的 50 年里，泛非主义始终发挥着理论基础和指导思想的作用。

泛非主义是非洲的民族主义，从它诞生一刻起，就表现出强烈的“非洲

一体性”的特色。它主张非洲是一个整体，而非洲黑人种族同样是一个整体，因此，非洲人民（包括海外黑人）必须团结一致，首先取得非洲大陆的独立，最终建立非洲合众国。由于泛非主义的“非洲一体性”的内涵，符合非洲经济一体化的内在本质和要求，因此成为非洲一体化的理论基础和指导思想。

众所周知，在西方殖民者入侵之前，撒哈拉以南非洲的许多地区尚未形成国家，在西方抢夺殖民地的浪潮中，非洲被人为分割成数量众多的殖民地。外族入侵使当代非洲国家的形成最初是以殖民地形式出现的，因此非洲各族人民难以产生对殖民地国家的认同。相反，由于存在共同的历史遭遇和斗争目标，在民族独立和解放运动中，非洲各族对于非洲大陆的认同超过了对殖民地国家的认同，泛非主义集中反映了这种意识。

第一，视非洲大陆为一个不可分割的整体。早在1852年，泛非主义先驱德拉尼就提出，“非洲是我们的故土（Fatherland），我们都是他的正统子民。非洲若要复兴，必须要形成一种民族性格。”^①另一位泛非主义思想家约翰逊的思想也一再重申“非洲属于非洲人”；他不断呼吁尼日利亚人抛弃宗派主义，像一个民族一样团结和联合起来。恩克鲁玛则多次强调：“我们反对任何分裂非洲的主张。非洲是一个不可分割的整体”。^②

第二，视全体非洲居民（尤其是黑人种族）为一个整体。被称为“黑人民众之魂”的克鲁梅尔提出，非洲人作为一个整体，应该包括美国、西印度群岛和非洲的全体黑人，如果要发挥他们的力量，他们就应该在种族的旗帜下联合起来，因为种族团结是解决奴隶制和种族歧视的根本途径。^③著名的泛非主义思想家霍顿则认为，“殖民地的居民已经逐渐融合成一个民族，而且一种民族精神正在发展。”^④另一位杰出的泛非主义领导人加维始终把全世界的黑人种族视为一个整体。他说：“全世界凡属于我们血统的男女老少都是自由公民，并要求将他们视为非洲这个全体黑人祖国的自由公民”。^⑤

① Robert S. Levine ed, *Martin R. Delany: A Documentary Reader*, The University of North Carolina Press, 2003, p. 351.

② 唐大盾选编：《泛非主义与非洲统一组织文选（1900-1990）》，华东师范大学出版社，1995年版，第278页。

③ See http://en.wikipedia.org/wiki/Alexander_Crummell, 2012-09-10.

④ [英国] 克里斯托弗·法伊夫著；上海新闻出版系统五·七干校翻译组译：《塞拉勒窝内史》，上海人民出版社，1973，第797页。

⑤ 唐大盾选编：前引书，第250页、17页。

第三，非洲最终将实现独立和统一，并且成立一个非洲国家。德拉尼很早就强调：“我们必须作出一个决定，就是要创立我们自己的民族国家。”这一黑人国家是“黑人种族自尊、种族自豪和种族自治”的产物。^① 泛非主义思想家布莱登不仅完整地表达了黑人种族求解放、求独立的思想，还明确提出建立“非洲民族国家”、“非洲强国”和“非洲帝国”的泛非主义斗争目标。^②

严格地说，殖民地时期的泛非主义运动并不是真正的一体化运动，但是，泛非主义所唤醒的非洲民族意识和传播的“非洲一体性”思想，却为非洲日后的一体化运动奠定了坚实的基础。

非洲国家独立后，泛非主义积极引导非洲大陆的统一，从而推动了经济一体化进程。泛非主义的杰出领导人恩克鲁玛在非洲国家独立之初，就认为应该立即建立大陆的统一：“我们应当抓住这一极好的机遇来表明，我们人民的聪明才智使我们能够在众多主权小国中超越分裂的朦胧愿望，为非洲最伟大光荣和其人民进步迅速建立起一个非洲国家联盟”。^③ 恩克鲁玛阐述了非洲大陆统一的现实条件和必要性。首先，非洲大陆统一具有很好的客观条件：“我们的大陆赐予我们位居世界第二的幅员辽阔的土地。非洲的自然财富，据估计比世界上几乎所有其他大陆都丰富。为了能最充分运用我们现有的和潜在的手段，实现丰衣足食和建成一个美好的社会秩序，我们需要统一我们的努力、资源、技术和目标”。^④ 其次，现实斗争需要非洲实现统一。非洲国家独立后，斗争的形势要求非洲统一，因为“新殖民主义者也正绞尽脑汁以鼓励拼凑起以前殖民者语言为基础的共同体加以干涉。我们不允许我们自己处于一盘散沙和四分五裂的状态。……我们是非洲人。作为非洲人，我们的最大利益只有通过团结在一个非洲共同体内才能得以实现。英联邦或法—非共同体都不能代替它”。^⑤ 恩克鲁玛提出了统一的非洲应该实现3个目标：第一，应该拥有一个以非洲大陆为基础的全面的经济计划。这个计划可以把非洲所

① Robert S. Levine ed., *Martin R. Delany: A Documentary Reader*, Chapel Hill and London: University of North Carolina Press, 2003, p. 324.

② Edward Blyden, “African Service to the World”, *African Repository*, No. 8, October 1881, p. 74.

③ [塞内加尔] 阿卜杜拉耶·瓦德著；丁喜刚译：《非洲之命运》，新华出版社，2008年，第104页。

④ 唐大盾选编：前引书，第277页。

⑤ 同上书，第278页。

有资源纳入发展的轨道，从而增强总的工业和经济实力；在这个计划下，非洲需要拥有一种共同的货币、一个货币区和一个中央发行银行。第二，建立一种统一的军事和防御策略。“如果我们不能统一和联合我们的军事力量以实行共同的防御，那么，个别国家由于缺乏安全感，就可能去同外国签订防务条约，从而危及我们大家的安全”。第三，采取一种统一的对外政策和外交。“制定一项共同的外交政策，将使我们能在世界上的各种委员会中以一个声音讲话，这种心愿是如此显而易见、极端重要和迫在眉睫”。^①

在非洲国家的共同努力下，1963年成立了非洲统一组织（以下简称“非统”），非统秘书长萨利姆·艾哈迈德·萨利姆（Salim Ahmed Salim）指出：“非洲统一组织是泛非主义思想的产物，它的诞生应归功于泛非主义思想。”^②《非洲统一组织宪章》明确指出：该组织的宗旨是“促进非洲国家的统一与团结”，为此，非洲国家实行“政治与外交方面的合作；经济合作，其中包括交通运输方面的合作；教育与文化方面的合作；卫生保健与营养方面的合作；科学与技术方面的合作；防务与安全方面的合作”。^③毫无疑问，非统的成立不但揭开了非洲大陆经济一体化的序幕，而且积极推动了非洲经济一体化的进程。

20世纪90年代，在经济全球化浪潮的冲击下，非洲出现边缘化趋势。面对这种形势，非洲崛起了“非洲复兴”思想（“African Renaissance”），即非洲大陆通过合作完成地区安全、和平、稳定、发展的目标，最终实现非洲复兴。非洲复兴思想，实质上是新形势下泛非主义的新发展。它虽然最早由南非前总统姆贝基提出，却代表了大多数非洲领导人的想法。例如马拉维总统宾古·瓦·穆塔里卡（Bingu wa Mutharika），他对于非洲的统一始终十分关注，1995年提出了“一个非洲，一种命运”的观点。他认为，非洲人民有一个梦，非洲之梦“来源于数代泛非主义者，他们决定促进非洲人民和非洲国家之间的统一、团结、联合和合作”。他指出，非洲之梦不是空穴来潮，“它与非洲的起源密切相关。我们必须承认，每个非洲国家和社会都有自己的起

① 唐大盾选编：前引书，第279~282页。

② Tajudeen Abdu - Raheem, *Pan - Africanism: Politics, Economy and Social Change in the Twenty - first Century*, London: Pluto press, 1996, p. 18

③ 葛佶主编：《简明非洲百科全书》（撒哈拉以南），中国社会科学出版社，2000年版，第759~760页。

源，有自己的认同，自己的计划和自己的命运。但是，这些都建立在共同传统、共同种族背景和共同社会-文化联系的基础之上”。^① 塞内加尔总统阿卜杜拉·瓦德（Abdoulaye Wade）也指出，“泛非主义是所有在非洲本土以及移居在世界各地黑人的愿望，他们通过黑非洲文明的属性在文化上得到体现。竭尽全力投入到黑人几个世纪抵抗奴隶制和殖民化的运动中去，这种愿望以非洲合众国的形式形成了大陆的政治统一”。瓦德对于非洲合众国的战略作了具体阐述，他认为，“泛非主义战略是通过某些构成我们朝着最终目标路程上装置的轴心和选择来实现的”。他设计了以下非洲合众国必须建设的轴心：信息与数字技术轴心、货币主轴、自我资助发展主轴、科学与技术主轴、双重计划主轴、基础设施和交通道路主轴、政治主轴。^②

在“非洲复兴”思想的指导下，非洲国家制定了“联合自强、自主发展”的战略，以非洲联盟替代了非洲统一组织，在“非洲发展新伙伴计划”的指导下，走经济一体化之路，非洲大陆的经济一体化进程呈现出新的气象。

“非洲复兴”是泛非主义对于新形势的全新诠释，也是非洲领导人为克服危机的一种战略。它要求非洲国家领导人再次高举泛非主义的旗帜，通过联合自强和非洲一体化的途径解决非洲面临的经济困难。具体而言，当非洲大陆面临“边缘化”的威胁时，非洲国家必须团结和联合起来，走一体化的道路，增强非洲大陆的政治经济实力，提升非洲大陆在国际社会的地位。

泛非主义诞生于非洲人民反对殖民主义和种族主义统治的斗争中，由于非洲大陆的特殊社会历史条件，泛非主义从诞生的最初一刻起，就以非洲大陆的独立和统一为最终目标。于是，泛非主义与非洲一体化从一开始就具有相同的目标，并且自然成为非洲一体化的理论基础。在不同的历史阶段，泛非主义始终指导和推动非洲一体化，这是非洲一体化历史发展的一个特点。

经济一体化的发展进程

非洲大陆独立以来的半个多世纪中，经济一体化进程具有明显的阶段性。非洲经济一体化的进程大致可以划分为两个阶段，不同发展阶段有其自身的

^① Bingu Wa Mutharika, *The African Dream, From Poverty to Prosperity*, Limbe, Malawi, 2010, pp. 57-58.

^② [塞内加尔]阿卜杜拉耶·瓦德著；丁喜刚译：前引书，第56页、104~140页。

特点与成因。

（一）第一阶段：20世纪60年代至80年代

从20世纪60年代非洲大陆掀起了民族独立高潮至80年代末，非洲大陆面临的首要任务是完成政治上的整体独立。在这一时期，非洲大陆一方面要追求政治的整体独立，另一方面开始了发展民族经济的新探索，其中包含经济一体化的尝试，这是非洲经济一体化的初始阶段。由于一体化刚刚启动，非洲国家处于探索时期，因此进展不快。

60年代初，非洲的经济一体化就拉开了序幕，其标志是非洲统一组织的成立。《非洲统一组织宪章》明确指出：其宗旨是“促进非洲国家的统一和团结”，“为促进我们各国人民之间的了解和国家间的合作，以符合我们各国人民在超越种族与民族差别的更大规模统一中加强兄弟情谊和团结愿望的共同决心”。“为了实现这些目标，各成员国应协调和调整其总的政策”，包括“经济合作，其中包括交通运输方面的合作”。^①当时，非洲大陆建立了独立后的第一批经济合作组织，主要包括西非国家关税同盟（1959年）、非洲国家咖啡组织（1960年）、非洲-马尔加什联盟（1961年）、西非货币联盟（1962年）、非洲花生理事会（1965年）、中部非洲关税和经济联盟（1966年）、东非共同体（1967年）等。

进入70年代，非洲大陆又相继建立了萨赫勒地区国家常设抗旱委员会（1973年）、非洲林业经济与木材贸易组织（1975年成立，1976年改名非洲木材组织）、西非国家经济共同体（1975年）、大湖国家经济共同体（1976年）、非洲葡语五国首脑会议（1976年）和非洲-阿拉伯首脑会议（1977年）。

80年代，一批非洲经济一体化组织又相继成立，如南部非洲发展协调会议（1980年）、东部和南部非洲特惠贸易区（1981年）、（非洲）印度洋委员会（1982年）、中非国家经济共同体（1983年）、阿拉伯马格里布联盟（1989年）、（东非）政府间抗旱与发展组织（1986年）、第一届法语国家首脑会议、非洲石油生产国协会（1987年）和阿拉伯马格里布联盟（1989年）等等。

1. 经济一体化初始阶段的特点

第一，透视这一时期经济一体化组织，可以程度不同地发现原殖民地的

^① 《非洲统一组织宪章》，参见葛佶主编：《简明非洲百科全书》（撒哈拉以南），第759~760页。

痕迹。“非洲-马尔加什联盟”是一个法语非洲国家的区域性经济合作组织，西非经济共同体是西非法语国家的发展中国家区域性经济合作组织。非洲葡语五国首脑会议都是前葡萄牙殖民地的合作组织，法语国家首脑会议则是前法国殖民地的合作组织；西非货币联盟成员国系原法国的领地或殖民地，是法郎区的一部分，这些国家在独立前后的一段时期，使用的货币为“法属非洲法郎”；东非共同体基本上是原英属东非的东非共同事务组织的复制。这个特点一方面显示了西方殖民统治的巨大历史影响和历史惯性，另一方面也反映了非洲国家独立后探索经济发展道路的艰难和无奈。

第二，一体化组织建立之初尚不稳定。由于认识上的分歧，成员国之间发生矛盾，因此老成员的退出和新成员的加入时有出现。西非货币联盟成立后的第二年马里宣布退出，第三年多哥加入。中部非洲关税与经济同盟成立于1966年，两年后，乍得、中非共和国和扎伊尔等三国就宣布退出，另建三国国家联盟。此外，成员国利益冲突，导致一体化组织难以为继，如东非共同体，由于肯尼亚与坦桑尼亚、乌干达经济利益的冲突，建立10年后解体。

第三，20世纪60年代成立的一体化组织水平低下，但在七八十年代都得到不同程度的提高。在60年代，从这些组织最初的成立宗旨看出，大部分组织还仅仅停留在相互交流和合作的层面上，而这些交流、合作不仅仅指经济领域，还包括政治、文化和国际关系。对于经济一体化，甚至没有涉及具体的内容。例如，“非洲-马尔加什联盟”成立之初的宗旨仅为“促进相互间的经济和文化合作，在国际问题上采取共同立场”；但在1974年8月，该组织改名为“非洲-毛里求斯共同组织”，决定将该组织“非政治化”，完全致力于经济合作。又如，西非国家关税同盟1970年5月通过了关于建立西非经济共同体的协议议定书，决定改组原关税同盟，成立一个新的经济、工业和关税合作组织。西非经济共同体是西非法语国家的发展中国家区域性经济合作组织，在成员国之间实行关税互惠，协调发展政策，在工业、农业、交通运输、外贸、旅游、科学研究领域进行广泛合作，以实现地区统一。

2. 经济一体化初始阶段的历史背景

非洲大陆经济一体化初始阶段的特点是由当时的社会历史条件决定的。第一，非洲国家刚刚获得独立，巩固政权是首要任务，因此，非洲国家政府当时更关注政治独立，对于国内的经济问题或者非洲国家彼此之间的经济合作，尚未提到重要的议事日程。非统组织成立时，非洲已经获得独立的国家

为32个,还有20余国处于殖民主义统治下。面对这种形势,1963年非统组织成立大会上各国元首和政府首脑签署的《宪章》中,明确规定其宗旨之四是“从非洲根除一切形式的殖民主义;”并在原则之六中宣布“彻底献身于完全解放尚未独立的非洲领土。”^①在20世纪60年代和70年代,非洲统一组织召开的首脑会议所通过的决议中很少讨论经济问题,就是一个很好的证明。

第二,非洲国家独立后的相当长时间里,在经济领域,主要关注的是本国经济发展。新生的非洲国家没有现存的经验可以借鉴,于是有些国家采用宗主国经济发展模式,有些国家则走“非资本主义道路”。这种探索直至20世纪70年代末爆发经济危机才告一段落。显而易见,在这一时期,探索国内经济发展道路,远比与邻国进行经济合作重要。

第三,经济一体化对于新生的非洲国家,属刚刚启动的新生事物,因此,在初创时期,更多的是探索。非洲国家在20世纪60年代和70年代,尚未十分明确的实行经济一体化的路线图。1979年非洲国家制定了《拉各斯行动计划》,虽然反映出非洲国家已经意识到经济合作的重要性,并且明确表示:“要以全新的目标,实施非洲经济一体化”,“为此,在国家、地区和全州的层面上,应该为最终建立非洲共同市场、并且向非洲经济共同体的发展而努力”。^②但由于非洲大陆深陷经济危机,《拉各斯行动计划》没有付诸实践。

(二) 第二阶段:90年代至今

随着经济全球化的冲击和非洲国家新的发展战略的制订,非洲大陆的经济一体化加速进行,规模和内涵都得到有力提升。

进入20世纪90年代,非洲大陆又有一批新的经济一体化组织建立,如中部非洲安全问题常设协商委员会(1992年)、萨赫勒-撒哈拉国家共同体(1998年)、中部非洲经济和货币共同体(1998年)、南部非洲发展协调会议改名为南部非洲发展共同体(1992年)、非洲联盟正式代替非洲统一组织(2002年)。

1. 经济一体化第二阶段的发展特点

第一,正式制定非洲大陆经济一体化具体路线图。根据1991年签署的《非洲经济共同体条约》,提出“共同体的目标是:促进经济、社会和文化发

^① 《非洲统一组织宪章》,参见葛佶主编:前引书,第759~760页。

^② “Lagos Plan of Action for the Economic Development of Africa, 1980-2000”, <http://www.uncea.org/Lagos-plan.PDF>.

展以及非洲经济一体化；要经过不同期限的六个阶段于不超过 34 年的过渡时期内逐步建立”。条约不但制定了 6 个阶段具体的时间和任务，而且对于共同体机构、地区经济共同体、关税同盟与贸易自由化、人员流动、货币金融与支付、粮食与农业、工业、科学、技术、能源、自然资源和环境、交通运输和旅游、标准化和度量制、教育、培训和文化、人力资源、社会事务、卫生和人口、其他方面的合作、团结、发展和补偿基金、财务规定、解决争端的程序、以及其他规定，作了明确而详细的阐述。《非洲经济共同体条约》在非洲大陆经济一体化进程中，具有里程碑的意义。它为非洲经济一体化设计了比较切实可行的路线图和时间表。

第二，原有的经济一体化组织在内涵上得到快速提高，在经济一体化领域尤为突出。如 1962 年成立的西非货币联盟，最初的宗旨只是成员国将非洲金融共同体法郎作为通用货币，并且在银行和信贷方面采用共同的基本政策。1994 年，它被改组为“西非经济和货币联盟”，合作领域扩大至成员国在人员、物质和资金方面的流通，最终建立西非共同体。2000 年 1 月 1 日，该联盟正式启动对外共同关税，对内取消成员国间原有的关税及一切非关税限制，对外实行统一关税，实现成员国之间产品自由流通。又如 1980 年成立的南部非洲发展协调会议，1992 年改名为南部非洲发展共同体，该组织功能由共同抵制南非的经济控制转向推动南部非洲的经济一体化。成立于 1986 年 1 月的东非政府间抗旱发展组织，1996 年改为东非政府间发展组织，并把工作重点从抗旱转移到防止地区冲突和扩大经济合作方面。

第三，非洲联盟代替非洲统一组织，使非洲大陆的经济一体化进程得到进一步的组织保证。非洲联盟是集政治、经济和军事于一体的全洲性政治实体，非盟致力于建设一个团结合作的非洲，为此它积极落实 2001 年发起的“非洲发展新伙伴计划”，推动各成员国加强基础设施建设、吸引和争取外资及援助，以促进非洲大陆经济一体化。非盟在历届政府首脑会议上始终关注和推动非洲大陆的经济一体化，如 2006 年第七届非盟首脑会议的主题为“推动经济共同体与地区一体化协调发展”；第十届非盟首脑会议主题是“非洲工业发展”；第十二届首脑会议的主题是“非洲基础设施建设”；第十六届首脑会议主题是“寻求共同价值，促进非洲团结与一体化”。事实证明，在非盟推动下，非洲大陆的经济一体化进程明显加快。

第四，制定和实施“非洲发展新伙伴计划”。“非洲发展新伙伴计划”是

新世纪初非洲国家自主制定的第一个全面规划非洲政治、经济和社会发展目标的蓝图，旨在解决非洲大陆面临的包括贫困加剧、经济落后和被边缘化等问题。它的一个重要原则是非洲各国之间建立伙伴关系，促进次区域和非洲大陆一体化；提高非洲各国和整个大陆的竞争力；塑造新的国际关系以改变非洲和发达国家之间不平等的关系。

第五，非洲各次区域经济组织开始彼此合作，推动非洲大陆经济一体化走向更大规模和更高层次。2000年6月23日，中部非洲国家经济共同体和中部非洲经济和货币共同体成员国首脑会议在加蓬首都利伯维尔共同举行。会议发表“最后公报”，重申决心使中非两共同体成为非洲经济共同体的有力支柱，为此建议协调中非国家经济共同体和中非经济和货币共同体两机构的纲领和行动。2008年，南部非洲发展共同体、东南非共同市场和东非共同体三大非洲地区组织在乌干达首都坎帕拉举行三方首脑会议，讨论非洲经济一体化问题。三方联合首脑会议发表公报，决心立即开始创建一个地区经济共同体的工作。

2. 非洲经济一体化加速发展的原因

第一，在国际政治格局中，东欧剧变与苏联解体，标志着雅尔塔体制结束。摆脱了两极争霸的束缚，非洲国家自主探索发展的空间大大拓宽。

第二，在世界经济舞台上，20世纪80年代经济全球化不断高涨，非洲大陆难以抵御经济全球化的冲击，日益边缘化。这种趋势给非洲国家敲响了警钟，非洲国家希望改革、走经济一体化道路的愿望更加迫切。

第三，在非洲国家内部，各国经历了独立后的发展实践，先是搬用东方或者西方发展模式，之后又实施了世界银行和国际货币基金组织的“结构调整方案”，实践证明外来的模式不适用于非洲。非洲国家经过痛苦的反思，总结了独立以来的经验教训后，提出了“联合自强、自主发展”的战略。为落实这个战略，以非洲联盟替代非洲统一组织，制定“非洲发展新伙伴计划”。这些措施都有力推动非洲经济一体化进程。

非洲大陆经济一体化进程中所具有的鲜明阶段性，与国际大环境以及非洲国家的社会历史条件直接相关。经济一体化50年的历史，反映了非洲各族追求联合和统一的愿望和决心，也反映了非洲国家在经济一体化进程中所遭遇的困难和挑战。从中我们可以看出，经济一体化已经成为非洲大陆的发展必由之路，但是这条道路将是漫长而曲折的。

经济一体化的成就

50年来，非洲经济一体化取得了可喜的成绩。

（一）建立了比较健全的组织机构和运作制度

在非洲，经济一体化可以分为非洲大陆和次区域（包括北非、东非、西非、中部非洲和南部非洲等）两个层面。经过半个世纪的发展，现在这两个层面都已经建立了完善的一体化组织机构。在非洲大陆层面，1963年就建立了非洲统一组织，2002年，非洲联盟替代了非洲统一组织。这两个全洲性组织在本质上是完全一致的，后者不过是前者在新历史条件下的延伸而已。它们本身就是泛非主义的产物，因此在指导和组织非洲经济一体化方面，做了大量工作。在次区域层面，同样已经建立了各区域的经济一体化组织，诸如阿拉伯马格里布联盟（UMA）、东非共同体（EAC）、西非国家经济共同体（ECOWAS）、南部非洲发展共同体（SADC）、萨赫勒－撒哈拉国家共同体（CENSAD）、东部和南部非洲共同市场（COMESA）和中部非洲国家经济共同体（ECCAS）等。尽管这些次区域经济合作组织成立时间有早有晚，但是都有比较健全的机构和运作制度，如首脑会议一般每年举行一次或者数次，如有需要，可以临时举行特别会议；部长理事会向首脑会议提交报告和对共同市场进行全面管理，负责共同市场的规划、发展和外交事务，包括财务和行政管理的监督和审议；秘书处为常设机构，由秘书长领导，负责该组织的日常协调事务。有的组织还设有各类专业委员会。截止2012年，中部非洲国家经济共同体已经召开13届首脑会议；西非国家经济共同体已举行40届国家元首和首脑会议；东非共同体已经召开14届首脑会议；而南部非洲发展共同体举行16届首脑会议。健全的机构和比较完善的运作制度，为非洲大陆的经济一体化提供了可靠的组织和制度保证。

（二）制定了实现经济一体化的路线图和时间表

无论是非洲大陆层面，还是次区域层面，各类经济合作组织经过多年实践，都开始制定和完善经济一体化的路线图和时间表。非统在1991年制定的《非洲经济共同体条约》仍然是非洲大陆层面经济一体化的路线图和时间表。在次区域层面，各次区域经济合作组织也根据各自的现实，制定经济一体化的路线图和时间表。

第一，西非国家经济共同体于 2003 年召开的第 27 届首脑会议宣布，力争到 2008 年建立西共体关税同盟，并宣布将启动冈比亚等 5 国组成的第二货币区。2009 年，又批准对西非单一货币实施路线图进行修订，拟于 2020 年开始实行单一货币。

第二，东部和南部非洲共同市场于 2000 年决定正式启动自由贸易区，赞比亚、埃及、肯尼亚、津巴布韦等 9 国加入，成为非洲大陆第一个自由贸易区。2002 年通过了关税管理一体化宣言以及与南部非洲发展共同体等非洲其它次区域组织合作的文件，2005 年决定于 2008 年 12 月建立关税同盟。

第三，中部非洲国家经济共同体制定了 2004 ~ 2008 年度实现中部非洲自由贸易区计划，要求有关国家尽快签署共同体一体化税费协议。2012 年，根据形势发展，决定各成员国在 2012 年 7 月 1 日正式启动自由贸易区建设，力争在 2014 年建成。

第四，南共体计划在 2008 年创立自由贸易区，2010 年实现关税同盟，2015 年建立共同市场，2016 年成立地区中央银行和实现货币联盟，2018 年实行统一货币。

当前，各次区域经济合作组织都对各自的经济一体化进程制定了路线图和时间表，这反映了非洲国家和人民的愿望和决心，同时也说明非洲大陆的经济一体化进程逐步走上科学化的发展道路。

（三）开展了务实性国家间经济合作

半个世纪以来，非洲经济一体化确实取得了实实在在的进展，据非洲开发银行提供的数据，仅从 2005 至 2009 年，非洲国家内部贸易从 480 亿美元增至 760 亿美元。^①当然，这种进展主要表现在次区域层面。

在南部非洲，截止到 2011 年，南共体已经实施了超过 400 项合作计划，旨在推动区域一体化进程，其中涉及到的资金总量合计达到 80 亿美元。为了能尽快实现一体化进程，南共体合作完成了大量的基础设施建设工程，并签署了许多具有重要意义的协定书。南部非洲通过发展共同体自由贸易区，已经为该地区减免了将近 85% 的内部关税，总贸易额也较 2000 年翻了一番。^②

在东非，自 2005 年肯尼亚、乌干达和坦桑尼亚 3 国启动关税同盟以来，

^① 裴广江：《抵御风险，非洲深化贸易投资》，载《人民日报》2012 年 1 月 10 日。

^② 转引自中国经济网北京 2011 年 9 月 16 日讯。

3 国间贸易显著增长。乌干达对肯尼亚的出口额从 2004 年的 1 400 万美元猛增到 2007 年的 9 800 万美元；坦桑尼亚对乌干达和肯尼亚的出口额从 2004 年的 2 500 万美元猛增到 2007 年的 1 亿美元；肯尼亚对坦乌两国的出口增速相对较慢，从 2004 年的 4 亿美元增加到 2007 年的 5.56 亿美元。^①

在中部非洲，中部非洲国家银行行长恩查马宣布，中非国家经济共同体将在 2012 年取得 6% 的经济增长，高于 2011 年的 4.8%。他说：“2012 年通货膨胀率将维持在 2.2% 左右，西非法郎不会像流言中说的那样贬值。”他表示，中非国家经济增长之所以会加快，是与经济共同体成员国实施的宏观经济政策和结构调整密不可分的。分析表明，经济共同体区域成员国的经济发展态势良好，出口稳定增长、经济增长可观、商贸平衡发展、预算盈余充足、银行系统稳定、外汇储备有余。^②

其他区域经济合作组织一体化也都取得了不同程度的进展。

（四）迈向跨次区域经济合作方向

当前，非洲大陆经济一体化方兴未艾。一方面，非洲国家领导人日益感到非洲经济一体化的迫切性，正如非盟委员会前主席科纳雷指出的：“如果不实施一体化，非洲就没有未来”；另一方面，这种认识正在转化为实践，加速了非洲经济一体化进程。非洲各次区域经济合作组织开始跨出本区域的界线，寻求更大规模和范围的经济合作。2008 年，首届东非共同体、东南非共同市场和南共体三方联合首脑会议发表公报，决心创建一个地区经济共同体。三方同意加强合作，协调贸易安排，共同实施地区间基础设施项目，并立即开始创建一个单一地区经济共同体的工作，其最终目标是建成非洲经济共同体。这次会议具有历史意义，因为这是非洲联盟成立以来，非洲多个区域经济共同体首次在《非洲经济共同体条约》框架内讨论非洲经济一体化问题。2011 年，26 个国家的首脑和政府代表签署了启动三方自由贸易区谈判的宣言。会议以“加速三方一体化”为主题，制定了自贸区谈判的原则、进程、制度性安排以及自贸区建设路线图。这标志着非洲地区最大自贸区的建设迈出了具有实质意义的重要一步。据统计，上述三方共 26 国，人口超过 5 亿，覆盖了非洲近 60% 的人口；国内生产总值合计达 6 240 亿美元，占全非洲总量的

^① 《专访东非共同体副秘书长：非洲必须加快一体化进程》，新华网：http://news.xinhuanet.com/world/2009-11/07/content_12404005.htm, 2012-11-08.

^② 裴广江：《抵御风险，非洲深化贸易投资》，载《人民日报》2012 年 1 月 10 日。

60%左右。如果这些非洲国家能够形成合力,必将有力推动非洲经济一体化迈向一个新的、更高的台阶。

目前,上述三方合作已经启动。2009年4月,南共体、东南非共同市场和东非共同体联合宣布,计划用5~10年时间建成北起坦桑尼亚的达累斯萨拉姆港,南至南非德班港的“非洲南北经济发展走廊”,力争打造出一条运输成本低、经济效益高、基础设施良好的交通大动脉,促进地区贸易合作和交流,提升非洲整体实力。据非洲联盟预测,该走廊建成后,非洲企业仅交通成本一项即可每年节省约5000万美元。^①

南共体、东南非共同市场和东非共同体的联合,标志着非洲大陆经济一体化进程进入了一个新的深度和广度。

结论:经济一体化仍处于自由贸易区阶段

非洲经济一体化经历了50年,但是一体化水平依然停留在初级阶段。非洲大陆经济一体化水平之所以低下,其一是西方殖民者全然不顾非洲各族的历史发展沿革和各自的文化差别,人为分割殖民地,造成今天民族、边界等问题。由此引发的民族纠纷和边界冲突,造成政局动荡,严重牵制了经济一体化的进程。其二,殖民地经济结构使非洲国家形成了依靠生产和出口一两种农矿初级原料产品的单一经济结构,这种经济结构不但使非洲国家在经济发展中缺乏自主地位,而且使非洲国家之间缺少经济互补性,因而彼此之间的经济交流和合作的空间相对狭窄。其三,殖民地遗留下来的基础设施数量少、质量差。无论是交通运输或者是通讯条件,都十分落后,因此远远不能满足非洲国家经济发展和交流的需求,并且也直接延缓了非洲经济一体化的进展。其四,非洲国家独立后没有尽快改造殖民地经济结构,也对经济一体化带来了不良影响。

非洲大陆经济一体化的低下水平,反映在以下几个方面:

第一,非洲次区域经济组织对于一体化进程所制定的时间表往往不能如期完成。非洲区域经济组织所制定的一体化时间表往往与现实有一定的差距,如20世纪90年代,马格里布联盟成员国讨论并初步制定了分4个阶段实现经

^① 《非洲全力打造南北经济走廊,提升区域凝聚力》, <http://www.cnwest.com>, 2012-11-17.

济一体化的总体发展战略，即成立自由贸易区、实现关税同盟、建立马格里布共同市场和建立完全的经济联盟。虽然这一日程表得到了全体成员国的一致认可，但由于受历史遗留问题、经济发展水平差异等因素阻碍，此后马格里布联盟内部实际合作进展较慢，至今尚没有建立自由贸易区。

南共体原定在2004年建立自由贸易区，但直至2008年才创立。

东部和南部非洲共同市场原定在2000年实现地区贸易自由化，但也未如期启动，原定于2004年12月8日成立的关税同盟，因数个成员国未加入自由贸易区而被迫推迟。2005年6月3日，东南非共同市场在其第10届首脑会议闭幕后发表新闻公报说，关税同盟最迟到2008年底成立。

东非共同市场于2010年正式启动，其目标是达到商品、资本、服务和劳动力在成员国间自由流动，但目前仅限于商品流动而在资本、服务和劳动力自由流动等方面，因为基础设施、法律法规等制约，至今没有实现。

第二，非洲区域经济组织彼此重叠，成员国相互交叉。非洲区域经济组织相互重叠的现象，在世界范围内也是十分突出的。其一，在一个地区，同时存在数个性质雷同的经济一体化组织。在东非，东非共同体与东非政府间发展组织同时存在和活动；在南部非洲，有南部非洲发展共同体和东南部非洲共同市场；在西非，西非国家经济共同体和西非经济货币联盟同样并存。其二，许多非洲国家同时加入多个区域合作组织。以东非最大经济体肯尼亚为例，它既是东非共同体的“火车头”，又是东南非共同市场的重要成员。而位于南部非洲的斯威士兰则同时加入了东南非共同市场、南共体、南部非洲关税同盟等4个组织。东南非共同市场和南共体重叠的会员多达8个，分别占各自会员数的40%和50%。^① 据统计，非洲拥有14个主要的区域经济合作组织，其中撒哈拉以南非洲就有12个；非洲有27个国家同时是两个区域经济组织的成员，18个国家为3个组织的成员，刚果（金）甚至同时加入了4个区域合作组织。^② 同一地区同时存在多个性质雷同的经济一体化组织，不但使本地区有限资源无法得到最优化配置，而且造成同类组织之间的相互挤压，最终延缓了地区经济一体化进程。此外，一个国家加入多个区域经济组织，又往往无力同时履行各个组织的成员职责，因而直接降低了这些组织的效率。

^① 《非洲经济中的合纵连横》，<http://world.people.com.cn/GB/11367346.html>, 2012-11-10.

^② 王丰丰：《非洲经济综述：非洲亟待整合一体化资源》，参见新华网内罗毕2004年7月12日电。

第三,非洲国家经济一体化至今仍然停留在自由贸易区阶段。区域经济一体化大致有逐步进化的4种组织形式:自由贸易区、关税同盟、共同市场、经济联盟。目前,尽管非洲次区域经济组织所冠用的名称各不相同,有称经济共同体,有称共同市场,有称关税同盟,但从实际水平进行评价,许多组织名不副实。现在非洲次区域经济组织发展的最高水平,仍停留在自由贸易区阶段,尚没有超越关税同盟。如,东非共同体关税同盟于2005年启动,但是,非关税贸易壁垒并没有完全铲除,落后的基础设施阻碍了区域经济一体化进程,小规模的商品与服务还不能完全跨境自由流动,仍然需要成员国进一步加强沟通和协调政策。这些都说明东非共同体距离真正的关税同盟还有一些距离。2010年7月,共同市场启动,目标是达到商品、资本、服务和劳动力在成员国间自由流动。但目前仅限于商品流动,在其它方面,成员国尚未形成统一的法律体系。此外,诸多涉及成员国利益的问题有待解决。毫无疑问,实现资本、服务和劳动力自由流动,还需要一定的时间。

南共体2008年创立自由贸易区,2010年实现关税同盟,看似已经达到关税同盟阶段,其实也不然:首先,现阶段的南共体自由贸易区尚不是真正意义上的自由贸易区。由于自身原因,安哥拉和刚果(金)将暂不加入自贸区,而马拉维因在削减贸易壁垒方面未能达标而暂不能执行自贸区有关协定。此外,也有一些国家,诸如马拉维、坦桑尼亚和津巴布韦,为了保护本国的农业市场,则选择在本国市场做好应对外来压力的准备之后,再加入自由贸易区。其次,南部非洲发展共同体下属的南部非洲关税同盟主要包括南非、博茨瓦纳、莱索托、纳米比亚和斯威士兰等国。尽管这些国家在非洲大陆相对发达和富饶,但是仍然存在着经济发展不平衡的因素,如津巴布韦的通胀率曾经高达220000%,而莫桑比克的财政赤字长期以来也是居高不下。此外,各国工业发展程度存在较大差异,彼此间缺乏同等区域产业政策的支持,都直接干扰了关税同盟的真正实现。

2000年10月,东南非共同市场决定正式启动非洲第一个自由贸易区,2009年6月又宣布正式成立关税同盟。事实上,东南非共同市场在迈向一体化的道路上面临着许多困难:从内部来说,首先,东南非共同市场的成员国经济比较落后,社会发展水平低下,内部经济和贸易发展不平衡问题比较明显。其次,东南非共同市场各国文化、宗教、政治体制等存在较大差别,内部成员国之间也存在互不信任的现象。从外部来说,东南非共同市场还面临

着与同一地区的南部非洲发展共同体和东非共同体等其他区域经济组织竞争的问题，如赞比亚屡次表示，将考虑选择只保留在东南非共同市场和南部非洲发展共同体中的一个组织，而从另一个组织中退出。上述问题如不得到解决，要真正实现自由贸易区和关税同盟，无疑困难重重。

在泛非主义思想的指引下，实现非洲经济一体化是广大非洲人民的美好愿望和奋斗目标。非洲大陆独立半个世纪，非洲人民为经济一体化也努力了50年。尽管非洲地区性经济一体化进程已经获得了可观的进展，但是就总体而言，非洲经济一体化水平依然较低，停留在自由贸易区的阶段。有些次区域经济合作组织虽然宣布建立关税同盟，但是现实状况尚存在一定差距。而从世界范围来看，非洲经济一体化的水平也依然是最低的。因此，要使《非洲经济共同体条约》所规定的目标成为现实，非洲国家必须付出更多的努力。

Economic Integration in Africa for 50 Years

Shu Yunguo

Abstract: After the establishment of OAU, African countries have begun to explore the way of economic integration. The Pan - Africanism has been acting as the theoretical foundation and guiding ideology. The primary stage was from 1963 to 1991, and the developmental stage was from 1991 to 2012. Up to now, African countries have made a lot of progresses in establishing organizations of economic integration at both continental and regional levels; in making the line maps and timetables of economic integration; and in promoting economic integration to a higher level, among others. However, owing to historical and practical reasons, African countries still face many problems and difficulties in the course of their economic integration, which is still in a relatively low level.

Key Words: Economic Integration; Pan - Africanism; Sub - Regional Economic Communities

(责任编辑:樊小红 责任校对:詹世明)