

## 俄罗斯对非洲政策探析

徐国庆

**内容提要** 在美、苏两极格局对峙时期，苏联曾将发展对非关系置于对外关系的重要地位。但冷战结束前后的一段时间里，苏联及之后的俄罗斯基本执行“退出非洲”的政策。自俄罗斯总统叶利钦执政后期以来，俄罗斯出于融入全球经济体系与恢复大国地位等因素的考量，逐渐调整对非外交政策。通过发挥领导外交、注重多边参与及利用产业优势等方式，俄罗斯不但深化对非外交、经贸与军事等领域的合作关系，而且还提升了俄罗斯的国际影响力。在普京第三次执掌俄罗斯政权背景下，俄罗斯与非洲关系有望获得持续深入，双边合作的重点领域也将日渐显现。

**关键词** 国际关系 俄罗斯 非洲 普京

**作者简介** 徐国庆，中国社会科学院西亚非洲研究所助理研究员（北京 100007）。

冷战时期，出于挑战美国霸权等因素的考虑，苏联重视与包括非洲在内的第三世界的关系。到 20 世纪 80 年代，苏联与大多数非洲国家建立起以政府间协定为贸易关系，并签署经济和技术合作协定，援建主要工业部门企业，及高校和各种职业教育中心。<sup>①</sup> 20 世纪 90 年代初期，苏联解体，俄罗斯加快与西方工业化国家的合作关系，执行“退出非洲”政策。90 年代末期，俄罗斯非洲关系开始变得活跃。特别是近几年来，面对国内外形势的变化，俄罗斯加快了“回归非洲”的步伐。作为昔日的超级大国和当今的新兴

---

<sup>①</sup> 徐向梅：《当代俄罗斯经济外交研究》，外交学院 2005 级博士研究生学位论文，2008 年 6 月，第 24 页。

大国，俄非关系的发展态势日益引起国际社会的关注。

## 俄罗斯调整对非洲政策的背景

自 20 世纪 90 年代以来，俄罗斯先后经历从叶利钦、普京到梅德韦杰夫，再到普京执政的几个阶段。期间，俄罗斯不断调整外交政策，逐渐恢复对非洲的兴趣。俄罗斯不仅希望参与非洲资源的开发，抓住非洲发展机遇，扩展对非经贸合作，增强俄罗斯企业在非洲市场的影响力；还希望加强与非洲在军事与多边平台的互动与交流，从而推动俄罗斯恢复“大国地位”。

### （一）俄罗斯多极化与全方位外交政策的出台

西方的遏俄态度，表明叶利钦时期俄罗斯面向西方的“一边倒”政策走向破产。西方国家对俄罗斯大量的援助协议非但没有真正兑现，还不断向俄罗斯传统势力范围独联体渗透。而另一方面，俄罗斯在第三世界的传统盟友因为此前其奉行的自动放弃政策而疏远离弃。<sup>①</sup>

俄罗斯政府开始反思其外交战略。1996 年以来，俄罗斯全面阐述其多极化思想，认为俄罗斯“多极化外交”的基本原则是全方位的避免走向对抗，认为像俄罗斯这样的国家，应该在世界各地有巨大利益，坚持全方位的外交方针，同世界所有国家发展关系，不能把力量放在某一点，否则就会失去政策的灵活性。<sup>②</sup> 2000 年后，俄罗斯总统普京表示反对单极世界，强调国际反霸力量联合的重要性。<sup>③</sup> 同年发布的《俄罗斯外交政策构想》表示将扩大与非洲国家的合作，尽可能帮助非洲国家快速解决军事冲突。<sup>④</sup> 梅德韦杰夫上台后，俄罗斯政府依然致力于同世界各国发展全方位的“伙伴、互利、非对抗关系”，并认为平衡及全方位是俄罗斯对外政策的显著特点。<sup>⑤</sup>

### （二）俄罗斯视融入世界经济体系为目标

保持经济独立和自主，获得发展所需资源，日益成为俄罗斯政界的共识。

---

① 丛鹏、张颖：《普京执政时期的俄罗斯外交特点》，载《国际论坛》2009 年第 1 期，第 57 页。

② 潘德礼主编：《列国志·俄罗斯》，社会科学文献出版社，2010 年版，第 551 页。

③ 徐金龙、范孟男：《新普京时代下俄罗斯外交战略浅析》，载《新西部》2013 年第 8 期，第 161 页。

④ “Russia – Mid – Concept. Russia to Broaden Contacts with Africa”, *Latin America, Itar – Tass Weekly News*, October 7, 2000.

⑤ 曹云华、彭文平：《东盟的经济安全观》，载《东北亚论坛》2010 年第 2 期，第 48 ~ 51 页。

1993年俄罗斯政府发布首份《俄罗斯联邦对外政策构想》，表示将积极发展与亚洲、非洲和拉丁美洲等地区欠发达国家的关系，保持在第三世界已经形成的经济合作潜力。务实与多边、不搞对抗、不断实现国家利益是普京执政时期俄罗斯外交战略的主要方针。俄罗斯外交的重点是同时发展与近邻独联体国家、欧盟、美国、中国、印度、日本、中东、亚太、拉美和非洲的互惠关系，从而扩大自身在国际政治经济关系中的影响力。<sup>①</sup> 2008年发布的《俄罗斯联邦对外政策构想》，表示俄罗斯将依靠拓展出口商品、拓宽对外经济合作和投资交流的地理分布，为俄罗斯在世界市场的多样化经营，创造良好的政策条件。<sup>②</sup> 梅德韦杰夫在2010年强调要加强经济外交，利用外交推动俄罗斯现代化战略的落实。<sup>③</sup>

俄罗斯认为，与非洲的互利合作符合国家经济利益。1995年至2005年，非洲经济平均增幅达6%，在世界前20位经济增速最快的经济体中，有8个来自非洲国家。<sup>④</sup> 能源原材料等初级产品占俄罗斯总出口额的80%左右，其中油气出口收入占出口总收入的65%左右。<sup>⑤</sup> 且俄罗斯的铜、镍、锌、锡、铋等储备有限，核储备也将使用殆尽；而非洲自然资源丰富，包括俄罗斯储量稀少的钒、铬和钴，世界能源供应的1/4将靠非洲来保证。<sup>⑥</sup> 俄罗斯众多公司认为，非洲是资产尚未重新评估的最后一块大陆，是“机会的海洋”。<sup>⑦</sup>

### （三）俄罗斯追求“大国复兴”战略

恢复全球性大国地位，是俄罗斯发展战略的主要内容和目标。叶利钦实行的以西方国家为样板的改革，使俄罗斯经济遭受重创。因而，为国内经济社会发展营造良好的外部环境、防止俄罗斯国际地位的进一步衰落，成为继任的普京政权外交面临的最主要任务。<sup>⑧</sup> 故此，经济发展日渐被看好的非洲，自然引起俄罗斯的关注。非洲是俄罗斯实现武器地理销售多样化的重要环节。

① 陈小沁：《俄罗斯外交传统与冷战后俄外交政策的特点》，载《西伯利亚研究》2007年6期，第35页。

② 李中海著：《俄罗斯经济外交理论与实践》，社会科学文献出版社，2011年版，第54页。

③ 刘桂玲：《俄罗斯外交政策新调整》，载《国际资料信息》2011年第1期，第35页。

④ Oleg Nikishenkov, "Investors Beat a Path to Africa", *Moscow News*, May 24, 2011.

⑤ 李中海著：前引书，第119页。

⑥ 《俄罗斯企业向非洲市场进军》，参考消息网2012年12月21日电。

⑦ 同上文。

⑧ 丛鹏、张颖：《普京执政时期的俄罗斯外交特点》，载《国际论坛》2009年第1期，第57页。

非洲面临冲突的热点较多，多数非洲国家防务开支占国内生产总值的比重超过3%。<sup>①</sup> 2000年，俄罗斯向海外国家武器销售总额为40亿美元，低于45亿美元的预期。对此，俄罗斯表示将加大对非洲与亚洲国家的武器销售力度，重构军火出口战略。<sup>②</sup> 与此同时，非洲也是俄罗斯构建世界新秩序抱负的倚重力量。2008年的《俄罗斯联邦对外政策构想》显示，俄罗斯要在全球和地区问题上承担与其大国地位相称的责任，<sup>③</sup>认为当俄罗斯面临来自西方的压力时，非洲国家首先对俄罗斯给予帮助；<sup>④</sup>俄罗斯与非洲都致力于建构多极世界，都主张联合国应在推动多极世界中扮演核心角色。此外，非洲对于俄罗斯稳定国内局势具有一定的意义。俄罗斯视埃及等伊斯兰国家为反对恐怖主义、宗教极端主义等威胁的重要盟国。<sup>⑤</sup>非洲与中东等地的紧张局势将导致世界石油价格的波动，从而对俄罗斯的财政收入与预算预期产生影响。<sup>⑥</sup>近年来，非洲日渐成为大国追逐影响力的场所，促使俄罗斯认识到要借鉴美国对世界事务的全局观。非洲不但资源丰富，而且占联合国成员的约1/4，还在伊斯兰世界具有相当的影响力，对俄罗斯实现全球性大国地位的抱负具有重要意义。

## 俄罗斯对非政策调整及其特点

### （一）俄罗斯对非政策调整的主要内容

俄罗斯重视与非洲在外交、立法等层面的互动与协商，利用新世纪以来俄罗斯经济发展的有利条件，建立与非洲国家的经贸合作机制，支持俄罗斯企业参与非洲发展项目，减免非洲债务并加大对非援助。同时，俄罗斯充分利用全球与地区组织等多边合作框架，扩大在涉非事务上的发言权。总括起来，俄罗斯对非政策调整内容如下：

---

① Nikolai Novichkov and Vladimir Shvarev, "Business Boosting Arms Exports to Africa", *Moscow News*, May 16, 2001.

② John Helmer, Defense, "Russia Aims Arms Sales at Africa, Asia", *The Russia Journal*, March 31, 2001.

③ 王景丽：《21世纪俄罗斯外交中的大国意识》，载《科研之路》2010年第1期，第44页。

④ Vestnik Rossisyskoy Akademii, "Is Africa Necessary for Us? Paper Evaluation", *Nauk*, 77, 2007, p. 782.

⑤ Lavrov, "Russia, Islamic States Allies in War on Terrorism", *ITAR - TASS Daily*, January 19, 2007.

⑥ Oleg Nikishenkov, "Oil Muddles Russia's Budget Debate", *Moscow News*, May 17, 2011.

### 1. 加大对非洲的外交力度。

深化对非关系逐渐成为俄罗斯各界的共识。首先,俄罗斯对非外交互动日渐频繁。到2001年,俄罗斯已在非洲40个国家设有领事馆。<sup>①</sup>同年,代表右翼力量联盟等立法议员组成的俄罗斯议会代表团,及商界人士抵达肯尼亚,成为访问该国阵容最大的俄罗斯代表团。<sup>②</sup>2010年,首次俄罗斯与非洲各国议会领导人会议(Russian - African interparliamentary summit)在莫斯科举办,并就当前俄非关系的现状等问题进行探讨。<sup>③</sup>其次,俄罗斯提升了部分非洲国家在其外交关系中的地位。1999年,俄罗斯与南非签署友好关系原则宣言,开启双边关系新阶段;为巩固俄罗斯在伊斯兰世界、非洲和地中海的影响力,2001年和2002年,俄罗斯相继与阿尔及利亚、摩洛哥签署战略伙伴关系宣言;出于继续向埃及出口武器的考虑,2009年,俄罗斯与埃及签署一个为期十年的战略合作协议。<sup>④</sup>再次,俄罗斯着手调整对非洲外交的人事安排。2011年,梅德韦杰夫总统任命联邦议会外交关系委员会主席米哈伊尔·马尔格洛夫(Mikhail Margelov)为俄罗斯与非洲国家合作特使,特使直接代表俄罗斯,以加强与非洲国家与地区的互动与交流,诠释俄罗斯对非政策。<sup>⑤</sup>

### 2. 深化与非洲的经济技术援助合作。

俄罗斯采取一系列措施为发展对非经贸合作创造便利。2007年,俄罗斯“发展及对外经济事务银行”(Vnesheconombank)与南非标准银行签署协议,同意在支持两国贸易、经济、投资与科技合作等方面建立长期伙伴关系。<sup>⑥</sup>次年,俄罗斯与埃及签署在亚历山大港附近建立俄罗斯工业区谅解备忘录,俄罗斯天然气集团等公司成为首批进驻企业之一。<sup>⑦</sup>2011年,在俄罗斯

① Robert Serebrennikov, "Russia Trade with Africa Worth over 1 bln Dlns", *Itar - Tass Weekly News*, May 29 2001.

② Andrei Polyakov, "Russia Restoring Positions in Africa - legislator", *Itar - Tass Weekly News*, May 20, 2001.

③ "State Visit by President Jacob Zuma to the Russian Federation", [http://www.gcis.gov.za/resource\\_centre/news\\_and\\_mags/buabriefs/100805\\_09.htm](http://www.gcis.gov.za/resource_centre/news_and_mags/buabriefs/100805_09.htm), 2013 - 03 - 27.

④ Ariel Cohen, "Moscow Attempts to Rebuild its Sphere of Influence in the African Continent, Russia's New Scramble for Africa", <http://online.wsj.com/article/SB124639219666775441.html>, 2013 - 06 - 20.

⑤ The Voice of Russia, "Russia Turns its Attention to Africa", March 22 2011, <http://voiceofrussia.com/2011/03/22/47802163/>, 2013 - 05 - 23.

⑥ Fradkov, "Reaps Good Crop of Projects during S African Visit", *ITAR - TASS Daily*, March 19, 2007.

⑦ Tai Adelaja, "\$2Bln Zambian Deal Seen In July", *The Moscow Times*, June 19, 2008.

与埃塞俄比亚政府的组织下，首届“俄罗斯-非洲实业论坛”在埃塞俄比亚首都亚的斯亚贝巴举办，250位非洲商界人士，以及俄罗斯天然气工业银行（Gazprombank）、俄罗斯卢克公司（lukoil）等30多家俄罗斯大型企业参会。<sup>①</sup>此外，为支持俄罗斯企业开发亚非市场，2007年，俄罗斯计划在“原材料和全球国家项目工业潜力国际论坛”框架下，设立俄罗斯与亚非科学、技术、工业、能源和信息合作中心。<sup>②</sup>2009年，俄罗斯设立与撒哈拉以南非洲经济合作协调委员会（AfroCom），推动俄罗斯商业在非洲的发展。<sup>③</sup>除此之外，俄罗斯还致力于非洲穷国的金融复苏，1998~2002年，俄罗斯核减非洲最贫困国家所欠的112亿美元债务；截至2012年，已减免非洲国家超过200亿美元的债务。同年10月，俄罗斯还向世界银行提供了5000万美元，主要用于支持撒哈拉以南非洲经济脆弱国家。<sup>④</sup>

### 3. 拓展涉非事务的参与空间。

俄罗斯积极参与涉非议程，构建对非合作机制。其一，加强与非洲在地区合作组织框架下的互动。2000年的《俄罗斯联邦对外政策构想》称，俄罗斯有必要同非洲统一组织和非洲次区域组织开展政治对话，使俄罗斯能够参与非洲大陆的多边经济项目。<sup>⑤</sup>2003年，南部非洲发展共同体执行秘书普雷加·拉姆萨米（Prega Ramsamy）访俄，就加强双边关系等议题加以协商，这是俄罗斯历史上与该组织的首次接触。<sup>⑥</sup>2005年，俄罗斯驻埃塞俄比亚大使被授权为俄罗斯驻非盟委员会代表。<sup>⑦</sup>其二，重视参与“八国集团”机制下的涉非计划。2003年，俄罗斯表示支持非洲发展新伙伴关系计划，并将在执

---

① Kester Kenn Klomegah, “Russia and Africa Need to Look for Ways to Engage”, *Business Africa*, April 23, 2012.

② Center of Cooperation with Asia, “Africa to Pave Way to Regional Market”, *ITAR - TASS Daily*, March 9, 2007.

③ “Uganda Courts Russian Investment”, <http://www.africanexecutive.com/modules/magazine/articles.php?article=7037>, 2013-07-13.

④ “Russia Slashes African Debt and Increases Aid”, October 18, 2012, <http://rt.com/business/russia-africa-debt-writeoff-705/>, 2013-03-18.

⑤ 张宏明主编：《中国与世界主要经济体与非洲经贸合作研究》，世界知识出版社，2012年版，第298页。

⑥ Yelena Volkova, Kseniya Kaminskaya, “SADC Executive Secretary Start First-ever Visit to Russia”, *Itar - Tass Weekly News*, August 30, 2003.

⑦ Hagan Fidan, Bilent Aras, “The Return of Russia - Africa Relations”, <http://yayinlar.yesevi.edu.tr/files/article/322.pdf>, p. 52, 2013-10-04.

行该计划上与八国集团和其他国际组织加强合作。<sup>①</sup> 2006 年的八国集团圣彼得堡峰会上, 普京积极参加关于非洲问题的讨论, 发表专门关于非洲工作的声明。<sup>②</sup> 2008 年的《俄罗斯联邦对外政策构想》显示, 俄罗斯将在双边和多边, 包括八国集团合作与对话的基础上, 扩大同非洲国家的协作, 尽快解决非洲危机与冲突。<sup>③</sup> 其三, 俄罗斯视联合国为维护非洲和平与发展的重要平台。2003 年, 俄罗斯表示与联合国难民事务高级专员 (UNHCR) 办事处合作, 并向其提供 200 万美元的支持, 以帮助解决非洲难民问题。<sup>④</sup> 截至 2010 年 9 月, 俄罗斯参加了联合国在刚果 (金)、塞拉利昂、西撒哈拉、埃塞俄比亚等非洲国家的所有维和行动, 每年培训来自非洲的 400 名维和人员。<sup>⑤</sup> 除此外, 在 2005 年的亚非峰会上, 俄罗斯政府表示愿意准备在解决 21 世纪初人类面临的问题与挑战上, 加强与亚非国家的合作。<sup>⑥</sup> 2007 年, 俄罗斯与世界银行和世界卫生组织签署协议, 出资 2 000 万美元用于防治非洲的疟疾。<sup>⑦</sup>

## (二) 俄罗斯对非政策调整的主要特点

俄罗斯不再坚持苏联时期在对非政策上所坚持的“社会主义、阶级斗争”等意识形态内容。在对非“务实性”合作思想的主导下, 俄罗斯推行以总统出访为主要特色的对非外交攻势, 力图延续与非洲国家间既有的外交、军事、文化等领域的友好合作关系; 同时, 俄罗斯还努力挖掘与非洲国家在能源、矿业、航空等领域的合作潜力。

### 1. 突出对非政策思维的“务实性”。

俄罗斯承认自身已没有类似苏联时期的经济与政治影响力, 不能参照苏联对非关系的范式。首先, 俄罗斯认为应放弃先前的意识形态与地缘政治考量, 改变冷战时期与美国在非洲争夺势力范围的做法, 认为新时期俄非关系

---

① Vitaly Kuchkin, “Russia, South Africa Want Quick Settlement of Conflicts in Africa”, *Itar - Tass Weekly News*, November 12, 2003.

② 徐向梅: 前引文, 第 55 页。

③ 张宏明主编: 前引书, 第 299 页。

④ Dmitry Vinitzky, “Russia to Mount Cooperation with UNHCR - Foreign Ministry”, *Itar - Tass Weekly News*, June 20, 2003.

⑤ Vladimir Shubin, “Russia and Africa: Coming Back?”, *Russian Analytical Digest*, No. 83, 24 September 2010, p. 6.

⑥ Igor Zuyev, “Russia Ready to Help Asia, Africa Counteract Threats - Duma”, *Itar - Tass Weekly News*, April 23, 2005.

⑦ “Session of S Africa - Russia Trade Cooper Committee Ending”, *ITAR - TASS Daily*, February 22, 2007.

基础为平等、互不干涉内政、相互尊重主权和领土完整，注重以多边参与，遵守国际法，且采用透明的方式，积极谋求改善与非洲国家的关系，恢复与深化与非洲国家的外交互动与协商。其次，俄罗斯着力将俄非传统关系转化为商业关系的基础，开展与非洲国家的务实合作，视发展与非洲的经济合作为俄罗斯最主要的目标。俄罗斯改变了一开始在债务问题上对非洲的施压态度，并减免了赞比亚、坦桑尼亚等国的所欠债务。<sup>①</sup> 2006年，普京认为其对南非的访问不简单是一场政治之旅，而是为加强两国间的商务联系。<sup>②</sup> 针对21世纪以来俄罗斯与非洲贸易增长较快，且俄罗斯一直保持对非洲贸易顺差、非洲国家对俄罗斯出口单一、竞争力不足的局面，2007年俄罗斯通过特惠协定，使许多非洲国家的商品进入俄罗斯市场享受关税优惠，部分商品甚至在俄罗斯享受免税的待遇。<sup>③</sup> 俄罗斯注重其企业在非洲的社会责任，认为只有俄、非双赢才能促进双方经贸合作持续发展。在2007年俄罗斯铝业公司以2.5亿美元收购尼日利亚企业阿奥斯恭时，满足了尼方关于企业现代化改造的要求。<sup>④</sup> 再次，俄罗斯开始重新审视同非洲国家的军事武器合作。1993年，俄罗斯政府出台《俄罗斯联邦外交政策构想基本原则》，表示俄罗斯将重新认识同非洲国家关系的性质，优化军事领域的合作，亦即应当将保留下来的关系转移到商业的基础上，并严格遵守国际协议和控制武器交易规则。<sup>⑤</sup>

## 2. 发挥领导外交在对非关系中的作用。

以总统为代表的领导外交在俄非关系中发挥着导向标的角色，总统往往是俄罗斯对非政策基调的倡导者。早在1994年，总统叶利钦就表示俄罗斯不但应保持同非洲国家联系的现有水平，而且应将其提高到一个新的高度。<sup>⑥</sup> 2009年，梅德韦杰夫率领400人的代表团，访问了埃及、尼日利亚、纳米比亚和安哥拉等四国。期间，他坦然表示，俄罗斯关注非洲几乎太迟了，应该

---

① 曹莹莹：《冷战后俄罗斯对非洲政策》，外交学院2008级硕士研究生学位论文，2010年6月，第16页。

② Adam Kleszewski, "Putin Goes Hunting for Economic Deals in South Africa", *Moscow News*, No. 34, September 8, 2006.

③ 曹莹莹：前引文，第32页。

④ 同上文。

⑤ 张宏明主编：前引书，第298页。

⑥ 同上书。



更早开始发展与非洲伙伴的关系。<sup>①</sup> 其次，俄罗斯还通过总统与非洲高层的对话，签署俄、非政府间协议，为俄非关系做好铺垫。借2009年访尼日利亚之际，梅德韦杰夫签署了6项旨在推动双边战略伙伴关系的合作协议。<sup>②</sup> 此外，从某种程度上讲，俄罗斯总统对非外交标志着俄罗斯对非关系提高到了一个新高度。2006年，普京访问北非国家阿尔及利亚。之后，他又出访了南非和摩洛哥，是首位访问撒哈拉以南非洲的俄罗斯元首。舆论认为普京的非洲之行标志着苏联解体15年后，俄罗斯外交的“非洲季”重新来临，“非洲重新成为俄罗斯十分重要的外交和经济扩张方向”。<sup>③</sup>

### 3. 借助与相关非洲国家的友好经历。

俄罗斯方面认为，如何充分利用其与非洲国家交往的友好经历，将在总体上影响俄罗斯重回非洲的结果。其一，俄罗斯希望重温苏联在冷战期间留下的足迹，重新回到非洲大陆，<sup>④</sup> 俄罗斯继承苏联与37个非洲国家签订的技术和经济援助，以及与42个非洲国家签订的贸易协议。<sup>⑤</sup> 2008年出台的《俄罗斯对外政策构想》表明，对俄罗斯企业和公司开发新市场、发展传统市场行为给予国家支持。<sup>⑥</sup> 其二，俄罗斯认为由于苏联在非洲非殖民化中曾扮演先锋的角色，帮助一些非洲国家赢得了独立，而今天的非洲领导人仍然铭记在心。梅德韦杰夫据此表示，苏联在非洲建立了积极的政治资本，而今天需要将这种资本变为务实经济关系，强调俄罗斯应发展这些经济关系，并继续建构对非政治合作。<sup>⑦</sup> 其三，俄罗斯希望通过延续对非友好关系，可巩固与拓展其在非洲的军火市场。俄罗斯非常看好对非洲原有的苏制武器进行现代化改造的市场前景。<sup>⑧</sup> 其四，俄

① Vladimir Shubin, "Russia and Africa: Coming Back?", *Russian Analytical Digest*, No. 83, 24 September, 2010, p. 6.

② Kester Kenn Klomegah, "Africa: Russia's Relations With Africa Floundering", *Think Africa Press*, August 10, 2012.

③ 徐向梅：前引文，第2页。

④ Mihail Margelov, "We Have A Reason to Return to Africa", *Rossiyskaya Gazeta, The Moscow Times*, October 2, 2006.

⑤ Hagan Fidan, Bülent Aras, op. cit., p. 49.

⑥ 李中海著：前引书，第54页。

⑦ Press Conference with Russian Journalists following the Official Visits to South Africa and the Kingdom of Morocco, September 7, 2006, [http://archive.kremlin.ru/eng/speeches/2006/09/07/1549\\_type82915\\_110894.shtml](http://archive.kremlin.ru/eng/speeches/2006/09/07/1549_type82915_110894.shtml), 2013-03-27.

⑧ Nikolai Novichkov and Vladimir Shvarev, "Business Boosting Arms Exports to Africa", *Moscow News*, May 16, 2001.

罗斯视先前在苏联接受培训与文化教育的非洲人士，为当前推动俄非领域合作良好氛围的创造者。如安哥拉总统若泽·爱德华多·多斯桑托斯曾在苏联接受教育，且其夫人也为俄罗斯人。<sup>①</sup> 在2009年与梅德韦杰夫总统会晤时，他表示安哥拉与俄罗斯在科学、技术、军事与能源等领域合作的前景广阔。<sup>②</sup>

#### 4. 注重发挥自身的产业优势。

俄罗斯继承了苏联时期雄厚的科技与产业实力，希望借助自身的核心竞争力，挖掘科技成果最大的经济效益，以恢复在非洲失去的影响力。<sup>③</sup> 例如，推动俄罗斯大型油气公司非洲布局，2006年，普京在南非和摩洛哥访问时，积极为俄罗斯冶金企业和能源公司进行利益游说。<sup>④</sup> 此外，通过减免非洲债务等形式，俄罗斯试图维持在非洲的军火与市场优势。至20世纪90年代早期，非洲大陆70%的坦克、40%的战斗机、35%的直升机是苏联制造的。<sup>⑤</sup> 1998年，俄罗斯同意为安哥拉武器进行维修和现代化改造，并为此设立合资企业，服务于非洲其他国家苏制武器的维修。<sup>⑥</sup> 为解决欠俄罗斯债务，实现军事升级，有的非洲国家甚至许诺将本国公司股份转让给俄罗斯企业，或授权俄罗斯管理本国矿产资源。<sup>⑦</sup> 俄罗斯还通过跨国并购、收购股份等形式，扩大俄罗斯矿业、航天、核能与非洲国家的合作力度。除此，俄罗斯还继续支持非洲人才的教育培训，截止到2010年9月，有4500名非洲学生正在俄罗斯学习，俄罗斯给予非洲学生的奖学金数目增至每年700个。<sup>⑧</sup>

## 俄罗斯对非政策所取得的成效

在政府的支持下，俄罗斯深化了与非洲国家的双边与地区外交合作关系，

---

① Ed Bentley, "Medvedev Leads Scramble for Africa", *Moscow News*, June 26, 2009.

② Angola - Russia Cooperation Reaches a New High Historical Level, June 28, 2009, <http://english.people.com.cn/90001/90777/90855/6687889.html>, 2013-03-27.

③ "A Review of Russia - Africa Relations: New Challenges & New Opportunities", *CT Africa, Europe, Politics*, August 11, 2011, <http://myafrica.ru/en/?p=439>, 2013-06-23.

④ 李中海著：前引书，第188页。

⑤ "Conventional Arms Transfers to Developing Nations", April 16, 2009, <http://www.fas.org/asmp/resources/110th/RL34187.pdf>, 2013-05-26.

⑥ Dmitry Polikanov, "Investigation Arms for Africa", *Moscow News*, January 24, 2001.

⑦ 李中海著：前引书，第293页。

⑧ Vladimir Shubin, "Russia and Africa: Coming Back?", *Russian Analytical Digest*, No. 83, 24 September, 2010, p. 8.

俄非经贸合作亦取得一定的进展。同时，俄罗斯得以继续维持在非洲的军事与科技优势。俄罗斯与非洲关系的深入，不但在一定程度上提高俄在西方与非洲国家的影响力，而且有助于提升俄罗斯在多边舞台中的地位。

### （一）推动了俄罗斯与非洲外交关系的发展

俄罗斯对非洲的外交倾斜，巩固了俄非关系。更多非洲国家领导人开始访问俄罗斯，协商俄罗斯与非洲关系。继1998年南非总统曼德拉访问俄罗斯后，2001年，非洲石油大国尼日利亚总统奥卢塞贡·奥巴桑乔访问俄罗斯，这在两国历史上尚属首次。<sup>①</sup>受2006年、2009年普京与梅德韦杰夫访非等因素的影响，2006年，安哥拉总统访问俄罗斯；2010年，纳米比亚、南非两国总统访俄；之后，赤道几内亚总统亦发起访俄之旅。<sup>②</sup>除此，俄罗斯对非友好的历史还得到非洲国家的肯定。在1999年俄罗斯与南非签署友好关系原则宣言之际，南非总统曼德拉表示在其推翻南非种族隔离制度、建立民主国家方面，曾得到俄罗斯的大力援助；<sup>③</sup>2005年，博茨瓦纳议会表示在该国面临南非种族隔离政权的威胁时，俄罗斯曾提供援助。<sup>④</sup>2012年，阿尔及利亚发布专门邮票，纪念俄罗斯与阿尔及利亚之间半个世纪的友谊与有成效的合作。<sup>⑤</sup>值得注意的是，俄罗斯所倡导的反对恐怖主义等议题还得到非洲的支持与配合。2001年，俄罗斯与南非发表联合公报，支持俄罗斯在车臣的政策及为维护领土完整和确保人民免于恐怖主义袭击的努力；2006年，俄罗斯与埃及签署反对洗钱协议，认为反对洗钱与恐怖主义是两国共同任务，埃及也成为首个与俄罗斯签署此类协议的非洲国家。<sup>⑥</sup>

### （二）深化了俄罗斯与非洲的经贸合作

俄罗斯对非洲的经贸合作倡议，有利于俄非经贸合作的发展。非洲国家日渐重视与俄罗斯开展商务合作。2003年，南非决定承认俄罗斯的市场经济

① Pavel Myltsev, "Nigeria President to Visit Russia", *Itar - Tass Weekly News*, May 3, 2001.

② Ismail Musaladu, "Russia Says Uganda to Buy Six More Jets", *Africa Review*, September 24, 2012.

③ Igor Borisenko, "Russia - SA FRICA, President Yeltsin, Mandela Signed Friendship Declaration", *Itar - Tass Weekly News*, April 29, 1999.

④ Pavel Myltsev, "Botswana MPs to Visit Russia for First - ever Time" *Itar - Tass Weekly News*, September 28, 2005.

⑤ "50th Anniversary of the Establishment of Diplomatic Relations between Algeria and Russia", [http://www.stampnews.com/stamps/stamps\\_2012/stamp\\_1356460164\\_586276.html](http://www.stampnews.com/stamps/stamps_2012/stamp_1356460164_586276.html), 2013-03-27.

⑥ Rafael Bikhbayev, "Egypt, Russia Sign Agt on Financial Intelligence Cooperation", *ITAR - TASS Daily*, December 21, 2006.

地位，相应地，俄罗斯将南非置于发展中国家的行列，使其享受在贸易中的优惠待遇。<sup>①</sup> 2006年，为发展与俄罗斯和中国的经贸联系，埃及出口发展中心设立专门的俄罗斯中国部。<sup>②</sup> 根据联合国贸发会议的统计，1995至2011年间，俄罗斯与非洲的贸易由8.5亿美元增至105.2亿美元，增幅超过12倍。俄罗斯不但参与埃及等国旅游、木材、房地产等领域的合作项目，而且还广泛涉足非洲多国的采矿部门，如俄罗斯卢克公司（LUKOIL）在科特迪瓦开采石油，俄罗斯铝业（Rusal）开掘尼日利亚铝土矿，俄罗斯雷诺瓦集团（Renova）开发南非锰矿等。<sup>③</sup> 此外，啤酒酿造商南非米勒（SABMiller）、南非贝特曼工程公司（Bateman Engineering）等一批非洲企业，也已经进入俄罗斯市场。<sup>④</sup>

### （三）巩固了俄罗斯在非洲的军事与科技优势

俄罗斯的军事科技重新或继续得到一些非洲国家的认可。俄罗斯不仅部分恢复了在非洲的传统军火市场，还开辟了其在非洲的武器合作与销售的新空间。2000年，俄罗斯恢复对尼日利亚飞行员的培训<sup>⑤</sup>；2006年，阿尔及利亚与俄罗斯签署武器订购合同，据此，俄将向阿尔及利亚出口价值高达40亿美元的武器，为苏联解体后俄罗斯最大的武器出口协议，标志着俄罗斯军火重新顺利回到北非。<sup>⑥</sup> 2000年，俄罗斯国有工业出口署（Promexport）获得了对南非军用飞机进行技术评估，并加以现代化改造的合同。所涉及的飞机种类不但有米格系列飞机，还有法国制造的喷气式战斗机，这是俄罗斯首次参与对西方军机进行现代化改造。<sup>⑦</sup> 2003年，乌干达与俄罗斯首次签署军事与技术合作的政府间协议，表明东非国家对与俄罗斯军事领域合作感兴趣。<sup>⑧</sup> 俄罗

① Yelena Pankratieva, "Russia Sees SAR As Its Major Partner in Africa", *Itar - Tass Weekly News*, November 10, 2003.

② Rafael Bikbayev, "Egypt May Become Economic Gate to Mideast for Russia - Minister", *Itar - Tass Daily*, October 10, 2006.

③ "Russia Foreign Ministry to Assist Companies Operating in Africa", *ITAR - TASS Daily*, May 16, 2008.

④ Russian, "South African Leaders to Discuss Anti - piracy Efforts", <http://en.rian.ru/world/20100805/160076271.html>, 2013-04-08.

⑤ John Helmer, "Defense, Russia Aims Arms Sales at Africa", *The Russia Journal*, March 31, 2001.

⑥ Tailgunner Joe, "Russia, Algeria to Strike \$4Bln Arms Sale Deal", *The Moscow Times*, January 26, 2006.

⑦ "Promexport to Upgrade South Africa's MiGs", *The Moscow Times*, August 26, 2000.

⑧ "Andrei Polyakov, Uganda Signs Agreement on Military Cooperation with Russia", *Itar - Tass Weekly News*, November 25, 2003.

斯的文化科技继续得到非洲国家的青睐。据统计,截至2012年,共约3000名坦桑尼亚公民曾在苏联或俄罗斯接受过高等教育,超过500名坦桑尼亚公民从俄罗斯人民友谊大学毕业(PFUR),约250名坦桑尼亚学生正在该校学习。<sup>①</sup>同年,俄罗斯加纳学生全国联盟(NUGS - Russia)正式成立。

#### (四) 扩大了俄罗斯在国际社会的影响力

俄罗斯与非洲关系的发展,引起国际社会的关注。针对普京的访非之行,美国媒体认为,美、俄两大国先后打出“非洲牌”,以谋取能源、政治利益,非洲大陆弥漫着大国竞争“硝烟”。<sup>②</sup>2009年梅德韦杰夫的非洲之行,是俄罗斯领导人对于非洲发动的空间跨度最长之旅。西方舆论认为,不同于美国总统奥巴马只将在非洲做短暂停留,油气、钻石和铀矿等是梅德韦杰夫对非洲议程的重要议题,将有利于其在未来八国集团会议上与西方领导协商中的地位。<sup>③</sup>一些欧盟的官员甚至担心,俄罗斯与阿尔及利亚可能会组建以石油输出国组织为蓝本的天然气生产国垄断组织,从而控制欧洲市场。<sup>④</sup>而俄罗斯向苏丹等非洲国家出售的“米格29”战机,是对美制“F15”、“F18”等战机的直接威胁。<sup>⑤</sup>与此同时,俄罗斯在非洲国家外交战略中的地位有所提高。2005年,南非外交部发表文件,认为俄罗斯是南非的战略伙伴,而俄罗斯作为八国集团的成员与联合国安理会常任理事国,是加强非洲与工业国家之间对话的关键因素。<sup>⑥</sup>同年,作为欧洲国家中唯一受邀国,俄罗斯被津巴布韦邀请为当年3月议会选举的观察员国。<sup>⑦</sup>2006年,安哥拉倡导建立非洲钻石制造商

<sup>①</sup> “Russia’s Higher Education Benefit Thousands”, May 15, 2013, <http://www.dailynews.co.tz/home/?n=15374>, 2013-08-04.

<sup>②</sup> 《美国俄罗斯抢滩非洲 上演大国能源争夺战》,载石陶网:<http://news10376020060906.0595stw.com/>, 2013-03-27.

<sup>③</sup> Ariel Cohen, “Russia’s New Scramble for Africa”, <http://online.wsj.com/article/SB124639219666775441.html>, 2013-05-20.

<sup>④</sup> Guy Chazan, “Algeria - Russia Split on Gas Helps Europe, New Pipelines Could Boost Export Capacity by 50%”, <http://online.wsj.com/article/SB119724601506418799.html>, 2013-03-23.

<sup>⑤</sup> Charles R. Smith, “Russia Sells Advanced MiG - 29 Fulcrums To Sudan And Yemen”, <http://rense.com/general18/russiasells.htm>, 2013-03-27.

<sup>⑥</sup> Yevgeny Kolomeyets and Natalya Simorova, “RSCCPAA to Contribute to RF Relations with Asia, Africa”, *Istar - Tass Weekly News*, March 30, 2005.

<sup>⑦</sup> Pavel Myltsev, “Russia Becomes only European Country to Monitor Zimbabwe Poll”, *Istar - Tass Weekly News*, February 19, 2005.

协会，并邀请俄罗斯以观察员的身份参与其中。<sup>①</sup>

此外，俄罗斯对非关系的升温有利于改善俄罗斯在国际机制中的地位。俄罗斯参与了在塞拉利昂等非洲国家的维和行动并得到联合国的赞赏。<sup>②</sup> 作为非洲和阿拉伯世界的代表，埃及一直是俄罗斯加入世界贸易组织的主要支持者之一。<sup>③</sup>

## 俄罗斯与非洲关系的前景展望

2012年5月，普京第三次当选为俄罗斯总统，不仅如此，普京还向国家杜马提名梅德韦杰夫为新一届政府总理。从先前的“梅普组合”到“普梅组合”，只是以新的名次顺序和角色来结成新的“权力核心”，是“梅普组合”的继承和发展。这在很大程度上有利于俄罗斯对非政策实施的延续性。

### （一）俄罗斯对非关系有望获得持续深入

重掌俄罗斯政权的普京上任伊始即表示将继续执行独立自主的外交政策，以融入全球进程为目标，将继续开展同拉丁美洲和非洲的合作。<sup>④</sup> 当前，俄罗斯非洲经贸合作的环境将更趋便利。从外部看，2012年8月，在非洲国家的支持下，俄罗斯成为世界贸易组织的第156位成员。保护壁垒的消除使非洲与俄罗斯的贸易合作有望发生积极变化。从内部看，为加强俄罗斯管理发放外援的能力，2012年3月，俄罗斯金融部宣布有意设立一个单独的部门，加强俄罗斯扩大、规范和监测对外援助计划，这将有助于俄罗斯减少对全球多边平台的依赖。<sup>⑤</sup> 非洲视对俄罗斯关系为其外交多样化的重要依赖。乌干达总统穆塞韦尼认为，非洲进步力量与中国和俄罗斯等国家的合作，将有助于世界和平。<sup>⑥</sup> 2013年，非洲联盟委员会主席祖马表示希望将非洲与俄罗斯关系

---

① Vitaly Makarchev, "Angola Offers to Set up Africa Diamond Manufacturers Association", *Itar - Tass Weekly News*, July 7, 2006.

② Alexandra Urusova, "Russian Peacekeepers Involved in Nearly All UN Operations in Africa", *Itar - Tass Weekly New*, September 6 2005.

③ Tai Adelaja, "\$2Bln Zambian Deal Seen In July", *The Moscow Times*, June 19, 2008.

④ 《普京为任期内外交工作定方向》，新华国际2012年7月1日电。

⑤ Gregory Chin, Anton, "Russia As a Re - Emerging Donor: Catching Up in Africa", March 8, 2012. <http://www.cigionline.org/publications/2012/3/russia-re-emerging-donor-catching-up-africa>, 2013-03-27.

⑥ Ismail Musaladu, "Russia Says Uganda to Buy six More Jets", *Africa Review*, September 24, 2012.

提升至更高层次，俄罗斯应该在非洲扮演重要角色。<sup>①</sup>

## （二）俄罗斯对非合作的重心逐渐显现

再次执掌政权的普京认为，以前俄罗斯没有给予俄非合作足够的关注，<sup>②</sup>表示未来与亚洲、拉丁美洲和非洲国家在能源、基础设施、投资、科技、银行业和旅游业等领域的合作，将成为俄罗斯的重要任务之一。<sup>③</sup>俄罗斯将继续在 2011 年向南非销售铀，一致延续到 2018 年。俄罗斯希望最终能控制南非 45% 的低浓缩铀市场。<sup>④</sup> 2012 年 10 月，俄罗斯石油公司（Rosneft）表示，有意新建一条投资达 7 亿美元石油管道，连接莫桑比克到津巴布韦，以扩大国际市场，这将是该企业首次进军海外石油管道建造业务。<sup>⑤</sup> 此外，为改善俄罗斯国际形象，普京表示将加大文化产业的投入，努力向包括非洲在内的世界其他地区推广俄罗斯文化。2013 年 3 月，俄罗斯与南非签署相互承认学历和学位的谅解备忘录。<sup>⑥</sup>

在对非合作的国家与区域上，普京一方面指出将尽快恢复俄罗斯在北非等阿拉伯国家新政权的经济地位；<sup>⑦</sup> 另一方面，俄罗斯将重视加快与政局稳定且经济发展态势良好的非洲国家的合作。2012 年，普京表示将推动俄罗斯企业进入肯尼亚，催促俄罗斯商界领导人利用肯尼亚作为进入充满机遇的非洲市场的跳板。<sup>⑧</sup> 在过去 7 年里，埃塞俄比亚经济一直保持两位数的增长，超过 30 多家俄罗斯商家参与该国的投资，为挖掘潜力，2013 年 3 月，首届俄罗斯-埃塞俄比亚商业与非洲投资论坛召开。<sup>⑨</sup> 南非是世界最大的铂生产商，占

① “Africa: AU Chairperson Meets with Russian Federation’s Deputy Prime Minister”, April 29, 2013, <http://allafrica.com/stories/201305050027.html>, 2013-02-26.

② 《俄罗斯联邦总统普京在大使与常驻境外代表大会上的讲话》，2012 年 7 月 13 日，<http://www.russia.org.cn/chn/2735/31294936.htm>, 2013-03-25.

③ 2012 年普京竞选总统演讲：《俄罗斯与不断变化的世界》，[http://www.360doc.com/content/13/0122/21/11524529\\_261837093.shtml](http://www.360doc.com/content/13/0122/21/11524529_261837093.shtml), 2013-04-23.

④ Maria Antonova, “Medvedev, Zuma Oversee Nuclear, Metals Deals”, *The Moscow Times*, August 6, 2010.

⑤ Anatoly Medetsky, “Russia Abroad: Rosneft Nears African Pipeline Deal”, *The Moscow Times*, October 15, 2012.

⑥ “South Africa: SA, Russia Sign Raft of Agreements”, *SouthAfrica.info*, March 27 2013.

⑦ 2012 年普京竞选总统演讲：《俄罗斯与不断变化的世界》，[http://www.360doc.com/content/13/0122/21/11524529\\_261837093.shtml](http://www.360doc.com/content/13/0122/21/11524529_261837093.shtml), 2013-03-27.

⑧ “Kenya, Russia Mull Direct Flights”, *Capital FM (Nairobi)*, June 23, 2012.

⑨ “Ethiopia: The Ethio - Russia Investment Forum in Moscow”, Government of Ethiopia, March 8, 2013.

市场份额的 77%。俄罗斯还是世界第二大铂生产商，占市场份额的 11.6%。两国共约占铂市场的近 90%。<sup>①</sup> 同年，俄罗斯南非签署联合备忘录，通过重建以欧佩克为样本的市场监管机构，共同规范铂金供大于求的局面。<sup>②</sup>

### （三）俄罗斯在对非关系上面临一定的难题

首先，俄非经贸合作潜力有待挖掘。俄罗斯大型企业在非洲发展较快，但中小企业参与非洲的力度有待俄罗斯政府的支持，特别是需要得到来自政府和商业机构的融资辅助。<sup>③</sup> 俄罗斯从非洲进口贸易集中在南非（22%）、摩洛哥（19%）、埃及（13%），而对非洲出口集中在埃及（48%）、摩洛哥（16%）、突尼斯（12%）等国。俄罗斯从非洲进口主要商品为食物（29%）、可可（16%）和烟草（9%）。<sup>④</sup> 此外，非洲政局不稳给俄非经贸关系带来较大冲击，2011 年，由于联合国对利比亚的制裁，导致俄罗斯损失高达 40 亿美元的已经签署或潜在的武器合同。<sup>⑤</sup> 俄罗斯铁路公司 2008 年获得的计划修建从班加西到苏尔特长 550 公里、预计耗资 22 亿美元的高速铁路项目，也因利比亚内战而告终。<sup>⑥</sup>

其次，在对非外交上，受国际政治中的冷战遗产和势力范围观点的影响，俄罗斯对外政策的地区和国别重点摇摆不定。俄罗斯担心随着曾在苏联接受教育的非洲精英的淡出，新一代非洲领导人未必对与俄罗斯合作持友好态度，而在未来 10 年或 20 年，俄罗斯将不得不同新一代与俄罗斯没有联系的非洲领导人打交道。<sup>⑦</sup> 此外，军火是俄罗斯对非合作的重点领域，但也有可能影响俄非关系。2006 年 3 月，俄罗斯曾与阿尔及利亚签署价值达 80 亿美元的武器交易合同，但在 2006 年晚期，首批米格战斗机抵达阿尔及利亚后，阿尔及利

---

① Platinum OPEC, "Russia, S. Africa Hint at Precious Metals Consortium", March 27, 2013. <http://rt.com/business/russia-south-africa-opec-precious-metals-consortium-hint-917/>, 2013-02-25.

② Ibid.

③ Kester Kenn Klomegah, "Africa: Russia's Relations With Africa Floundering", *Think Africa Press*, August 10, 2012.

④ Adam Robert, "Russia - Africa Trade - Set for a WTO Boost?", November 19, 2012, <http://allafrica.com/stories/201211201130.html>, 2013-02-22.

⑤ "UN Sanctions on Libya May Cost Russia \$4Bln", *The Moscow Times*, February 28, 2011.

⑥ "Russia in Africa: An Alternative to China's Investment Monopoly?", <http://worldcrunch.com/world-affairs/russia-in-africa-an-alternative-to-china-s-investment-monopoly-c1s4335/>, 2013-01-23.

⑦ Alexey Eremenko, "RIA Novosti, Wasting away in Mali", February 11, 2013, <http://themoscownews.com/russia/20130211/191227033/Wasting-away-in-Mali.html>, 2013-02-22.



亚以质量欠佳为由停止采购，甚至发生俄军售历史上首次国外客户退还武器硬件的现象。<sup>①</sup>

再次，在国际影响上，尽管俄罗斯认为相对于其他大国，它是唯一的石油和天然气出口国，所以俄罗斯非但不攫取非洲资源，还向非洲转让技术，有利于避开国际上对俄罗斯的所谓“新殖民主义”的指责；但另一方面西方大国却认为俄罗斯与苏丹等被西方国家谴责的所谓“压迫政权”的合作，将进一步刺激非洲腐败的蔓延。<sup>②</sup> 面对俄罗斯与非洲的巨额军事武器交易，及俄罗斯与埃及等国的传统友好关系的深化，西方认为这与苏联时期的对非政策极为相似，甚至认为俄罗斯与中国在非洲分割各自势力范围。国际特赦组织还曾抨击俄罗斯违反联合国关于达尔富尔武器禁运的决议，向苏丹出售“Mi-24型”直升机等武器，而这些武器被用于屠杀达尔富尔的平民。<sup>③</sup>

#### （四）俄罗斯非洲关系的合作模式有待探索

俄罗斯与非洲政治合作机制有待完善。俄罗斯与非洲之间缺少任何战略或全面的伙伴关系，<sup>④</sup> 俄罗斯与非洲迄今没有形成定期的高层交流机制，双方关系呈现点状发展状态。俄罗斯视南非为进入非洲的跳板，且南非加入后的金砖国家合作机制，为金砖国家加强与非洲经贸联系提供了平台。对于俄罗斯参加2013年由南非举办的金砖国家峰会，及俄罗斯总统普京与20多个非洲国家的领导人之间会晤，俄罗斯总统非洲特使米哈伊尔·马尔格洛夫（Mikhail Margelov）认为，此举意味着俄罗斯回归非洲的愿望正在得以实现。<sup>⑤</sup> 但另一方面，有学者认为，俄罗斯与南非伙伴关系更多意义的是全球政治层面，而非俄罗斯联系非洲；考虑到非洲与俄罗斯的潜力，南非远非能决定非洲的经济政策及担任非洲与俄罗斯整合的角色。<sup>⑥</sup>

① “Algeria deals with Medvedev Visit”, October 6, 2010, <http://www.bbc.co.uk/news/world-africa-11484201>, 2012-02-12.

② Kester Kenn Klomegah, “Russian Businesses Seek Increased Cooperation With Africa”, *Business Africa*, March 13 2010.

③ Andrew McGregor, “Russia’s Arms Sales to Sudan a First Step in Return to Africa: Part One”, *Eurasia Daily Monitor*, Volume 6, February 11, 2009, p. 4.

④ Kester Kenn Klomegah, “Africa: Russia’s Relations With Africa Floundering”, *THINK AFRICA PRESS*, August 10, 2012.

⑤ “South Africa: Zuma, Putin Push for Increased Trade”, *SouthAfrica.info*, May 17, 2013.

⑥ Kester Kenn Klomegah, “Africa: Russia’s Relations With Africa Floundering”, *THINK AFRICA PRESS*, August 10, 2012.

俄罗斯与非洲的经贸合作范式也有待探讨。对非援助方面，俄罗斯一方面表示支持在八国集团框架下的对非洲的金融援助，但同时认为八国集团国家应减少对国家经济的资金支持，并开放市场，才是解决此问题的有效办法。<sup>①</sup> 针对俄罗斯对非合作的务实精神，非洲方面表示应以商业的方式与俄罗斯打交道。在双方的合作议程上，非洲更应该把握主动。非洲国家认为，相对于中国、印度等国，俄罗斯作为非洲发展伙伴的角色不够典型，俄非关系不是南南合作的一部分，俄罗斯重返非洲更像是大国回归非洲。

## Analysis of the Relations between Russia and Africa

*Xu Guoqing*

**Abstract:** During the Cold War period, the USSR attached importance to its relations with Africa. But for some time around the end of the Cold War, the Soviet Union and Russia sought to withdraw from Africa. Since the mid - 1990s, Russia has gradually adjusted its diplomatic relations with Africa. By means of leadership diplomacy, multilateral engagement and utilization of industrial advantages, Russia has not only developed its diplomatic, economic and military cooperation with Africa, but also enhanced its international influence. In 2012, Putin was elected as Russian President for the third time. The relations between Russia and Africa are expected to be deepened.

**Key Words:** International Relations; Russia; Africa; Putin

(责任编辑：詹世明 责任校对：樊小红)

---

<sup>①</sup> Alexandra Urusova, "Russia Interested in Joint Development of South Africa's Oil Fields", *Itar - Tass Weekly News*, October 3, 2005.