

中阿战略伙伴关系：基础、现状与趋势

李伟建

内容提要 自2004年9月中阿合作论坛首届部长级会议确立中阿“平等、全面合作的新型伙伴关系”以来，中阿政治关系有了快速发展，多领域务实合作取得了丰硕成果。2018年是中国改革开放40周年，中阿合作论坛第八届部长级会议也于7月在北京召开，中阿关系迎来新的发展机遇。当前中东安全局势依然脆弱，阿拉伯国家转型面临诸多困难。美国特朗普政府多变的中东政策给地区格局和局势变化增添了许多不确定甚至是破坏性因素，也给中阿关系的发展带来挑战。但中东局势总体趋稳向治的大势没有改变，求稳定、谋发展已成为阿拉伯国家普遍诉求，许多国家纷纷推出雄心勃勃的转型变革计划。中国需要以新时代中国特色大国外交的思想来指导和引领中阿关系的发展。中阿有着相似的改革发展需求和进一步提升双方关系的共同愿望，但双方的发展基础和面临的内外环境不尽相同，在一些问题的认知上仍存在较大差异，阿拉伯国家的内部矛盾也在一定程度上制约了共同发展及中阿国家间的全面合作。未来，中国和阿拉伯国家需要面对现实，加强沟通，凝聚共识，在共建“一带一路”、共促和平发展的框架下，携手推进新时代中阿战略伙伴关系。

关键词 中阿关系 战略伙伴 中阿合作论坛 “一带一路”

作者简介 李伟建，中国中东学会副会长、上海国际问题研究院外交政策研究所研究员（上海 200233）。

自2004年9月中阿合作论坛首届部长级会议为中阿关系确立了“平等、全面合作的新型伙伴关系”的定位以来，中国与阿拉伯国家关系在中阿合作论坛机制的带动下进入了集体对话与合作的轨道。2010年5月，在中国天津

召开的中阿合作论坛第四届部长级会议提出“建立全面合作、共同发展的中阿战略合作关系”，标志着中阿关系进入了全面提质升级的新阶段，在中阿关系史上具有里程碑意义。^① 对于中阿关系而言，2016 年是一个特殊年份，这一年有几个重大事件值得关注：其一，中国政府首次发表了《中国对阿拉伯国家政策文件》，文件在回顾和总结中阿关系发展经验的基础上，阐述了发展中阿关系指导原则，规划中阿互利合作蓝图，推动中阿关系迈向更高水平。^② 它是新时期发展中阿关系的行动指南，也是推进中国特色中东外交的纲领性文件。其二，习近平主席对沙特、埃及和伊朗进行了历史性访问，并在阿盟总部发表重要演讲。习近平在演讲中就实现中东稳定提出了中国的建议，就深化中阿合作阐明了中国的主张。其三，中阿合作论坛第七届部长级会议在卡塔尔多哈召开，会议期待下阶段能成为彼此间“全面战略伙伴关系”的新起点。^③ 2018 年 7 月 10 日，中阿合作论坛第八届部长会议在北京召开。国家主席习近平出席开幕式，并发表了题为《携手推进新时代中阿战略伙伴关系》的重要讲话，宣布建立全面合作、共同发展、面向未来的中阿战略伙伴关系。这是中阿友好合作新的历史起点。习近平主席指出：“中方愿同阿方加强战略和行动对接，携手推进‘一带一路’建设，共同做中东和平稳定的维护者、公平正义的捍卫者、共同发展的推动者、互学互鉴的好朋友，努力打造中阿命运共同体，为推动构建人类命运共同体作出贡献。”^④ 此次中国和阿拉伯国家之间的又一次集体对话，将对未来中阿关系的发展产生深远影响。

从定位“新型伙伴关系”到建立“战略合作关系”再到推进“战略伙伴关系”，中阿关系在双方共同推动下正在不断迈向新的高度。当前，中国特色社会主义进入了新时代，新时代中国外交将更加积极地为世界贡献中国智慧，

① 时任中国外交部长杨洁篪表示：本次会议在中阿关系史上具有里程碑意义。中阿建立全面合作、共同发展的战略合作关系，将对新时期中阿关系发展产生极大推动力，促进中阿各领域友好合作不断迈上新台阶，不仅有利于双方，也将为推动发展中国家间的团结合作做出表率。参见中华人民共和国外交部网站：http://www.fmprc.gov.cn/web/ziliao_674904/zt_674979/ywzt_675099/2010nzt_675437/zahzltidsjbjzjhy_675485/t694581.shtml，2018-05-27。

② 参见中阿合作论坛网站：<http://www.chinaarabcf.org/chn/zgsd/t1331333.htm>，2018-05-28。

③ 《中国-阿拉伯国家合作论坛第七届部长级会议多哈宣言》，参见中华人民共和国外交部网站：<http://www.fmprc.gov.cn/zalt/chn/dqjbjzjhy/t1374583.htm>，2018-06-02。

④ 《习近平在中阿合作论坛第八届部长级会议开幕式上的讲话》，载新华网：http://www.xinhuanet.com/politics/2018-07/10/c_1123105156.htm，2018-07-10。

更加彰显大国责任意识。^①阿拉伯世界也处于持续深入的转型之中，其内部正酝酿着要求变革的社会情绪，许多国家纷纷推出雄心勃勃的转型变革计划，这给新时期中阿关系带来了新的发展机遇。但同时，我们必须清醒地看到，世界处于新旧格局交替之际，国际形势错综复杂。中东地区安全局势脆弱不稳，美国中东政策的不确定性和破坏性给本地区秩序和格局带来极大的负面影响。此外，阿拉伯世界在中东变局中整体衰落和不断分裂的局面至今没有改观，治理不善和发展不足依然是影响许多阿拉伯国家稳定的主要因素。新形势下，中国需要准确研判形势，既要深刻认识地区形势复杂和多变的一面，也要看到地区国家求稳求治的一面。既要理解阿拉伯国家在转型过程中对自身价值的内在追求，也要主动引领理念，凝聚共识。双方通过开展积极有效的合作，扩大和平发展理念在阿拉伯国家的社会基础，携手推进新时代中阿战略伙伴关系。

提升中阿关系层级符合时代潮流和双方利益

2004年中阿合作论坛的成立为双方开启“平等、全面合作的新型伙伴关系”提供了一个集体对话和合作的重要平台。此后，中阿关系在双方的共同努力下不断迈向新的高度，双方的战略合作不断加深。2016年1月中国颁布《中国对阿拉伯国家政策文件》，对中阿战略合作关系的内涵、中国对阿拉伯国家政策的原则、中阿全面合作的主要领域和举措、中阿合作论坛机制建设、中国与阿拉伯区域组织的关系进行了系统、全面的阐述，传递了中国全面加强阿拉伯国家外交的强烈信号。^②至2018年6月，中阿双方在论坛框架下共同举办了7届部长级会议、14次高官会、3次中阿高官级战略政治对话、7届中阿企业家大会暨投资研讨会、5届中阿能源合作大会、3届中阿新闻合作论坛、3届中国艺术节、3届阿拉伯艺术节、5届中阿友好大会、7届中阿关系暨文明对话研讨会、6届中国-阿拉伯国家博览会等一系列机制性活动，极大地促进了中阿关系的发展。此外，中国目前已同阿尔及利亚（2014年2

^① 董津义：《新时代中国特色大国外交》，载中国网：http://www.china.com.cn/opinion/think/2018-04/25/content_50963078.htm，2018-06-04。

^② 刘中民：《定位中阿战略合作关系的内涵——解读〈中国对阿拉伯国家政策文件〉》，载《世界知识》2016年第4期，第58页。

月)、埃及(2014年12月)、沙特阿拉伯(2016年1月)和阿联酋(2018年7月)4个国家建立了全面战略伙伴关系;同卡塔尔(2014年11月)、约旦(2015年9月)、伊拉克(2015年12月)、摩洛哥(2016年5月)、苏丹(2016年12月)、吉布提(2017年11月)以及阿曼苏丹国(2018年5月)8个阿拉伯国家建立了战略伙伴关系。

在经贸及基础设施建设等务实合作方面,习近平主席2014年6月在中阿合作论坛第六届部长级会议开幕式演讲中提出的构建“1+2+3”的经济合作格局,^①为双方的务实合作指明了方向和重点。而《中国对阿拉伯国家政策文件》又在此基础上进一步明确和细化了合作领域,对双方在“一带一路”、产能合作、投资合作、贸易、能源合作、基础设施建设、航天合作、民用核领域合作、金融合作、经贸合作机制和平台建设等十个领域的具体合作做了指导性说明。^②如今,中国已是阿拉伯世界的第二大贸易伙伴,并是其中10个阿拉伯国家的最大贸易伙伴。阿拉伯国家是中国第一大原油供应方和第七大贸易伙伴,也是中国重要的工程承包和海外投资市场。^③作为中国推进“一带一路”建设的天然和重要合作伙伴,阿拉伯国家对中国的倡议予以积极的响应和支持。双方认识到,中阿开展战略合作有助于实现双方资源禀赋、资金优势、市场潜力的有效对接,促进资源要素在中国和阿拉伯国家之间有序自由流动和优化配置,突破中阿务实合作转型升级面临的瓶颈制约,共同应对全球增长、贸易、投资格局和资金流向正在发生的深刻变化。^④近年来,中阿之间政治关系和务实合作取得了丰硕成果,中阿经贸合作达到前所未有的高度,人文交流也越来越紧密。^⑤

中阿关系近年来得以向更高层次发展,既得益于双方长期保持的友好关

① “1+2+3”即以能源合作为主轴,以基础设施建设和贸易投资便利化为两翼,以核能、航天卫星、新能源三大高新领域为突破口的合作模式。参见《习近平出席中阿合作论坛第六届部长级会议开幕式并发表重要讲话》,载《人民日报》2014年6月6日。

② 《中国对阿拉伯国家政策文件》(全文),载中阿合作论坛网站:<http://www.chinaarabcf.org/chn/zgsd/t1331333.htm>, 2018-06-10。

③ 王毅:《携手共创中阿关系更加美好的未来——写在〈中国对阿拉伯国家政策文件〉发表之际》,载《人民日报》2016年1月14日。

④ 《中国和阿拉伯国家共建“一带一路”合作方向》,载中阿合作论坛网站:<http://www.chinaarabcf.org/chn/zgsd/t1149445.htm>, 2018-06-11。

⑤ 相关成果可参考《中国-阿拉伯国家合作论坛成就与展望》报告,载中阿合作论坛网站:<http://www.chinaarabcf.org/chn/ltdt/P020180611714443650205.pdf>, 2018-06-11。

系，也顺应了和平、发展、合作的时代潮流。更主要的是，发展更紧密的战略伙伴关系符合中阿双方现实的国家利益需要。从中国方面看，自确立大国外交的战略定位之后，阿拉伯国家所在的中东地区就成为中国践行中国特色大国外交思想，担当大国责任、发挥大国作用、增强国际话语权和影响力的一个重要舞台。阿拉伯国家的持续深入转型更是为中国参与地区治理，推进共建“一带一路”、拓展“和平发展”及“共商、共建、共享”等理念为核心的外交新思想提供了难得机遇。中国共产党的十九大报告指出，中国特色社会主义进入新时代，意味着科学社会主义在 21 世纪的中国焕发出强大生机活力，在世界上高高举起了中国特色社会主义伟大旗帜；意味着中国特色社会主义道路、理论、制度、文化不断发展，拓展了发展中国家走向现代化的途径，给世界上那些既希望加快发展又希望保持自身独立性的国家和民族提供了全新选择，为解决人类问题贡献了中国智慧和方案。^①

改革开放 40 年后的今天，中国有更多资源和手段坚持和平发展道路，坚定维护国家主权、安全、发展利益，维护和延长中国发展的重要战略机遇期。中国也有更多能力和条件发挥负责任大国作用，积极推动解决热点问题和全球性挑战，促进全球治理体系朝着更加公正合理方向发展，为世界和平与发展作出更大贡献。^② 从近年的外交实践看，中国的“一带一路”倡议及相关的政策立场已经得到包括阿拉伯国家在内的世界各国的普遍认同和欢迎，中企已经参与了一些中东国家的基础设施建设^③。越来越多的阿拉伯国家认识到，这一倡议不仅能够加强与中国的合作，促进共同发展，而且能够为包括阿拉伯国家在内的发展中国家带来急需的投资。目前，中国除了能源贸易，还通过投资扩大在中东的经济影响力，而阿拉伯国家迫切希望减少对石油出口的依赖，通过创造新产业来实现经济多元化，它们欢迎中国的投资。^④ 巴林驻华大使安瓦尔·艾勒阿卜杜拉在接受人民日报记者采访时表示，“一带一

^① 《习近平：决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告》，载新华网：http://www.xinhuanet.com/2017-10/27/c_1121867529.htm，2018-06-14。

^② 《奋力开拓中国特色大国外交新局面——访外交部部长王毅》，载《人民日报》2017年8月30日。

^③ 席桂桂、陈永胜：《“一带一路”背景下中国的中东经济外交》，载《阿拉伯世界研究》2016年第6期，第52页。

^④ Daniel Kliman, Abigail Grace, “China Smells Opportunity in the Middle East’s Crisis”, <http://foreignpolicy.com/2018/06/14/china-smells-opportunity-in-the-middle-east-s-crisis>, 2018-06-15.

路”为阿中带来了巨大的合作潜力，阿拉伯国家愿意为中国公司的投资提供支持，也相信中国能够为阿拉伯国家带来更多民生福祉。^① 阿盟外长理事会在 2018 年初通过决议，强调阿拉伯世界作为一个整体将在“一带一路”框架下加强对话合作。笔者在这些年走访阿拉伯国家与当地学者交流过程中深切感受到，阿拉伯国家对中国的综合国力和国际影响力的认知有了极大提高，希望对接“一带一路”倡议，深化与中国合作及期待中国在地区事务中发挥更大作用已成为阿拉伯国家的主流呼声，借鉴中国发展经验和获得中国经济援助也成为不少国家的现实需要。在此背景下，中国迄今已同 9 个阿拉伯国家签署了共建“一带一路”协议，并成立了中阿共同投资基金、中阿技术转移中心等合作机制。此外，已有埃及、沙特、阿曼、约旦、阿联酋、科威特、卡塔尔 7 个阿拉伯国家成为亚洲基础设施投资银行的创始成员国。沙特和约旦都在与中国政府讨论如何将其发展计划与习近平的标志性经济治国方略“一带一路”倡议协调起来。^②

值得一提的是，中国这些年的发展已被证明有效地促进了世界局势的总体安全与稳定，中国“和平发展”理念对全球治理尤其是促进地区安全的重要作用和影响得到了越来越多国家的认可。中国公平、开放、全面、创新的发展观和构建人类命运共同体的理念十分贴合当今阿拉伯国家的现实需求，因此日益被阿方接受，这也为中国在中东治理中作出更大贡献提供了越来越宽广的合作平台，^③ 也有利于中国在中东地区奉行更加积极主动的外交政策。如今，许多阿拉伯国家的精英开始反思近年来他们的国家和所在地区局势动荡不稳的原因，越来越多的阿拉伯国家希望从中国成功的经验中得到解决地区安全问题的启示。埃及前总理沙拉夫在出席 2018 年 4 月 23 日在北京召开的“中国 - 阿拉伯国家改革发展论坛研讨会”时表示：改革开放 40 年来，中国发生的巨大变化、中国的成就应当被世界认可。“我们渴望从中国的经验中获得启发。”巴林驻华大使安瓦尔·艾勒阿卜杜拉也表示，中国的改革开放政策高瞻远瞩、前所未有，“同为发展中国家，我们从中国身上学习到了非常重要

① 《从中国经验中获得启发——记中国 - 阿拉伯国家改革发展论坛研讨会》，载《人民日报》2018 年 4 月 24 日。

② Daniel Kliman, Abigail Grace, “China Smells Opportunity in the Middle East’s Crisis”, <http://foreignpolicy.com/2018/06/14/china-smells-opportunity-in-the-middle-east-s-crisis>, 2018-06-15.

③ 《中东和平发展道路上最可信赖的朋友》，载新华网：http://www.xinhuanet.com/world/2017-07/30/c_1121403763.htm, 2018-06-12。

的一点：只要有意志和决心，通过实干，就一定可以实现国家发展和民族振兴”。^① 未来，中国将更多地参与中东事务，中阿战略伙伴关系的确立，除了有助于扩大多方位、宽领域的合作和经贸投资往来，建立长期稳定的合作机制，更有利于加强彼此沟通及在带有战略性的国际和地区问题上的磋商和协调。

从阿拉伯国家方面看，当前阿拉伯世界依然存在诸多由传统和非传统安全问题导致的不稳定因素，部分国家还处于战乱和冲突之中，但与过去几年相比，地区局势总体上开始呈趋稳向治之势。事实上，当前大多数阿拉伯国家面临的一个共同问题是转型过程中国家治理不善和发展滞后，这已引起阿拉伯国家的高度重视，沙特、阿联酋、埃及等阿拉伯国家纷纷提出转型变革计划，稳定和发展时常成为当地舆论广泛讨论的主题。约旦著名学者萨米尔·艾哈迈德在其撰写的《文明的追随——中国的崛起与阿拉伯人的未来》一书中，通过对中华人民共和国发展历程，特别是改革开放以来发展经验的总结，分析加强中阿合作的历史基础和现实条件，认为当代阿拉伯复兴事业必须借鉴中国经验，通过加强与中国的友好合作，实现阿拉伯人希冀已久的“阿拉伯梦”。^② 笔者在近期出访阿拉伯国家交流时，阿拉伯国家的改革与中国的经验常常成为讨论的主题。在这样的语境下，中国的和平发展理念和政策立场自然容易引起阿拉伯国家的共鸣。

从更广阔的国际层面看，虽然特朗普治下美国中东政策的不确定性及一定程度上的破坏性增加了地区形势和地区国家间关系的复杂性，美国在叙利亚问题及伊核问题上也有拉拢阿拉伯国家与俄罗斯等国博弈抗衡的一面，但总体上美国介入中东事务的政治意愿及实际能力均有所下降，特朗普关于美军将很快撤出叙利亚的表态^③虽然引起五角大楼的质疑，但实际反映的是自前任总统奥巴马以来美国从中东总体收缩战略的延续。而俄罗斯对中东事务的影响力继续呈扩大之势，欧盟的作用也逐步上升，多元国际力量参与中东事务总体上有利于地区构建起相互制衡、相对稳定的地区新格局，也有利于中

^① 《从中国经验中获得启发——记中国—阿拉伯国家改革发展论坛研讨会》，载《人民日报》2018年4月24日。

^② 《阿拉伯复兴事业应借鉴中国经验——一位约旦学者眼中的中阿关系》，载新华网：http://news.xinhuanet.com/world/2014-08/30/c_1112295080.htm，2018-06-25。

^③ 据美国有线电视新闻网（CNN）报道，美国总统特朗普在俄亥俄州一次集会上称，美军将很快撤出叙利亚。转引自《环球时报》2018年3月30日。

国在地区事务中发挥更积极和独特的建设性作用。

中阿关系面临的现实问题和挑战

中阿有着加强合作共同发展的强烈愿望，并且有着广阔的前景和长期发展的潜力，但我们也应该清醒地看到，愿望与现实之间仍有较大差异，影响双方关系发展的问题和可能遇到的挑战同样不可忽略。

（一）中东地区安全局势的稳定性仍十分脆弱

第一，巴以冲突再起。2017 年 12 月 6 日，美国总统特朗普高调宣布美国承认耶路撒冷是以色列首都并将立即启动美国驻以使馆的搬迁工程，为新的巴以冲突埋下伏笔。2018 年 3 月底，巴勒斯坦居民在加沙地带开启“回归大游行”，与以色列发生持续冲突，导致巴勒斯坦人死伤人数不断上升。仅 5 月 14 日美国正式将驻以色列使馆从特拉维夫迁往耶路撒冷的当天，至少有 55 名巴勒斯坦人在与以色列冲突中死亡，3 000 多人受伤。巴以再起冲突增添了地区安全局势的复杂性，再次破坏了本已脆弱的地区稳定环境，也给中东和平进程的后续发展带来诸多负面影响。

第二，叙利亚问题久拖不决。叙利亚战争^①已进入第八年，期间既有叙利亚政府军与得到域外势力支持的反对派武装战斗，又有“伊斯兰国”等极端势力乘乱肆虐以及外部力量借反恐的名义直接介入叙利亚战争。2018 年 1 月，就在“伊斯兰国”极端组织遭受再一次重大打击之时，美国突然宣布要在叙利亚北部和东部的“叙利亚民主军”控制区组建一支主要由库尔德人组成的“边境安全部队”，试图为干预叙利亚未来政治进程埋下伏笔。而早就对叙利亚库尔德人崛起高度紧张的土耳其借机发兵进入叙利亚阿夫林地区，最后美国做出让步，将阿夫林地区交给土耳其管理。近期，美国和土耳其不顾叙利亚政府的一再反对，再次达成所谓“确保叙利亚北部重镇曼比季安全的合作路线图”。由土耳其军队进入曼比季与美军联合执勤来“维护曼比季长期安全

^① 外界一般将叙利亚危机爆发以来发生在其境内的战争称为“叙利亚内战”，但参加 2018 年 5 月 13 日国内首次在上海举办的“叙利亚问题的出路前景”国际研讨会的叙利亚代表巴萨姆·阿布·阿卜杜拉并不认同“内战”的说法，他认为那其实是一场“由外国支持、介入、插手甚至操纵的战争”。笔者认为，叙利亚战争大致可分为两个阶段，前期主要表现为叙利亚政府与武装反对派之间的“内战”，但随着外部势力不断的介入和干预，这场战争就越来越具有了“代理人战争”的色彩。

稳定”。在叙利亚政府看来，美、土此举目的在于延长叙利亚危机并使其更加复杂化。据联合国统计，叙利亚危机和战争爆发以来，已造成严重的人道主义灾难，有超过1200万的叙利亚人背井离乡，其中560万人成为难民，国内的设施大部分被摧毁，损失高达200多亿美元。如今，叙利亚危机已经成为中东地区安全治理的一大难题。

第三，宗教极端势力并未销声匿迹。“伊斯兰国”等恐怖组织虽然已被击溃，但未被彻底消灭。^① 残余分子大部分流窜到了利比亚等安全防范薄弱的国家，另有一部分依然在叙利亚和伊拉克负隅顽抗，近期又开始在一些地区发动恐怖袭击。极端主义思潮蔓延及恐怖分子流散给本地区国家造成很大的安全隐患，也给外来投资带来巨大风险甚至让投资者望而却步。

第四，美国退出了伊核协议。2018年5月8日，美国总统特朗普宣布美国退出伊核协议，并重启因伊核协议而豁免的对伊朗制裁。美国的这一决定严重地恶化了中东地区地缘政治环境。以色列借机不断挤压伊朗在叙利亚等地的战略空间，沙特领导的多国联军则在也门加大了对伊朗支持的胡塞武装的攻势，^② 此举导致也门人道主义危机全面加剧。仅在沙特攻打胡塞武装力量的几天时间里，就在也门战略要地荷台达造成数百人丧生。在这场已经延续了3年之久的也门危机背后可以看到美国的影子，美国一直以来向沙特和阿联酋领导的联军提供情报和后勤支援。目前，发生在中东的多处冲突都与伊朗一度崛起的影响关联：以色列担心伊朗利用对叙利亚危机的介入将其势力逼近自家门口，沙特则担心出现从伊朗到伊拉克、叙利亚和黎巴嫩的所谓“什叶派新月地带”。因此，除了也门，沙特还加强了在叙利亚、黎巴嫩等地与伊朗的博弈。

沙特与伊朗的博弈源于冷战思维，破坏了地区发展所需的和平氛围。目前，美国退出伊核协议的负面影响仍在发酵之中，事态的后续发展将对中东局势及中东地缘政治关系产生深刻影响。如果伊朗最终也退出伊核协议，并且重启核计划，沙特表示不会无动于衷。2018年3月，王储穆罕默德在访美前夕表示，如果伊朗造出核弹，沙特会“尽快效仿跟进”。

（二）阿拉伯世界趋于分裂

阿拉伯世界自海湾战争后便出现明显的分裂趋向，增添了中国与阿拉伯

^① 关于“伊斯兰国”残余势力发展情况，参见王震：《后“伊斯兰国”时代的全球反恐态势略论》，载《西亚非洲》2018年第1期，第19~23页。

^② 2015年3月，沙特军事介入也门，由此引发也门内战升级为地区战争。

世界作为一个整体对话的难度。2011 年中东变局发生后，阿拉伯世界陷入前所未有的动荡，许多阿拉伯国家陷于内乱，阿拉伯国家之间矛盾凸显，阿拉伯团结已成空洞的口号。“碎片化”一词被越来越多地用来形容阿拉伯国家联盟作为一个整体力量的衰败，一些学者甚至采用“颗粒化”一词来形容其分裂的严重程度。^①在这样的背景下，巴勒斯坦问题不可避免地被边缘化了。在美国搬迁其驻以色列使馆问题上，特朗普及其幕僚预料到阿拉伯和伊斯兰世界会有反弹，但也料定阿拉伯国家已经很难抱团取暖，不会出现一致抗议的局面。事实证明，虽然阿拉伯国家或伊斯兰国家不乏抗议之声，但阿拉伯国家的官方反应出奇的平静。相比过去几年里阿盟可以为了将叙利亚排除出阿盟而几次召开紧急会议、沙特为了对付伊朗可以拉拢几个阿拉伯国家断然与同是海合会成员的卡塔尔断交，阿盟这次对美国迁馆的反应显得十分迟缓。同样令人不解的是，沙特等国与卡塔尔断交一年多了，至今没有丝毫缓和的迹象。沙特王储穆罕默德曾表示，沙特已做好未来几十年与卡塔尔“交恶”的准备。

当前，阿拉伯国家普遍缺乏安全感，国家间关系十分紧张，但很多国家不是通过发展积极友好的周边政策和友好协商来缓解彼此间的紧张关系，不是通过彼此合作来推动地区稳定从而提升本地区总体安全，而是不断塑造彼此威胁和敌意，并且试图通过拉帮结派，结成新的对抗阵营来应对所谓的安全挑战。这在阿拉伯国家对叙利亚问题政策立场上表现得非常突出，反映出阿拉伯世界内部国家间的深刻矛盾。在政治解决叙利亚问题已经成为国际共识的今天，相关国家依然缺乏合作的意愿。“零和”博弈和赢家“通吃”的冷战思维依然主导着相关国家的行为模式。我们看到，这些年来几乎所有域内外大国和各种势力都纷纷卷入叙利亚，互相博弈。在很大程度上，各方已将叙利亚视为决定未来中东地区地缘政治格局的重要变量，涉及地区各国间政治、教派力量的重塑，相关国家安全环境的构建，更关系到域外大国在地区势力范围的消长。叙利亚危机发展到今天这个状况，固然有西方国家的误导和直接插手干预的原因，但是作为唯一代表所有阿拉伯国家的组织，阿盟没有很好发挥其对阿拉伯事务的主导作用，不仅未能阻止事态恶化，一些阿拉伯国家还向包括一些极端势力在内的叙利亚反对派提供大量资金和武器，致使叙利亚内战逐渐演变成由域外势力支持的“代理人”战争。

^① 牛新春：《关于中阿合作机制的思考》，载《现代国际关系》2018 年第 3 期，第 41 页。

（三）中东动荡与冲突升温

中东剧变发生后，地区局势持续动荡，许多阿拉伯国家陷入经济发展困境。即使在经济不景气和财政状况十分困难的情况下，一些阿拉伯国家源于对安全局势的担忧，依然大量采购武器。以沙特为例，自2014年以来，国际油价大幅下跌，导致沙特财政预算由年年盈余变成年年亏空，但沙特军费开支却连年位居中东之首。据瑞典斯德哥尔摩国际和平研究所（SIPRI）2018年5月2日发布的最新报告显示，沙特2017年军费开支比2016年增长9.2%，达到694亿美元，取代俄罗斯位列全球第三。沙特军费开支居高不下由多方面原因所致。首先，为寻求庇护长期向美国过量采购武器；其次，介入也门内战；再次，与伊朗争夺地区影响力，相对应的伊朗2017年军费支出仅为145亿美元。值得注意的是，全球军事负担最重的10个国家中，有7国位于中东，中东地区军费开支占国内生产总值的比例大约5%，远高于全球2.2%的整体水平。^①另据法国《世界报》最近报道，卡塔尔在与沙特等国断交之后，开始“疯狂地购买武器”，在2017年下半年，卡塔尔分别签署了购买7艘意大利军舰、购买美国30架“F-15”战斗机以及购买英国80架“台风”战斗机的合同，而这在卡塔尔的那些邻国看来相当于威慑。沙特近期称，如果卡塔尔购买俄罗斯“S-400”防空系统，沙特将准备采取“军事行动”。^②

一方面国家发展需要大量资金投入，另一方面为了安全仍需维持庞大的军费开支，而军备竞赛倒过来又加剧了地区的紧张局势，这或许就是当前阿拉伯世界面临的两难困境。而中东动荡与冲突升温，迫使中东各国加强战备，有可能引发中东地区新一轮军备竞赛。

（四）特朗普治下的美国中东政策多变

特朗普的对外政策充满不确定性、多变性，其中东政策亦不例外，这给中东局势和中阿关系带来严重挑战。主要体现在两个层面：一是对中东局势带来的破坏性影响，二是由于美国对华政策变化而间接地对中阿关系带来潜在的负面影响。特朗普治下的美国中东政策有以下特点：第一是不确定性，比如特朗普在对待叙利亚问题及对沙特等国与卡塔尔断交等问题上的言行均

^① 瑞典斯德哥尔摩国际和平研究所最新报告：2017年全球军费开支达1.73万亿美元，美中沙特位列前三，参见环球网：<http://world.huanqiu.com/exclusive/2018-05/11957510.html>，2018-06-15。

^② 《沙特“撂狠话”：若卡塔尔购入俄“S-400”将对卡塔尔动武》，载法国《世界报》2018年6月3日，转引自《参考消息》2018年6月8日。

有前后矛盾之处。第二是破坏性，比如轻率退出伊核协议并重新对伊朗实施制裁，不顾国际社会强烈反对将美国驻以色列使馆搬迁至耶路撒冷等等，这些做法已经引发了国际和地区局势新的紧张。第三是实用性，虽然特朗普的言行带有明显的倾向性，但他更多从利益层面而非战略层面构建与地区国家关系。如美国对沙特等阿拉伯海湾国家的政策就是典型的实用主义案例。特朗普一方面想利用沙特及海湾阿拉伯国家与伊朗的矛盾拉拢逊尼派阿拉伯国家，维护和巩固美国在中东的利益，另一方面蓄意塑造伊朗威胁，目的是向这些国家推销美国军火。据《路透社》报道：特朗普要求“举全政府之力”推销军火，而这项政策的主要针对国家就是海湾阿拉伯国家。2017年5月特朗普访问沙特期间，两国达成总值达1100亿美元的军售大单。2018年1月特朗普在与科威特埃米尔的通话中向其施压，要他推动一项已停顿一年多、价值100亿美元的战斗机合约。2018年3月特朗普在会晤来访的沙特王储穆罕默德·本·萨勒曼亲王时，毫不掩饰地举起了印有美国飞机、军舰、直升机及其他卖给沙特的军事装备图片的展板。^① 第四是局限性，特朗普虽然在诸多中东问题上表现出咄咄逼人的一面，但总体上美国介入中东事务的政治意愿及实际能力均有所下降。美国国家战略重点已不在中东，特朗普的很多做法只是策略性或战术性的反应，不具有战略意义。即便如此，特朗普上台以来给中东带来的更多是破坏性的一面。“美国的单方面判断率先破坏了秩序，同时导致盟国和敌对势力都更加自由地开展行动——这种加剧中东地区动荡的格局已经显现。”^②

特朗普治下美国对华政策的变化主要体现在，美国对中国的看法正在发生改变。2017年美国《国家安全战略报告》已将中国视为“战略竞争对手”，2018年初美国国防部公布的最新美国《国防战略报告》概要称中国和俄罗斯为美国及其盟友主导的“国际秩序”的“修正者和挑战者”。近期美国对中国发起的贸易战越演越烈，已经扩大到了金融、军事、高科技等更多领域，并很可能波及外交和对外关系领域。美国是少数对中国“一带一路”倡议仍抱负面看法的国家，这些负面的看法未来很可能体现在其遏制性的政策层面

① 《欲靠军售提振经济？特朗普“举全政府之力”推销军火》，路透社华盛顿2018年4月17日电，转引自《参考消息》2018年4月20日。

② [日本] 田中浩一郎：《美国的夜郎自大是激化中东乱局的元凶》，载《日本经济新闻》2018年6月4日，转引自《参考消息》，2018年6月7日。

上，从而可能对中阿共建“一带一路”带来不利影响。

综上，新时代中阿关系迎来了新的发展机遇，但对当前国际和中东地区的不稳定形势带来的种种挑战也需保持清醒的头脑。未来中阿要面对现实，聚焦共识，共同应对挑战，携手推进战略伙伴关系。

推进新时代中阿战略伙伴关系的若干思考

最近十多年来，关于中国在世界舞台的作用一直是国内外舆论和学界热议的话题。早些年国内的主流声音是，中国仍需坚持韬光养晦、有所作为的原则。对于中国在中东地区的作用，舆论界和学界大都持非常谨慎的态度，认为中国不应过多介入中东事务。近年来，关于中国在国际事务中作用的讨论重点，已经不是应不应该发挥作用，而是中国如何更加主动地在世界舞台发挥作用。但是，对于中国如何更多地参与中东事务并发挥更积极的作用，学界仍有不同看法，许多人认为中东目前风险大于机遇，中国不宜过多介入。即便是讨论如何在中东推进共建“一带一路”，许多学者也是从防范安全风险切入。毋庸讳言，对“中东局势不稳定”的看法已成为很多人的一种思维定式。著名学者阎学通在论及当前国际安全局势时就指出，在中、美两国政府不变更的条件下，“除中东地区以外，国际安全形势基本可以保持当前的姿态”。^①可见在很多专家眼里，中东安全局势也是难以预测和控制的。

中国究竟可以在中东有多大作为，取决于我们的意愿和对形势的判断。当前舆论界和学界对中东形势的看法负面居多，一是因为中东确实是当今世界最不稳定的地区之一。并且，由于当前地区秩序处于变局以来最深刻的调整之中，许多国家正在深入持久的政治和社会转型的关键时期，极端势力仍在负隅顽抗，地区形势不稳定的局面还会持续相当长时间。尤其是最近一段时期，中东波澜再起，热点迭出，舆论和学界对局势更是普遍悲观。二是因为媒体往往热衷于追踪报道热点和突发事件，现在更有许多新媒体和鱼龙混杂的自媒体加入，难免会渲染和夸大负面消息，而学者则经常会主动和被要求去解读和分析这些热点和突发事件，这种不断叠加的传播效应会进一步放

^① 参见阎学通 2018 年 3 月在接受《参考消息》记者采访时的讲话，文题为《中国担当大国责任不宜超越实力》，载《参考消息》2018 年 3 月 20 日。

大和固化中东在人们心目中的混乱形象。此外，舆论场经常出现的一些渲染性的话语也不断在强化人们对中东的负面认知。比如，近期国内外舆论不时出现美、俄在中东重新拉起两大阵营的说法，国内学界也有类似的声音。现实情况果真如此吗？实际上，美、俄都没有在中东长期投入的意愿和实际能力。不可否认，冷战思维依然深植于一些美国及西方乃至阿拉伯人的心中，但现在已不是冷战时代，不具有形成长期对抗阵营的条件。至少我们的媒体和学者不能强化甚至去构建这样的话语，因为它既不反映客观的形势，也不符合中国对国际形势发展趋势的判断及我们的外交理念。

对于中东地区局势的研判，除了局势不稳情势，阿拉伯世界还有求和平谋发展的一面，但相比之下，这方面的报道实在是少之又少。事实是，多年来阿拉伯国家一直在探索治理和发展模式。中东变局其实反映的就是阿拉伯民众对滞后的治理和发展模式的不满，变革是大势所趋，但找到适合自身发展的模式是一个长期渐进的过程。阿拉伯国家进入政治转型以来，我们看到的各种政治和宗教力量之间冲突博弈，甚至“伊斯兰国”的出现，在某种程度上其实都是治理模式和发展模式的竞争。

近年来，地区形势的发展出现了一些值得关注的新特点和新动向：其一，虽然从表象看，中东地区大国间竞争和博弈仍在加剧，但实际上是中东原有地缘政治格局动摇之后，地区主要国家进入了一个力量再平衡的过程，各国都希望在新的地区格局中占据有利地位。从现实情况看，尽管特朗普退出了伊核协议，并试图重新挑起沙特等阿拉伯国家与伊朗的零和博弈，但在中东一国独大或多国压制一国的局面已难再现，地区格局朝着更为平衡态势发展是大势所趋，而这显然有利于地区的长期稳定和发展。其二，阿拉伯国家的转型持续深入发展，开始由变局之初的波及整个地区的激进政治运动走向各国内部以社会治理及以经济、民生发展为核心诉求的逐步变革阶段。尽管这一转变有时也以“混乱”的表象出现，如前一时期伊朗、埃及、突尼斯、摩洛哥和约旦等诸多地区国家出现大规模民众示威，但与前些年一些国家涌现的“街头革命”相比，其内涵已经发生实质性的变化，现在民众更多是呼吁政府将内外政策的重心转向解决国内发展问题。这些变化是有积极意义的，它促使这些国家的当权者更多关注国内的治理和发展，而不是为了一些不切实际的目标和利益去同邻国作无谓的争斗。此外，我们还应看到，中东的一些热点问题在曲折中也有新变化：美国不顾包括其西方盟友在内的多方反对，

坚持迁移驻以色列使馆以及退出伊核协议等做法实际上有损美国在中东的形象及美国对中东事务的主导力和影响力，这在另一方面也增加了建立新的解决中东问题的国际机制的可能性。叙利亚战乱虽然尚未完全停息，政治解决进程困难重重，但各方博弈的重心实际上已从战场转到谈判桌上，战后重建也逐渐被提上议事日程，中国也被各方寄予厚望。

需要指出的是，尽管人们对地区形势有认识上的差异，对中国如何在中东发挥作用也有不同看法，但在中国已经确立了大国外交的战略定位的大背景下，中国更多地参与中东事务、加强同阿拉伯国家合作已经是必然趋势。若我们纵观中东及中阿关系发展历史就会发现，当今其实是加强中阿合作、提升双方关系的最好时期。诚如中国外交部中阿合作论坛前事务大使，中国国际问题研究基金会高级研究员姚匡乙大使在中阿合作论坛成立十周年之际撰文所言：“尽管地区动荡仍在持续，有关国家由乱到治仍是一个漫长的过程，但广大阿拉伯国家人民渴望稳定、谋求发展的愿望比任何时候都要强烈，‘向东看’势头更加明显，中阿关系的发展迎来了重要的战略机遇期。”^① 从历届中阿合作论坛会发布的相关文件和联合公报中也可以看出，中阿对加强彼此合作、推进建立更紧密伙伴关系有日益迫切愿望和现实需求。中阿战略伙伴关系的确立，有助于深化双方在国际问题、地区事务及国家间的政治与经济合作。

从中国中东外交的视角，构建新时代中阿战略伙伴关系可从以下方面着手：第一，看准时机，突出重点，彰显特色。其一，看准中东总体趋稳向治、各国对国家治理发展的需求越来越高的大趋势。中东问题很多，但是治理不善，发展不足是很多乱象的主要根源。2016年1月22日，习近平主席在开罗阿拉伯联盟总部发表的演讲中就明确指出：“中东动荡，根源出在发展，出路最终也要靠发展”。^② 2018年7月10日，习近平主席在中阿合作论坛第八届部长级会议开幕式上的讲话中强调：“当前，中东面临消除和平之殇、破解发展之困的紧迫任务。”事实上，越来越多的阿拉伯国家也认识到治理和发展是当务之急，希望与中国加强合作，中国要抓住时机，将积极参与中东治理与发展，将深度参与中东治理和发展作为践行习近平外交思想的主要方向 and 政

^① 姚匡乙：《中阿合作论坛十年回顾与展望》，载《阿拉伯世界研究》2014年第5期，第9页。

^② 参见习近平2016年1月21日在埃及开罗阿拉伯国家联盟总部的演讲：《共同开创中阿关系的美好未来》，载《人民日报》2016年1月22日。

策重点,将与阿拉伯国家在治理与发展领域的合作做实做强。其二,找准既能发挥中国优势,又贴切对方需求符合双方共同利益的着力点。当前中国的中东外交重点要聚焦于中东治理和发展两大主题,但也要考虑到阿拉伯国家对地区和国家安全利益的关切。因此要将包括热点问题在内的许多中东问题置于全球和地区治理的框架下设计和思考政策。坚持不懈高举促进中东地区治理发展大旗,将“发展与治理”与中国关于稳定地区局势,和平解决中东热点问题等方面的话语有效地关联起来,使之逐渐成为中国中东外交的一大特色。其三,以“推动构建新型国家关系,构建人类命运共同体”为核心的新时代中国特色社会主义思想为指导,利用各种主场和多边外交发声,强化对中东问题和中阿关系的话语引领和政策设计,为进一步参与中东地区治理和发展做好充分的舆论准备。

第二,强化沟通协调,深化相互理解,推动中阿关系健康发展。目前,中方要密切关注美国战略重心转移后中东地缘政治格局出现的趋势性变化,充分认识其复杂性、多变性和可塑性;加深了解阿拉伯世界全面转型的必然性和长期性,深入研究其发展特点、趋势、需求及对中国的战略意义。当下,中方尤其要加大对阿拉伯世界转型的关注和支持,以帮助地区国家平稳顺利转型作为中国中东政策的重点和亮点。考虑到中阿合作论坛是目前唯一的中国与阿拉伯国家的集体对话平台,也鉴于阿拉伯世界目前内部存在较为严重矛盾和分歧的现实,因此中方需要在总结和评估论坛建立以来取得的成就和经验的基础上,对论坛机制的未来发展提出新的设计,除了为中阿合作提供更有实效性的服务之外,论坛也应为促进阿拉伯国家团结发挥积极作用。同时考虑到中阿双方对瞬息万变的世界形势的看法不尽相同,因此需要创建新的交流机制,促进阿拉伯世界对新时代中国特色社会主义思想和目标的全面认识和深入了解。当前中东外交的重要目标之一是促进地区各国转变陈旧思路和观念。中方要通过各种多边和双边沟通渠道及多层次的人文交流,引领发展理念,摒弃消极负面的博弈和冲突意识,促进形成积极合作和共同发展的地区共识,并以此作为推动中国与阿拉伯国家合作的基础和前提。

第三,鉴于阿拉伯各国依然将地区安全视为最重要的利益关切,中国当前仍需要更积极地参与地区安全事务和热点问题的解决。中国参与中东安全事务既要体现中国特色,也要强调国际合作;既要着眼长远,持之以恒地倡导新安全观,也要关注当下。中国未来要更积极地参与既有的解决地区热点

问题的国际机制，并适时提出建立新的国际机制来解决新的热点问题，注重在国际合作中发挥独特作用。中方有关部门及研究机构要对相关问题做深入细致的研究，以便在中国参与国际机制的讨论中提出中国的思路与方案，争取达成国际共识。在参与中东安全事务过程中，中国要超脱于中东地缘政治博弈旋涡，开展以我为主的大国外交，在坚持同所有国家发展关系的既有原则基础上，积极劝和促谈。在发展安全合作方面，中方不应为中东地区有影响力国家的固有概念所束缚，而要与理解并认同中国发展治理理念，愿同中国发展紧密关系的国家发展深度合作，加强对双边关系投入，以期产生溢出效应，对周边国家产生积极影响。

结 语

在当今国际格局和世界形势处于百年未遇之变局的大背景下，中国和阿拉伯世界都在发生着深刻的变化。习近平总书记在党的十九大报告中，明确提出了新时代中国特色中国大国外交的总目标是推动构建新型国际关系，推动构建人类命运共同体。2018年6月22至23日，中央外事工作会议在北京召开。习近平主席从10个方面概括了新时代中国特色社会主义的外交思想。这也为新时代中国的中东外交及中国-阿拉伯国家新型关系的构建指明了方向。中国推动中国特色大国外交，缺少不了阿拉伯国家的认同和支持，当前中东地区的局势发展也为中国发挥大国作用，拓展中国和平发展理念提供了极其重要的平台。阿拉伯国家在度过了中东变局之初最困难也是最困惑的几年以后，正处于深化转型之中，中东变局以来以地区各国及各种政治力量之间频繁互动为特征的地区总体形势发展，出现了向各国内部深化变革和转型的迹象，追求“乱后求治”成为各国发展的主要特征。许多阿拉伯国家都在寻找有效的治理和发展模式，中国这些年的成功经验，已越来越多地引起阿拉伯国家的关注和重视，阿拉伯国家与中国发展更积极合作的愿望更加强烈。中国积极支持阿拉伯国家的转型和稳定发展，愿意分享经验并提供更多实质性帮助。中阿对于更新和提升双方关系的重要性已有全新的认识和足够的愿望，中阿关系正迎来最好的发展机遇期。当然，双方关系发展中存在着现实问题、双方共同面临的国际和地区紧张形势，以及其他负面因素的挑战也需要中阿共同去面对，只有认清形势，正视问题，凝聚共识，才能携手推进双方关系不断向前发展。

China – Arab Strategic Partnership: Basis, Status Quo and Trends

Li Weijian

Abstract: More than a decade has passed since the comprehensive and equal cooperative partnership was established in the first ministerial meeting of China – Arab States Cooperation Forum. During the past decade, the China – Arab relationship has developed rapidly and multi – fields cooperation has gained fruitful results. The year 2018 marks the 40th anniversary of China’s reform and opening up. The eighth ministerial meeting of China – Arab Cooperation Forum is to be held in Beijing in July, which will bring new opportunities to the China – Arab relationship. Currently, the situation in the Middle East is still quite fragile, and the transformations of Arab countries are still facing many difficulties. US Trump administration’s mutable Middle East policies have added more uncertainties and even destructive factors to regional pattern and regional situation, which also challenges the development of the China – Arab relationship. However, the general trend of the Middle East situation remains unchanged. Stability and development have become the common pursuits for Arab countries, and many of them have already launched plans on transformations. This paper holds that the socialism with Chinese characteristics has already entered a new era, in which China should guide and lead the development of China – Arab relations with new era diplomacies with Chinese characteristics as a main power of the world. In future, China and the Arab world should face the realities, strengthen the communication and build more consensuses, so as to join hands in promoting the China – Arab strategic partnership in the new era in the framework of co – constructing the “Belt and Road” and jointly promoting peace and development.

Key Words: China – Arab Relations; Strategic Partnership; China – Arab States Cooperation Forum; “Belt and Road”

(责任编辑: 樊小红 责任校对: 詹世明)