

· 热点透视 ·

## 国际格局调整与中国的中东战略\*

王 泰

**内容提要** 当前，国际格局深入调整，进入新的不确定期，其对中东局势产生两方面重大影响，一是美国和西方出现难以自主主导中东的趋向；二是中东特别是阿拉伯国家深受新自由主义之害，出现政治不稳、经济滑坡与社会动荡。最近十余年来，中国与中东国家关系稳中向前，双方在坚持不干涉内政原则的前提下，重视以中阿合作论坛和中非合作论坛作为交流交往合作对话的重要平台，全面深化在政治、经济、人文三大领域的合作，取得了巨大成就；中国妥善应对了巴以问题、伊朗核问题、伊拉克战争以及阿拉伯剧变等敏感问题。基于能源和经济因素、反恐合作、安理会常任理事国、美国全球战略变化以及维护我国领土完整与主权独立等战略因素的考量，以及当前国际国内形势变化，中国需抓住机遇，尽快制定中东战略，其时机和条件已经成熟。

**关键词** 中国外交 国际格局 中东战略

**作者简介** 王泰，内蒙古民族大学世界史研究所副所长、马克思主义学院教授（通辽 028043）。

新中国建立直至 20 世纪末，中国与中东关系在曲折中发展，树立了发展中国家之间彼此建立良好关系的典范。<sup>①</sup>进入新世纪，世界格局发生重大变化，大国关系深刻调整，中国和平发展进程加快。而中东地区，由于其复杂的民族宗教矛盾、重要的地缘政治价值和丰富的油气资源，仍然是世界热点的聚

---

\* 本文写作得到 2012 年度内蒙古自治区高等学校“青年科技英才计划（青年科技领军人才）”和内蒙古民族大学世界史研究学术创新团队建设项目的支持。硕士研究生殷亮提供了部分初稿。

① 详见肖宪主编：《世纪之交看中东》，时事出版社，1998 年版，第 419～461 页。

焦地和多发区。本文从世界格局调整对中东影响的视角出发，对近年来中国与中东关系的发展及其影响因素进行考察，在此基础上就中国的中东战略制定略陈浅见。

## 国际格局调整对世界和中东局势的影响

21 世纪初，随着九一一事件以及美国接连发动对阿富汗和伊拉克的战争，2008 年国际金融危机爆发，世界格局进入大变动、大调整时期，对世界、中国以及中东产生重大深远的影响。2013 年 3 月 23 日，国家主席习近平在参观俄罗斯国防部时指出，“当今世界，和平、发展、合作是时代潮流，但国际格局深入调整，世界仍然不平等、不平衡、不平静，传统威胁和非传统威胁交织，一些地区局势动荡持续蔓延。”<sup>①</sup> 笔者认为，这 3 个“不”非常恰当地概括出当前国际格局变动的不确定性特点，也正如新加坡李光耀公共政策学院教授、亚洲与全球化研究所所长黄靖指出，当前世界格局变动进入新的不确定期，主要表现在：

首先，发达资本主义国家自 2008 年以来陷入整体性发展危机，但仍存在强大的自我调节能力。我国驻英大使刘晓明指出，当前西方资本主义主要面临着经济发展“失调”、政治体制“失灵”、社会融合机制“失效”、思想道德“失范”等四大困境。一方面，危机和困境确实对西方造成较大打击。但另一方面，西方仍具备较强实力，生产力还有进一步释放的空间。面对危机，西方国家也在进行反思，并抓紧调整和改革。<sup>②</sup> 其次，发展中国家呈现群体性崛起之势，但可持续发展之路受到诸多限制和挑战。中国、俄罗斯、巴西和印度等“金砖国家”群芳争艳，经济增长强劲，对国际经济格局重塑造造成冲击；但另一方面，某些国家因经济的快速发展导致各种矛盾上升，进入高危的社会转型期。再次，亚太地区的战略平衡出现了根本性的转变。一方面，美国在安全格局中强势依然，特别是其高调宣布“重返亚洲”和“东亚战略再平衡”；另一方面亚太各国不同程度地进入了以中国经济为中心的运行轨道。一些亚太国家的外交政策出现双轨导向：在安全问题上以美国马首是瞻；

<sup>①</sup> 《习近平参观俄罗斯国防部》，[http://news.xinhuanet.com/world/2013-03/24/c\\_124495586\\_2.htm](http://news.xinhuanet.com/world/2013-03/24/c_124495586_2.htm), 2013-11-13.

<sup>②</sup> 刘晓明：《对西方资本主义困境的观察与思考》，载《人民日报》2013 年 4 月 12 日。

在经济发展上以中国为政策标杆。各国普遍“两面下注”，增加了国际局势的不确定性。第四，在以中国为代表的新兴大国与以美国为首的安全同盟之间，在安全问题上缺乏制度安排，由此导致“安全悖论”的局面。一方面，中、印等新兴大国为确保其安全利益，迅速发展军力；另一方面，美国及其安全同盟竭力保持军事优势，视新兴大国的军事发展为潜在威胁。其结果是，国际安全环境呈现出恶化趋势。<sup>①</sup>

在国际格局变动不确定性增强的情况下，中东深受其害。从外部来看，西方出现其难以自主主导中东的趋向和苗头。安惠侯大使认为，美国在中东仍居主导地位，但其主导能力减弱。<sup>②</sup> 西方专家也认为，现在中东出现了“四大根本变化使得美国以老方式主导这一地区变得不再现实，甚至不再可取。这四大变化是阿富汗和伊拉克战争的败笔、大衰退、阿拉伯之春以及美国能源独立的前景。”<sup>③</sup> 第一，过去十年，美国及其盟国已经认识到，尽管其强大军队能够在中东地区推翻一个它不满意的政权，却非常不善于建设一个新政权。阿富汗和伊拉克仍然处于深层次的不稳定状态，饱受冲突蹂躏。第二，金融危机对中东而言，意味着人们不再可以想当然地认为西方拥有“承受任何负担”的实力。欧洲军事开支正在迅速减少，美国也已开始削减军事预算。奥巴马对于在中东背上新的负担戒心重重。第三，所谓的“阿拉伯之春”导致穆巴拉克这样的传统盟友倒台，不仅引起该地区其他长期盟友（特别是沙特阿拉伯和以色列）的反感和震惊，也使美国认识到，中东人民的命运最终将靠自己解决。西方对各种政治势力（包括伊斯兰主义以及逊尼派和什叶派的宗派主义）感到担忧，但这些势力不可能永远被美国招安或压制。最后，美国的页岩气革命降低了美国对中东石油的依赖，确实大大夯实了其采取超然态度的底气。

从中东内部来看，中东特别是阿拉伯国家深受新自由主义之害，政治、经济、社会全方位陷入发展困境，突出标志和高潮就是自2010年底出现的政权剧变、政局动荡，乃至内战、分裂等局面。地区大国埃及就是典型之一。

<sup>①</sup> 黄靖：《战略大视野下的中美新型大国关系》，载[新加坡]《联合早报》2013年4月15日。

<sup>②</sup> 中国国际问题研究所主编：《第四届中国—阿拉伯国家关系研讨会论文集》，世界知识出版社，2011年版，第58页。

<sup>③</sup> [英国]吉迪恩·拉赫曼：《西方主导中东的时代进入尾声》，载《金融时报》2013年6月20日，[http://news.xinhuanet.com/world/2013-06/20/c\\_124881466.htm](http://news.xinhuanet.com/world/2013-06/20/c_124881466.htm)，2013-11-13。

冷战结束标志着全球发展进入了一个新阶段，其突出特征是新自由主义的兴起和全球化的扩散。为了免除多达数以百亿美元计的债务，从 1991 年开始，埃及在国际货币基金组织、世界银行等专家的建议下开始进行结构改革。<sup>①</sup> 金融自由化、私有化、解除管制、开放市场、为外国直接投资提供国民待遇等一系列结构调整计划在埃及得到执行。新自由主义给埃及带来的不只是经济调整，而且是裙带资本主义的盛行、社会日益的两极分化以及大多数埃及人丧失了基本医疗卫生和教育的机会。对此，加拿大学者马耀邦不无讽刺地提到，“作为一个极为贫困的国家，在实施了国际货币基金组织强加的经济改革数年后，埃及竟被标榜为新自由主义的典范之一”，“正是在新自由主义及其市场原教旨主义理论的指导下，金融投机商将谷物价格抬高至一种天价，从而导致大规模暴动。……由于城市中心区得到大量投资，而农村的农业发展遭遇忽视，埃及等许多国家很快沦为粮食极度匮乏的国家。更糟糕的是，根据国际货币基金组织推行的经济改革和世界贸易组织规则，第三世界的农民遭受西方国家得到补贴的农产品的不公平竞争，这进一步加剧了社会动荡和粮食危机。”<sup>②</sup> 因此，随着穆巴拉克政权的垮台，新自由主义在全世界开始信誉扫地。对于那些信奉新自由主义的领导人和拥护新自由主义的国家，这应当是一记警钟。

## 新世纪中国与中东关系的成就与特点

进入新世纪，中国党和国家领导人在延续 20 世纪外交政策的基础上，根据国内经济建设、国家发展根本利益和国际政治形势特别是中东局势的新变化，适时调整中国对中东的外交政策。十余年间，中国与中东国家关系全面深入发展，成绩巨大，其内容和特点可以用“一、二、三、四”来概括，即坚持一个前提，搭建两个平台、深化三大领域合作、积极审慎处理四个热点问题。

首先，强调双方关系建立在坚持“一个前提”的基础之上，即坚持不干

---

<sup>①</sup> 详见王泰：《埃及经济发展模式与发展战略的历史考量》，载《西亚非洲》2008 年第 5 期，第 47 页。

<sup>②</sup> [加拿大] 马耀邦：《中东剧变与美国、新自由主义》，载《国外理论动态》2011 年第 6 期，第 30 页。

涉内政原则，尊重彼此文明差异性、多样性及发展道路。2006年4月，胡锦涛访问沙特阿拉伯时，发表了“促进中东和平，建设和谐世界”<sup>①</sup>的重要讲话，强调应承认各国文化传统、社会制度、价值观念和发展道路的差异，不能以此为借口，对别国内政说三道四，更不能把事件存在的问题和矛盾归于哪一个文明、哪一个民族或哪一个宗教，应该努力使世界上所有文明、所有民族携手合作，共同推动人类和平与发展的崇高事业。讲话为中国与中东国家的合作指明了方向，对一度在西方流传甚广的“文明冲突论”、“伊斯兰威胁论”等论调作了明确有力的反驳，在情感上拉近了中国与中东伊斯兰国家的距离。

其次，重视“两个平台”建设，即以中阿、中非合作论坛作为双方交流交往合作对话的重要平台，通过这两个窗口，中国向中东国家提出中国倡议，阐述中国立场，维护与促进中国正当权益。截至2012年12月，中阿论坛已举行5届部长级会议、9次高官会，双方成立了十多个合作机制，涉及政治、经济、文化、能源、环境保护等领域，合作机制均有序运行，有力地促进中国与中东国家的军事、政治、经济、外贸等多边合作。

第三，深化“三大领域”合作，即在政治、经济、人文领域的合作全方位展开。十年来，中阿双方在政治上相互支持，在国际事务中协调配合。中国重视中东大国外交，先后与埃及和土耳其建立全面战略伙伴关系，与沙特加强战略友好关系。在经贸领域的合作方面，2004年，中阿双方贸易额为364亿美元，到2008年攀升至1328亿美元，年均增长率为29.8%。相互直接投资累计从11亿美元增至55亿美元。受金融危机影响，双边贸易额2009年回落到1084.6亿美元，<sup>②</sup>2010年上半年中阿贸易恢复快速增长，同比增长52%，高于同期中国贸易总额增速8.9个百分点。阿拉伯国家已经是我国第八大贸易伙伴。中国与中东国家在文化、科技、教育、旅游等领域开展多方面的合作<sup>③</sup>，并且取得了显著的成就，对中国与中东国家关系的巩固与发展起了积极的推动作用。自2007年2月我国在黎巴嫩建立阿拉伯国家第一所孔子

<sup>①</sup> 《促进中东和平 建设和谐世界》，载人民网：<http://politics.people.com.cn/GB/1024/4322140.html>，2012-12-25。

<sup>②</sup> 中国国际问题研究所主编：《第四届中国-阿拉伯国家关系研讨会论文集》，世界知识出版社，2011年版。

<sup>③</sup> 《国家主席胡锦涛同沙特阿拉伯国王阿卜杜拉会谈》，载中华人民共和国驻沙特阿拉伯王国大使馆网站：[http://sa.china-embassy.org/chn/hujintao\\_2009/t537044.htm](http://sa.china-embassy.org/chn/hujintao_2009/t537044.htm)，2012-12-25。

学院开始，迄今已先后在埃及、苏丹、约旦、突尼斯、阿联酋、摩洛哥等七国共计建立了 9 所孔子学院。2006 年 7 月 3 日，“来自中国的和平使者——纪念郑和下西洋 600 周年”展览开幕式在沙特首都利雅得国家博物馆举行。<sup>①</sup>该展览通过纪录片、文物、展板等形式向沙特民众展示了郑和船队当年的壮举，见证了源远流长的中阿传统友谊。

最后，正是在上述理念、平台、合作的基础上，十多年间，中国妥善应对了中东的“四大热点”问题。

其一是巴以和平进程。巴以问题历来是影响中东和平进程的主要因素，除了外部大国干预因素以外，其背后还隐藏着深刻的民族宗教矛盾、领土资源纠纷、社会形态冲突等问题。各种因素互相影响、激化，使得“巴以问题的复杂性非同一般”。<sup>②</sup>中国坚定支持巴勒斯坦人民恢复合法民族权利的正义事业，支持以联合国有关决议和“阿拉伯和平倡议”等为基础实现中东和平，建立独立的完全享有主权的巴勒斯坦国。2004 年底，唐家璇外长提出 4 点主张：巴以双方建立互信，恢复和谈；重启“路线图”计划，建立独立的巴勒斯坦国；积极谋求实现中东全面持久和平；国际社会应加大促和力度。<sup>③</sup>另外，中国主张包括以色列在内的所有中东各国的主权和安全应得到尊重和保障，以联合国的有关决议和相互签订的协议为基础，依照“土地换和平”的原则，通过和平谈判解决问题，反对任何形式的恐怖和暴力活动，反对国际势力主宰和把持和平进程或者借用国际势力向对方施压。中东和谈并不涉及我国直接国家利益，但中国作为负责任的大国在该问题上提出自己客观和公正的见解也显示我国在国际舞台上的担当，符合我国联合国安理会常任理事国的身份。

其二是伊拉克战争及其重建。九一一事件后，美国借反恐之名指责伊拉克支持和藏匿恐怖分子，并将其列为“邪恶轴心”之首，指控其拥有大规模杀伤性武器，对伊拉克进行了武力打击。中国坚决反对美国对伊拉克动武，最大限度地维护国际法准则和《联合国宪章》，主张在联合国框架内解决伊拉

<sup>①</sup> 《纪念郑和下西洋 600 周年展览在津巴布韦开幕》，载中华人民共和国外交部网站：[http://www.fmprc.gov.cn/mfa\\_chn/wjdt\\_611265/zwbd\\_611281/t236109.shtml](http://www.fmprc.gov.cn/mfa_chn/wjdt_611265/zwbd_611281/t236109.shtml)，2012-10-15。

<sup>②</sup> 《中国代表敦促以色列采取措施消除巴以和谈障碍》，载中华人民共和国人民政府网站：[http://www.gov.cn/jrzq/2012-12/20/content\\_2294227.htm](http://www.gov.cn/jrzq/2012-12/20/content_2294227.htm)，2013-03-23。

<sup>③</sup> 刘中民：《中国中东外交三十年（下）》，载《宁夏社会科学》2009 年第 1 期，第 78 页。

克问题，呼吁有关国家尽快停止军事打击，“重新回到政治解决伊拉克问题的正确轨道上来”。<sup>①</sup> 中国的原则立场得到国际社会、中东人民和伊拉克人民的广泛赞赏。中国还采取实际行动，取消了伊拉克欠中国的4亿多美元的债务，积极参加伊拉克重建。

其三是伊朗核问题。中国提出谈判“三步走路线图”、“双层战略”等倡议<sup>②</sup>。一方面，我们主张维护国际核不扩散体系；另一方面，主张通过外交途径和谈判方式和平解决伊朗核问题，<sup>③</sup> 推动伊核问题保持对话势头。联合国先后通过第1696号决议的警告决议，以及第1737号决议、第1747号决议、第1803号决议和第1929号决议4份制裁决议。然而，4次制裁并未达到阻止伊朗发展核计划的目的，反而更加激起伊朗继续核开发的决心。中国希望各国加大外交努力，多说有利于对话合作的话，多做有利于对话合作的事，争取尽早举行新一轮六国与伊朗的对话，为通过对话谈判全面、长期、妥善解决伊核问题发挥建设性作用。

其四是阿拉伯剧变。巴以和平、伊朗核危机、伊拉克战争等老问题“旧愁”未去，2010年底突然爆发的突尼斯、埃及、利比亚、也门等国家剧变给本就复杂的局势又添“新恨”。此次阿拉伯剧变发生的极其突然，其影响之广着实令外界震惊。中国一贯坚持独立自主的和平外交政策，做到“不干涉别国内政”，力求在联合国或其他公正、和平的框架内解决问题，反对武力及暴力流血冲突，反对大国霸权主义及粗鲁干涉别国内政的行为。剧变发生后，中国迅速动用海空力量，先后从埃及和利比亚撤回2000名和35860名中国公民。这是新中国成立以来最大规模的撤侨行动，体现了中国社会制度的优势，也受到国际社会称赞。中国先后向埃及、突尼斯、叙利亚人民提供了首批共计500万美元和3000万元人民币的人道主义援助。<sup>④</sup> 在叙利亚问题上，中国坚定维护“不干涉内政”原则和国际关系基本准则，始终主张政治解决叙利亚问题，积极为叙利亚危机寻找和平解决方式。支持联合国—阿盟叙利亚问题联合特使安南和特别代表普拉希米斡旋，提出推动叙利亚问题政治解

① 《胡锦涛会见巴基斯坦总理》，载《人民日报》2003年3月26日。

② 杨洁篪：《深入学习贯彻十八大精神，做好新形势下的外交工作》，载《国际问题研究》2013年第1期，第5页。

③ 成红：《邓小平、江泽民、胡锦涛有关中东热点问题的论述》，载《西亚非洲》2010年第10期，第24页。

④ 姚匡乙：《中东剧变与中国中东政策》，载《阿拉伯世界研究》2012年第9期，第11页。

决进程的“六点主张”<sup>①</sup>和“四点倡议”<sup>②</sup>，3次动用否决权否决联合国安理会有关叙利亚问题决议草案，并向叙利亚提供200万美元紧急人道主义援助。<sup>③</sup>

事实证明，中国应对阿拉伯动荡的政策是正确的，措施是恰当的。中国改变以往被动应付较多、主动介入较少的局面。中国以坚持原则的立场和灵活务实的态度，积极参与中东事务，得到国际社会的理解和肯定，显示了中国的中东外交政策正在发生令人瞩目的变化，也表明中国作为负责任的大国，在参与全球治理中正日益发挥建设性作用。

### 影响中国中东关系的战略因素

通过以上分析可以看出，在现阶段及未来一段时间内，中东局势仍将会是国际局势中最大的不稳定因素之一：反恐斗争和教派冲突使局势更加复杂化；巴以问题依旧是中东最大热点、难点，短期内难以取得实质性进展；伊拉克重建问题困难重重，美国还无法在政治困局中全身而退；伊朗核危机何去何从，仍存变数；叙利亚危机出现拐点，但战争仍在继续，大国介入的可能性依然存在。中国与中东关系的发展，不可避免会受到各种因素的制约和影响，包括国际的和国内的，经济的和政治的等等，以下5个方面的战略考量至为重要。

第一是作为经济大国的经济可持续及能源因素的考量。进入21世纪，随着国际格局的变动和经济全球化的发展，能源问题在国家发展与安全中的地位不断提升，且对国际秩序的影响不断增强。据美国《油气杂志》（Oil and Gas Journal）统计，2009年，中东的石油探明储量1032亿吨，占全球总储量的55.6%，天然气75.3万亿立方米，占全球总储量的40.3%，<sup>④</sup>中东石油具有资源基础、产量等方面的优势，未来仍将是世界石油供应的中心。霍尔木

① 《中国外长代表访叙阐述六点主张 叙各方积极回应》，载中国新闻网：<http://www.chinanews.com/gj/2012/03-08/3728238.shtml>，2012-12-25。

② 《中方就解决叙利亚问题提四点主张》，载人民网：<http://world.people.com.cn/n/2012/0701/c57507-18417244.html>，2012-12-25。

③ 《中国政府向叙利亚提供200万美元紧急人道援助》，载新华网：[http://news.xinhuanet.com/world/2012-04/11/c\\_111767240.htm](http://news.xinhuanet.com/world/2012-04/11/c_111767240.htm)，2012-12-25。

④ 《世界油气资源储量动态》，[http://www.oilchem.net/news/1\\_1\\_405075.html](http://www.oilchem.net/news/1_1_405075.html)，2013-11-13。



兹海峡是海湾的唯一出口。每天把大约 1 700 万桶原产油运出中东，相当于全球原油供应量的 20%。<sup>①</sup> 如果霍尔木兹海峡因突发事件而被封锁，那么油轮就将绕行更长的距离或者其他替代路线才能到达目的地，势必造成运输成本大幅上升，从而严重影响世界石油市场的价格。另据英国石油公司《世界能源统计》(Statistical Review of World Energy) 的历年报告资料统计，2012 年中东向中国出口石油为 1.444 亿吨，占中国石油总进口量的 40.8%，而中东向中国的天然气出口量也在上升，2012 年中国向中东购买天然气 77 亿立方米，占中国天然气总进口量的 18.6%，但占据中国液化天然气总进口量的 38.5%<sup>②</sup>。中国向中东购买的石油比例从 2006 年到 2012 年逐渐加大，这就要求我们与中东国家开展外交应充分考虑能源外交，以保证中国的能源安全和经济建设。

第二是作为政治大国的安理会常任理事国因素的考量。1971 年 10 月，在阿尔及利亚等国家的提议和支持下，恢复了中国在联合国安理会常任理事国的合法席位。中东国家在国际政治中支持了中国。<sup>③</sup> 2013 年 6 月 4 日，阿联酋驻中国大使欧麦尔·白伊塔尔在北京大学国际关系院演讲时提到，“中东地区的和平需要一个公平的仲裁者。这个仲裁者不能实行双重标准或有私人意图，应该构建一个给予中东人民以信心和希望的互信环境。阿拉伯国家愿意相信中国，因为中国是一个友善的、值得信任的国家，并且是联合国五大常任理事国之一。”<sup>④</sup> 中东国家希望中国能够发挥联合国安理会常任理事国的作用，在处理中东事务上能够主持正义，维护发展中国家利益，推动建立公正合理的国际政治经济新秩序；希望中国带头抵制霸权主义、强权政治，推动世界多极化进程；希望中国以更加积极的姿态介入中东事务，支持中东国家的立场，推动中东热点问题公正解决。这样可以使中国同中东各国的友好合作关系朝着高级别、深层次、多领域、制度化方向发展。在事关中东国家问题上，中国积极维护有关国家的正当权益。在联合国安理会讨论中东，阿富汗、伊

① 张文木著：《世界地缘政治中的中国国家安全利益分析》，山东人民出版社，2004 年版，第 67 页。

② 《2006～2012 年中东向中国出口的油气数量》，<http://www.chinabidding.com/jksb-detail-219676754.html>，2013-11-13。

③ 李红杰主编：《国家利益与中国的中东政策》，中央编译出版社，2009 版，第 127 页。

④ [阿联酋] 欧麦尔·白伊塔尔：《中国与西方之间的中东地区》(2013 年 6 月 4 日在北京大学国际关系院的演讲)，参见北京大学国际关系学院中东研究中心编《中东研究资讯》2013 年第 6 期，2013 年 6 月 30 日。

拉克、利比亚等问题时，中国代表均根据《联合国宪章》的宗旨和原则，按事情本身的是非曲直表明自己的态度，并与有关国家协调立场，积极发挥自己的作用。

第三是作为新兴的、最大的发展中国家同守成大国美国构建新型大国关系的战略考量。正如美国与中东关系存在一个中国因素<sup>①</sup>以及中国与美国之间存在一个中东因素<sup>②</sup>一样，中国与中东国家关系中的美国因素，也是客观存在、不容忽略的问题。九一一事件一度改变了美国的安全关切和战略重点，为中美关系发展提供了一个新的合作基础。然而，自近年美国提出重返亚洲战略之后，东亚、南亚形势陡然发生变化，中国东南沿海安全态势趋紧，党的十八大提出未来十年中国的战略机遇期内涵和条件都将会发生变化，面临挑战。

中、美之间在中东究竟是竞争关系还是合作伙伴关系，是一个正在逐渐展开的历史大课题。部分中东国家对在中国在中东地区角色定位的思考及希望中国发挥制衡美国作用的呼吁，更多的是出于其迫切期待和需求，但难以成为一种现实。对中国而言，与中东国家的关系已经是整个国际关系中的一部分，其重要性自不待言。就中美关系而言，一方面，在国际安全、经济、政治问题日趋复杂、多元而又相互交叉的情况下，传统的“划分敌友”的思维方式在中国外交中已发生变化。<sup>③</sup>中、美双方都已经认识到两国关系的稳定对双方乃至世界的和平与稳定都至关重要。中、美已形成了一荣俱荣、一损俱损的利益关联体，谁也承受不了关系恶化带来的影响。目前，两国就建立新型大国关系展开多方位的探讨和接触，但毫无疑问，在“新型大国关系”的内涵和定位上双方的理解仍有较大差距，可以肯定的是这一“新型大国关系”的建立将会深刻影响未来中国与中东关系的走势。

第四是参与全球治理、共同应对非传统安全威胁的战略考量。当前，中东地区的非传统安全威胁主要是面临中东和中亚的恐怖主义、极端主义、分裂主义等问题。中东是国际恐怖主义的重灾区。九一一事件以来，中东恐怖主义事件更是不断发生，令人深恶痛绝。中东恐怖主义频发的原因主要有：

---

① 这方面具有代表性的看法，参见[美国]傅立民著；周琪、杨悦译：《美国在中东的战略厄运》，社会科学文献出版社，2013年版。

② 可参见2013年7月第五轮中美战略与经济对话框架下战略对话具体成果清单。

③ 李伟建：《当前中东局势及中国与中东关系》，载《西亚非洲》2006年第9期，第11页。

其一是复杂的内部环境。不同的国家制度、政治意识形态、宗教分歧、部落群体等因素很大程度决定着中东的整体不和谐。其二是大国的干预。在经历了英、法殖民统治和美、苏争夺后，美国现在主导中东并采取双重政策，中东人民对美国的不满情绪增长。由于双方实力不对称，恐怖主义就成为部分极端分子的一种选择。其三是丰富的石油资源。它带来的不仅是大国对其进行的战争掠夺，也有中东国家之间为此而发生的血雨腥风。由于中东的恐怖主义频发一定程度影响到了我国西北边陲的安定，因此中国与中东国家的反恐合作仍需加强。

毋庸讳言，最后是中国作为目前世界上尚未完成统一的发展中大国维护国家统一和国内稳定的战略考虑。当前，台湾问题依然敏感、“藏独”和“疆独”势力仍然猖獗。我国西北广大区域信仰伊斯兰教的穆斯林众多，中国与中东继续深化双边交流与合作，赢得中东国家在国际上对涉及中国台湾、西藏和新疆问题上对中国的支持，奉行一个中国政策，反对分裂势力，维护国家统一和主权完整具有重大战略意义。

## 中东战略制定的问题提出与建议

近年来，我国智库和专家就制定“中东战略”的问题提出了一些重要的参考意见，例如2010年5月13日，第四届“中国-阿拉伯国家关系研讨会”在天津召开，来自中阿双方的专家学者就中阿战略合作进行了富有成效的交流和磋商，并就中国对阿的战略问题提出意向并达成诸多共识。上海外国语大学中东研究所朱威烈教授是较早提出要重视构建中国的中东战略的中东问题专家。<sup>①</sup> 2012年9月，在由中国社会科学院西亚非洲研究所主办的“中国对中东战略研讨会”上，专家学者指出，一个崛起的中国应适时的制定一个对中东的战略。<sup>②</sup> 2013年3月1日，由中国社会科学院西亚非洲研究所《西亚非洲》编辑部、中国社会科学院信息情报研究院与中国社会科学院调查与数据信息中心主办的“中国外交新思维——‘西进战略’学术研讨会”指出，中国怎样从地区大国走向世界大国，需要一个跳板，需要一个方向，这

<sup>①</sup> 朱威烈：《重新定位中国与中东关系》，参见《环球时报》2011年3月28日。

<sup>②</sup> 肖克：《中国对中东战略研讨会综述》，载西亚非洲研究所网站：<http://iwaas.cass.cn/kycg/yjbg/2013-03-13/2542.shtml>，2013-03-31。

就要求中国必须“西进”，它是中国外交的需要，更是中国国内自身发展的需要和对外开放进程的必然现象，是大势所趋，符合中国当代的战略利益。<sup>①</sup>此外，战略问题专家王缉思教授提出“西进”的同时中国应“审慎介入‘大中东’”<sup>②</sup>，张文木教授则认为，“在中国和中东之间，如果在中国无机可乘，美国只能重返中东”<sup>③</sup>等等。

基于国际格局调整情形下对中东形势的基本认识，以及中国中东关系发展的战略考量，笔者认为：

第一，当前国际国内形势变化、我国战略机遇期内涵和条件出现新变化，<sup>④</sup>特别是美国战略东移之势短期内不会改变、东亚形势总体趋于不确定性增强（如朝鲜半岛危机、东海问题及南海问题）、中东面临某种边缘化可能、中国对中东能源依赖相对增加等因素，使得中国制定总体对外战略特别是中东战略尤为现实而迫切。

第二，中国自身实力的增长（国内生产总值位居世界第二）、美国等发达国家陷入新世纪第一场发展危机而损失惨重、中东国家受新自由主义之害而开始向东看等三大因素表明，我们已经具备提出中东战略的时机和条件。

第三，建议有关部门进一步整合力量（例如，研究中东问题、研究美国问题以及研究战略问题等各方面的专家学者共同协调而避免“自说自话”），加大实证和调研的力度，为我国中东战略制定切实发挥好和肩负起智库的作用。

总之，尽快形成和公布一份明确中国中东战略的定位、原则、目标、任务和若干重大战略举措的“中东战略白皮书”已经提上历史议程。我们相信，新形势下中国对外战略的“中东布局”不仅对于指导具体的外交实践十分重要，而且对于丰富新一届党中央领导集体提出的“命运共同体”重大战略思想，意义也十分深远。

---

① 詹世明：《中国的“西进”问题：研判与思考》，载《西亚非洲》2013年第2期，第5页。

② 王缉思：《中国的全球定位与地缘政治战略》，<http://www.aisixiang.com/data/66458.html>, 2013-11-13.

③ 《战略东移还是重返中东——美国政治结构中的外交选择》，<http://www.aisixiang.com/data/63737.html>, 2013-11-13.

④ 李伟建：《如何认识当前中国重要战略机遇期内涵和条件的变化？——基于中东研究的视角》，载《西亚非洲》2013年第5期，第4~15页。

## On the Adjustment of International Pattern and China's Middle East Strategy

*Wang Tai*

**Abstract:** Facing an uncertain time, the further adjustments in current international pattern will cause two significant impacts to the Middle East situation. On the one hand, the United States and the West cannot dominant the Middle East alone; on the other hand, the Middle East, especially the Arab countries have deeply afflicted by neo-liberalism, and suffered a lot from political instability, economic downturn, and the social unrest. In the past decade, the relations between China and the Middle East are on the steady move. Persisting in the premise of non-interference in each other's internal affairs, the two sides emphasize Sino-Arab forum and China-Africa forum as the important platform of communication and cooperation, and fully deepen political, economic and cultural cooperation, all of which have made significant achievements. China properly deals with the Palestine-Israel conflicts, Iran's nuclear issue, Iraq War, and the Arab upheavals. Considering some factors like energy, counter-terrorism, UN Security Council permanent membership, the transition of the United States' global strategy, and China's territorial integrity and sovereignty maintenance, China should seize the opportunity to formulate its great strategy for the Middle East as soon as possible.

**Key Words:** China's Diplomacy; The International Pattern; Strategy for the Middle East

(责任编辑:樊小红 责任校对:詹世明)