

加纳经济发展绩效评估及其启示

朴英姬

内容提要 加纳政府自 1983 年以来坚持不懈地进行经济结构调整与市场化改革,并取得明显成效,宏观经济保持快速增长势头,民生改善也取得一定进展。从加纳经济发展取得的突出成就中,可以总结出一些值得其他非洲国家借鉴的成功经验,诸如正确处理好改革发展与稳定的关系;注重经济增长质量,努力改善民生;吸引外国投资,使之成为经济发展的外部推动力;构建良好的制度环境,提高政府治理水平。当然不容忽视的是,在未来发展中,加纳仍然面临诸如资金匮乏、高失业率、经济脆弱等方面的艰巨挑战。

关键词 经济发展 加纳 发展战略 挑战

作者简介 朴英姬,中国社会科学院西亚非洲研究所助理研究员(北京 100007)。

1983 年以来,加纳政府实施市场导向、自由开放和私有化的发展政策,经济实现了稳步快速发展,该国有望成为西非地区最具经济增长潜力的国家。本文拟以 20 世纪 80 年代以来加纳实行经济调整计划为研究起点,总结迄今为止经济发展的成就与挑战,并尝试提出加纳经济发展经验对其他非洲国家的启示。

经济发展战略与政策

与其他非洲国家相似,至 20 世纪 70 年代末 80 年代初,加纳经历了经济国有化和出口促进工业化发展过程,经济发展受挫,经济形势日益恶化。

1971 ~ 1982 年间，加纳国民经济总产值下降了 12%。到 1981 年底，加纳通货膨胀率猛增到 100%。1981 年 12 月，罗林斯发动政变取得政权，在政治上奉行民族和解政策，经济上执行以结构调整为中心的复兴计划，推动加纳政局由动荡走向稳定，经济由衰退逐步走向增长。^①

1983 年 11 月，在国际货币基金组织和世界银行的帮助下，加纳政府开始实行“经济复兴计划”（Economic Recovery Programme）。该计划包含了一揽子经济改革措施，推行经济私有化和自由化，其目标如下：建立有利于生产的价格体制，特别是有利于出口和进口替代产业的体制；恢复财政和金融秩序；发展生产基地和加强社会经济基础设施建设；鼓励私人投资。^② 具体来说，加纳政府采取了货币贬值、紧缩开支、贸易自由化、争取外资、基础设施建设、取消价格控制、增加农业投入、提高可可等农产品收购价格等措施，到 1991 年“经济复兴计划”结束时，加纳经济状况已经显著改观。1994 年，联合国取消了加纳最不发达国家称谓。

1992 年加纳开始实行多党制，顺利实现由军政府向民选政府的过渡，之后政府继续进行经济结构改革。20 世纪 90 年代中期，加纳政府在民主与法制建设方面取得很大进展。为创造更加宽松和安全的投资环境，1994 年加纳政府废除了 1985 年的投资法，颁布了《加纳投资促进中心法》，该法适用于除矿业和石油能源业以外的所有领域；同年又修订了 1986 年的《矿产和矿业法》，颁布了《矿产和矿业法（修正案）》，该法案适用于矿业和石油能源业的投资活动；1995 年加纳通过了《自由区法案》，对在自由区投资制定了更加宽松的政策。加纳自由区是由世界银行支持的综合性计划，完全由私营企业运作，政府旨在通过自由区的设立，吸引更多的投资者，促进出口引导型经济的发展。

2001 年 1 月，罗林斯正式向新当选的总统库福尔移交权力，这是自独立以来加纳首次实现政权的平稳过渡。库福尔执政后，进一步推行自由开放的经济政策，努力实现经济多元化，鼓励私营企业和外国投资的发展，加强基础设施和农业现代化建设，并增加在卫生、教育等方面的社会服务，国民经济走上稳定发展的道路。

^① [美国] 罗杰·S·戈京著；李晓东译：《加纳史》，中国出版集团中国大百科全书出版社，2011 年版，第 188 ~ 199 页。

^② Tetteh A. Kofi, *Structural Adjustment in Africa - A Performance Review of World Bank Policies under Uncertainty in Commodity Price Trends: The Case of Ghana, 1994*, pp. 6 - 12.

2003 年，加纳政府开始实施“加纳减贫战略”（Ghana Poverty Reduction Strategy），作为国家政策体系的核心战略。减贫战略旨在发展依靠私人部门主导增长的模式，同时加大对经济和社会基础设施的投资。2003~2005 年加纳减贫战略的核心目标是：保持宏观经济稳定；创造更多高效率和高薪酬的就业岗位；大力促进人力资源开发，增强社会服务；对社会弱势和边缘群体提供救助计划；提高政府治理水平。加纳减贫战略覆盖范围广泛，涉及经济和社会发展的主要问题，其目标是稳定宏观经济形势，并为可持续的、快速的、创造就业的经济增长提供坚实基础。^① 2006 年，加纳开始实施“增长与减贫战略”（Growth and Poverty Reduction Strategy）（2006~2009），战略的重点是继续保持宏观经济的稳定；加快私人部门主导的经济增长；促进人力资源开发；利用政策法规的引导，创造更多的就业机会；提高政府治理水平和公民责任感。^②

2010 年，加纳开始实施“加纳共享式增长和发展议程”（Ghana Shared Growth and Development Agenda, GSGDA）（2010~2013），这一中期战略的主要目标是保障宏观经济稳定性；增强加纳私人部门的竞争性；加快农业现代化进程，提高自然资源管理水平；促进石油和天然气行业的发展；加快基础设施和居民住区建设；促进人力资源开发，创造就业；增加政府治理的责任心和透明度。总体来说，这一战略是为 2020 年实现工业化做准备，侧重于以农业现代化为基础的制造业发展，以及可持续地开发石油、天然气、矿产品等自然资源。这一战略的优先领域是：农业；基础设施；供水和卫生；医疗保健；教育（包括科学、技术、创新、信息通讯技术）。^③

2011 年 6 月，加纳政府公布了“公私合作伙伴关系国家政策”（National Policy on Public Private Partnership），成为经济改革计划的组成部分，旨在增加私人部门参与基础设施建设和提供公共服务。由于未来十年中至少每年需要投入 15 亿美元进行基础设施建设，单独由政府来完成公共领域的投资存在巨大困难，因此政府鼓励私人部门和公共部门进行有效合作，来缩小基础设施

^① National Development Planning Commission, Republic of Ghana, *Ghana Poverty Reduction Strategy 2003 - 2005: An Agenda for Growth and Prosperity*, February 2003, p. 6.

^② National Development Planning Commission, Republic of Ghana, *Growth and Poverty Reduction Strategy (GPRS II) (2006 - 2009)*, November 2005, p. 6.

^③ National Development Planning Commission, Republic of Ghana, *Medium - Term National Development Policy Framework: Ghana Shared Growth and Development Agenda (GSGDA)*, 2010 - 2013, December 2010, p. 5.

建设和公共服务的资金缺口。在此政策下设立了公共投资司，隶属于财政与经济规划部，负责对公司合作伙伴关系下的项目和交易进行监督、管理和提供支持。

经济发展突出成就

受益于政府实施的各项有助于经济发展的战略和政策，加纳成为近年来非洲大陆经济增长较快的经济体之一。2012年加纳国内生产总值为393.6亿美元，是继尼日利亚（国内生产总值为2767亿美元）之后西非地区第二大经济体。^① 具体来说，加纳多年的经济发展取得了如下显著成效：

（一）经济保持快速增长，民生改善取得一定进展

在撒哈拉以南非洲国家中，加纳的经济调整计划比较成功。1983至1991年间，加纳在稳定经济方面取得了相当大的进展，为经济复苏奠定了基础。1992年以来，加纳经济实现了在曲折中稳步增长。1999~2000年，由于国际市场黄金、可可价格下跌等外部因素的负面冲击，加纳经济深陷困境，财政赤字剧增，货币塞地大幅贬值。2001年，库福尔政权上台后，把稳定和发展经济作为工作重点，加强宏观调控，制定临时预算，促进私营企业发展，带动经济增长。随着国际市场黄金、可可价格的逐步回升，加纳经济状况有所好转，货币汇率趋于稳定，通货膨胀率下降，经济增长步伐加快。2003年以来，由于制定和实施了适合国情的一系列发展战略，加纳经济得到了前所未有的发展，成为西非地区经济发展的领头羊。

根据联合国贸易和发展会议的统计，从1970年到2012年，加纳经济增长率呈现出快速增长的态势。其中，1970~1980年间，加纳实际国内生产总值年均增长率为0.16%，1980~1989年间为2.64%，1990~1995年间为4.11%，1995~2000年间为4.44%，2000~2005年间为5.19%，2005~2012年间为7.61%。1970~1980年间，加纳人均国内生产总值的年均增长率为-2.07%，1980~1989年间为-0.51%，1990~1995年间为1.26%，1995~2000年间为1.97%，2000~2005年间为2.67%，2005~2012年间为5.08%。^② 根据世界银

^① UNCTADSTAT, <http://unctadstat.unctad.org/TableViewer/tableView.aspx>, 2013-06-25.

^② Ibid.

行统计,2010年加纳人均国民收入为1 240美元,从世界银行划分的低收入国家的行列一跃进入到中低收入国家行列。^①2012年加纳人均国内生产总值(购买力平价)为3 196美元,按国际货币基金组织的标准为中等收入国家。^②

在推行经济改革和私有化过程中,加纳政府始终非常重视对教育、医疗等民生领域的投入,力争使广大民众从国家经济发展中得到实惠,促进社会和谐与稳定。根据联合国开发计划署公布的《2013年人类发展报告》,2012年加纳属于中人类发展指数水平,在全球187个国家中排名第135位,在西非国家中排名第二,仅次于佛得角(132位)。按照加纳国家贫困线标准,1992年加纳有51.7%的居民生活在国家贫困线以下,到1998年这一比例下降到39.5%,2006年进一步下降到28.5%。^③按照国际贫困线标准,加纳国内日均生活费低于1.25美元的居民比例从1998年的39.1%下降到2006年的30%。^④尽管目前加纳贫困状况仍然比较严重,但却呈现出逐步改善的趋势。加纳政府主要通过教育、医疗卫生和生活水平的提高来实现减贫目标,这三者对减贫的贡献率分别为32.1%,19.5%和48.4%。2005年至2010年间,加纳政府在教育方面的投入占国内生产总值的比重为5.5%。^⑤为改善医疗水平,加纳政府在医疗卫生方面的支出占政府支出总额的比重从2002年的9%,上升到2007年的15.4%,之后有所下降,2011年为11.9%。^⑥

(二) 营商环境日渐改善,外国直接投资大幅增加

1992年以前,加纳利用外资的规模较小。1992年实行多党民主制以后,加纳国内政治局势趋于稳定,对外资的吸引力有所增加,外资流入规模逐步提高(见图1)。1993年,加纳外资流入额首次突破1亿美元,从1992年的0.23亿美元猛增至1.25亿美元。2007年加纳境内首次发现具有商业开采的油田,之后又陆续发现大规模油田,2010年开始石油生产,石油资源成为吸引外国投资的利好因素。自2007年以来,加纳外资流入规模突破10亿美元,

① The World Bank, *World Development Report 2012*, Washington, DC, 2012, pp. 391 - 392.

② EIU, *Country Report: Ghana*, London, May 2013, p. 8.

③ Nii Kwaku Sowa, CEPA, Accra, *An Assessment of Poverty Reducing Policies and Programmes in Ghana*, 2002, p. 12.; The World Bank, *World Development Report 2012*, Washington, DC, 2012, p. 394.

④ The World Bank, *World Development Report 2012*, Washington, DC, 2012, p. 394.

⑤ UNDP, *Human Development Report 2013*, New York, 2013, pp. 146 - 164. 人类发展指数是在三个指标的基础上计算而来:健康长寿,用出生时预期寿命来衡量;教育获得,用成人识字率及小学、中学、大学综合入学率共同衡量;生活水平,用实际人均国内生产总值(购买力平价美元)来衡量。

⑥ 世界卫生组织数据库, <http://apps.who.int/gho/data/view.country.9300>, 2013-06-17.

之后外资流入呈现快速发展态势，成为非洲大陆吸引外资最多的国家之一。随着加纳步入中等收入国家的行列，国内投资环境趋于改善，对外资的吸引力进一步增加。2012年，加纳外国直接投资流入额为32.95亿美元，是当年非洲大陆第5大外资流入国。^①

根据世界银行发布的《2013 营商环境报告》，对全球185个国家的营商环境进行排名，加纳位列第64位，在非洲国家中排名第6位，仅次于毛里求斯（第19位），南非（第39位），突尼斯（第50位），卢旺达（第52位）和博茨瓦纳（第59位）。^② 加纳外资流入大幅增加，得益于国内营商环境的改善，表现在以下两个方面：一是加纳政局保持稳定，发展政策的连续性很强。加纳是非洲大陆政局最稳定的国家之一，国内安全形势良好。加纳国内两个最大党派——全国民主大会党和新爱国党交替执政的格局基本形成，由于这两个党派在发展政策观点上没有太大差异，这就保证了国家经济政策和规划的连续性。另一方面，加纳政府致力于改善投资软、硬环境，重视吸引外资来促进经济发展。政府长期推行经济自由化和私有化改革，法制体系逐步健全，市场开放程度加深，对外国投资采取相对宽松的鼓励政策，并大力推进道路、港口等基础设施建设。

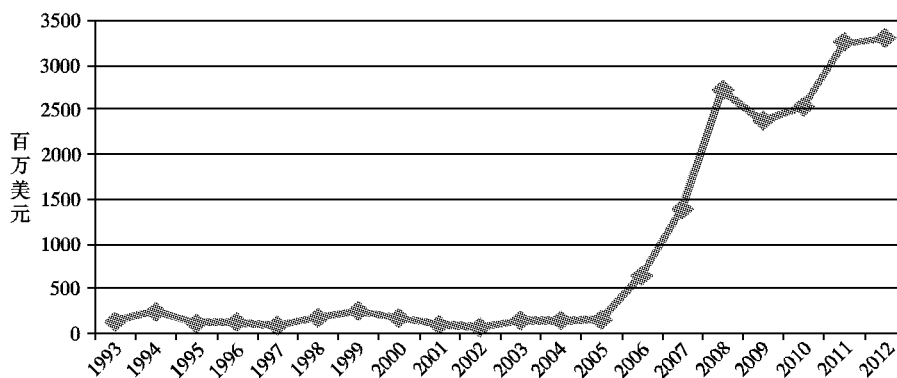


图1 1993~2012年加纳外国直接投资流量变动

Source: <http://data.worldbank.org/indicator/BX.KLT.DINV.CD.WD>, 2013 - 06 - 17; UNCTAD, *World Investment Report 2013*, New York and Geneva, 2013, p. 213.

① UNCTAD, *World Investment Report 2012*, New York and Geneva, 2012, pp. 169 - 170.

② The World Bank, *Doing Business 2013*, Washington, DC, 2013, p. 3.

（三）服务业发展迅猛，产业结构优化调整取得初步成效

国际经验表明，伴随着经济的持续增长，产业结构也会呈现优化升级的态势。一般来说，与经济快速增长相伴随的结构转换和升级过程具有3个特点：在经济总量中，第一产业的产值比重和就业比重持续下降，第二产业和第三产业相继成为经济增长的主导产业；相继出现一些高速增长的新兴行业，以带动经济持续快速增长；工业中资金技术密集、高附加值的行业所占比重持续上升。^①

近年来，加纳经济保持了强劲的增长态势，产业结构也发生了明显变化。2003年农业占国内生产总值的比重为40.2%，到2012年这一比重下降到23.1%；2003年服务业占国内生产总值的比重为32%，到2012年迅速提升至49.3%。与此同时，加纳工业占国内生产总值的比重呈现先下降后上升的趋势，2003年工业占国内生产总值的比重为27.8%，到2011年下降到25.9%，2012年，由于石油生产使得采矿及采石业产值大幅提高，工业占国内生产总值的比重又提高到27.6%。加纳制造业占国内生产总值的比重呈现一路下滑趋势，从2003年的9.9%，下降到2012年的6.7%（见图2）。可见，迄今为止加纳主要依靠服务业快速发展来实现产业结构的优化调整。经过多年的发

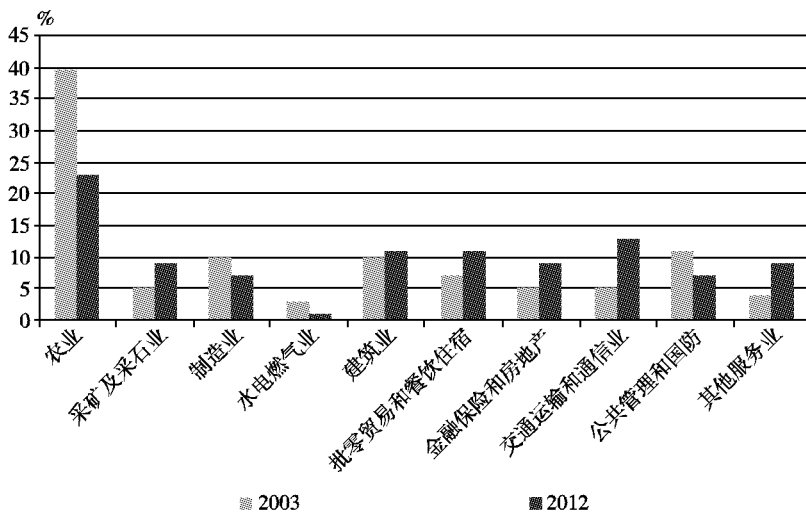


图2 2003年和2012年加纳产业结构变动

Source: AfDB, *African Statistical Yearbook* 2012, 2012, p. 188; AfDB, *African Statistical Yearbook* 2013, 2013, p. 196.

^① 江小涓：《产业结构优化升级：新阶段和新任务》，载《财贸经济》2005年第4期，第3页。

展，加纳服务业已经成为国民经济的支柱产业之一，2003年服务业产值为19.2亿塞地，2012年达到332.4亿塞地，增长了16.3倍。^①在服务业内部，2005年至2012年批零贸易和餐饮住宿业、金融保险和房地产业、交通运输和通信业的年均增长率分别为7.7%、8.6%和7.9%，都超过了国内生产总值的年均增长速度。^②

经济发展面临的重大挑战

尽管近年来加纳经济发展取得了突出的成就，但未来发展中面临的艰巨挑战仍不容忽视。

（一）经济发展对外部资金的依赖过高

2005年以来，加纳储蓄率一直低于投资率在10个百分点左右，经济发展所需资金无法完全通过国内融资渠道来实现，需要大规模国际资本流入来保证经济发展，这使得加纳经济发展对外部资金的依赖性过高。此外，政府财

表1 加纳宏观经济指标统计（单位：%）

	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
外贸余额/国内生产总值	-14.6	-15.6	-15.7	-17.5	-8.6	-9.2	-8.0	-10.8
贸易条件指数（2000年=100）	85	77	74	67	67	61	45	42
经常项目余额/国内生产总值	-7.0	-8.2	-8.7	-11.9	-5.4	-8.6	-9.2	-12.6
外债总额/国内生产总值	36.5	10.7	14.5	14.1	19.4	19.4	18.5	21.7
投资总额/国内生产总值	23.8	21.7	22.9	23.0	23.8	23.0	18.6	19.1
储蓄总额/国内生产总值	16.8	13.4	14.2	11.0	18.4	14.6	9.3	6.4

说明：财政余额和经常项目余额包括捐赠款；外债总额指官方外债。

Source: IMF, *Regional Economic Outlook - Sub-Saharan Africa*, Washington, DC, May 2013, pp. 69-89.

^① AfDB, *African Statistical Yearbook 2012*, p. 188; AfDB, *African Statistical Yearbook 2013*, 2013, p. 196.

^② AfDB, *African Statistical Yearbook 2013*, p. 196.

政收支和国际经常项目收支均处于赤字状态。2012 年外贸余额占国内生产总值的比重为 -10.8%，经常项目余额占国内生产总值的比重为 -12.6%，财政余额占国内生产总值的比重为 -11.5%（见表 1）。这种内部和外部的双重收支失衡使得加纳经济发展更难摆脱对外部资金的过度依赖。

（二）经济发展容易受国际初级产品价格波动的影响

在世界经济论坛《2012~2013 年全球竞争力报告》中，将全球经济体的经济发展分为 5 个阶段，分别是要素驱动型经济、从要素驱动向效率驱动转型经济、效率驱动型经济、从效率驱动向创新驱动转型经济和创新驱动型经济。目前，加纳的全球竞争力指数在 144 个经济体中排名第 103 位，仍处于要素驱动型经济发展阶段，国际竞争力主要来自生产要素方面的优势，如自然资源禀赋和市场容量。^① 出口产品竞争力是一个国家国际竞争力在产品层面上的反映。要素驱动型经济发展阶段客观上决定了加纳以资源类初级产品出口为主的格局。这也在一定程度上表明，尽管加纳长期致力于经济改革，努力提高经济多样化和出口多元化水平，但是在出口产品结构优化和升级方面却进展缓慢。

一直以来，黄金、可可和木材是加纳最重要的出口产品，2010 年这三大产品出口额占出口总额的比重为 78%。2011 年，加纳首次出口石油，石油成为继黄金和可可之后的第三大出口产品。据加纳中央银行的估测，2012 年黄金、可可、木材和石油的出口额占出口总额的比重为 85.4%。^② 由于加纳出口创汇过度依赖初级产品的现状很难在短期内打破，而且近年来的对外贸易条件也趋于恶化（见表 1），一旦国际市场上这些初级产品的价格出现巨幅波动，必然会导致加纳经济出现相应波动，加纳经济稳定性受外部冲击影响的风险较大。此外，加纳的粮食生产非常落后，属于粮食净进口国，一旦国际粮价大幅上涨，也将对加纳国内经济造成负面冲击。

（三）经济发展无法创造足够就业，失业状况比较严重

加纳人口增长较快，2000~2011 年人口年均增长率为 2.2%，^③ 在人口构成中，57.3% 为 15~64 岁之间的就业人口（2012 年）。^④ 加纳主要劳动力为

① World Economic Forum, *The Global Competitiveness Report 2012-2013*, Geneva, 2012, p. 178.

② Bank of Ghana, *Annual Report 2012, 2013*, p. 22.

③ The World Bank, *World Development Report 2012*, Washington, DC, 2012, p. 392.

④ AfDB, *African Statistical Yearbook 2013*, p. 195.

青年人，每年约有 25 万青年人涌入就业市场，但只有约 5 000 人被雇用，失业率很高。^① 加纳政府持续性创造就业的压力巨大。但目前的经济发展却无法提供足够的就业水平，原因主要在于：政府没能实现可可产业振兴和制造业发展。可可产业尽管一直以来都是加纳经济发展的支柱，但是从长期来看有下降的趋势。制造业由于电力供应不足的负面影响，长期处于停滞的状态，工业制成品不具有国际竞争力。总体来说，无论是在加纳城市地区，还是北部农村，都出现了年轻人规模大且不断增长的失业现象。在离开农村到城镇寻找工作的年轻人中，只有极少数人能找到工作。即便是加纳大学的毕业生，也只有少数人能够在正规部门找到全职工作。据估计，在加纳主要沿海城市的失业率达到了 70% ~ 80% 之间。^②

当前加纳正在进行的大规模石油生产，对于政府来说是实现未来几年经济快速增长的主要动力来源。但是石油工业是资本密集型产业，无法直接创造大量就业。而且石油出口量的增加有可能导致本币塞地升值，从而降低其他出口产品的竞争力，这又会打击可可等传统出口行业的发展，有可能造成这些行业就业水平下降，使得国内失业状况更难改观。由于年青人失业率高有可能导致国内政局动荡，如何改善就业环境，创造更多就业，将是加纳未来经济发展面临的重大挑战之一。

几点启示

通过上述分析可以看出，近年来加纳经济发展取得了突出成就，归纳起来有以下几点成功经验，值得其他非洲国家借鉴。

第一，正确处理好改革、发展与稳定的关系。一般说来，改革、发展与稳定三者之间既互为依存，又互为条件，一国的经济发展需要以改革为动力、以稳定为前提；与此同时，经济的快速发展亦会成为国家稳定之本源。加纳是撒哈拉以南非洲实行经济改革比较成功的国家之一，国内经济呈现长期稳定增长态势。在实行多党民主制以来，加纳最主要的两个政党在执政理念方面没有太多差异，都致力于经济改革和改善民生，国内政治冲突较少，加之

① 中国商务部等：《对外投资合作国别（地区）指南——加纳》，2012年版，第29页。

② David W. Throup, *Ghana: Assessing Risks to Stability*, June 2011, pp. 12 - 13.

民族宗教矛盾也不突出，因而政局能够长期保持稳定。改革发展与政局稳定长期共存的状态，为加纳经济可持续发展提供了坚实基础。当前，尽管许多非洲国家纷纷致力于经济改革，努力实现经济发展，但在有些国家，如埃及、马里等，由于未能处理好经济改革、发展与稳定政局的关系，导致国内冲突动乱持续不断，最终阻碍了经济可持续发展的进程。

第二，注重经济增长质量，努力改善民生，实现增长与减贫同步进行。根据西蒙·库兹涅茨（Simon Kuznets）的定义，一个国家的经济增长，就是它给本国居民提供日益多样化商品的能力长期上升，这种不断提升的能力，是建立在先进技术以及所需要的制度和意识形态之相应的调整的基础之上的。^① 经济增长与经济发展在概念上有区分，经济增长注重的是量的提高，而经济发展则既注重量的提高，还强调质的提升，也即“经济发展 = 经济增长 + ……”。^② 注重经济增长质量也就意味着致力于实现经济发展。经济发展的关键因素就是人民必须是这一过程的主要参与者和受益者，如果增长在国内只有少数人受益，造成严重的贫富分化，就不是经济发展；如果增长是以人民生活质量和健康状况下降为代价，就不是经济发展，这些就属于“有增长、无发展”的状况。加纳是近年来非洲大陆经济增长较快的经济体之一，由于政府多年来执行务实且惠民的发展战略与政策，注重提高居民收入水平和医疗教育等民生领域的投入，国内人均收入大幅增加，贫困状况显著改善，并步入中等收入国家的行列，实现了经济增长与改善民生同步进行，使得经济增长真正转化为有效的经济发展。而在有些非洲国家，如埃塞俄比亚、坦桑尼亚等，尽管经济增长速度很快，但是国内人均收入水平提高有限，贫困状况尚未明显改观，经济增长没能有效地惠及民众，高速的经济增长尚未转化为有效的经济发展。

第三，吸引外国投资，使之成为经济发展的外部推动力。经济发展需要国家内源动力拉动，也离不开外部因素。在非洲大陆，尤为如此。这是因为，非洲国家大多国内储蓄低、政府负债率较高，国内投资水平无法满足国家经济快速发展的要求。有鉴于此，加纳政府非常重视吸引外国投资，努力使之

^① 西蒙·库兹涅茨：《现代经济增长：发现与思考》，载《美国经济评论》1973年第6期，转引自张培刚主编：《发展经济学教程》，经济科学出版社，2001年版，第116～117页。

^② 参见高波、张志鹏著：《发展经济学——要素、路径与战略》，南京大学出版社，2008年版，第16页。

成为经济发展的重要推动力。加纳政府制定了鼓励外资的政策与法规，并切实执行。根据加纳投资法，外国投资企业或财产不会被政府无条件地国有化或征收。若出于国家利益或公共目的必须要征收，应依法给予补偿。加纳鼓励外国投资，规定外国投资者的资本可以通过任何一家官方银行以自由兑换货币的形式全部和无条件地汇出；外国投资者可以免税进口投资建厂所需的各种设备等。除了政策层面的支持之外，加纳政府还大力推进基础设施建设，努力改善营商环境，吸引了大规模外国投资参与国内建设，成为经济发展的重要外部推力。

第四，构建良好的制度环境，提高政府治理水平。实现经济可持续发展必须要有良好的制度环境和政府执政能力作支撑。为此，加纳政府坚持不懈地致力于构建自由开放和法制的市场环境，为经济自由化和私有化改革提供良好的制度基础，并鼓励私人部门与公共部门密切合作来加快国内建设步伐。加纳政府努力提高治理水平，降低腐败状况，根据透明国际（Transparency International）组织公布的“2012年全球清廉指数”（Corruption Perceptions Index），加纳的清廉指数为45（0为极度腐败，100为极度清廉），在全球176个国家和地区中排名第64位，在非洲国家中排名第7位。^①目前，加纳的法制体系逐步健全，市场开放程度日益加深，政府工作效率进一步提高，这些都是加纳经济发展取得突出成绩的重要保障。

在总结经济发展的成功经验的同时，还应该看到加纳经济发展仍存在不足之处有待提高：一方面，经济现代化水平仍然较低。提升工业化水平是国家实现经济现代化的重要步骤。当下，加纳制造业发展滞后，制成品国际竞争力低，经济发展的后力不足；另一方面，经济增长脆弱性依旧十分突出。尽管近些年，加纳持续进行经济调整与改革，采取了一系列促进经济多样化、改善产业结构的举措，但产业结构发展有其惯性，其变化要经过从渐变到质变的过程，加纳经济发展正处于渐变阶段，对外贸易以农矿初级产品出口为主的格局尚未打破，经济发展受外部冲击影响很大。

^① <http://www.transparency.org/cpi2012/results>, 2013-07-10.

Economic Development in Ghana: Performance, Assessment and Inspiration

Piao Yingji

Abstract: Since 1983, with government's persistent efforts to pursue economic restructuring and market-oriented reform, Ghanaian economy had maintained a rapid growth momentum, and had improved people's livelihood to some extent. From the remarkable achievements in Ghana's economic performance, we can find successful experiences that could benefit other African countries, among which are the properly handling of the relationship between reform, development and stability; stressing the quality of economic growth; improving the people's livelihood; attracting foreign direct investment and making it a driving force for economic development; building a sound institutional environment, and improving local governance. But, Ghana still face some challenges in its future development, such as the lack of capital, high unemployment rate and economic vulnerability, and they should not be overlooked.

Key Words: Africa Economy; Ghana; Development Strategy; Challenge

(责任编辑:樊小红 责任校对:詹世明)